

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

6ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε στις 24 Φεβρουαρίου 2023 στην έδρα της με την εξής σύνθεση: Ελένη Σβολοπούλου, Πρόεδρος, Γερασιμούλα-Μαρία Δρακονταειδή, Μέλος και Εισηγήτρια και Σωτηρία Σταματοπούλου, Μέλος.

Για να εξετάσει την από 20.01.2023 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ **89/23.01.2023** προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία: «... ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ...», (εφεξής ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στη ..., οδός ... αρ....., νόμιμα εκπροσωπούμενου.

Κατά του ... με την επωνυμία: «...», που εδρεύει στην ..., οδός ... αρ. ...-..., νόμιμα εκπροσωπούμενου (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»).

Με την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων επιδιώκει να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη υπ' αριθμό πρωτ. ... /...-...-2022 διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής ως προς τα οριζόμενα στο άρθρο 2.2.6 α' αυτής, κατά τα ειδικότερα προβαλλόμενα με την προσφυγή του.

Η συζήτηση άρχισε, αφού το Κλιμάκιο άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, ποσού 1.740 € (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., καθώς και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο»).

2. Επειδή με την με αριθμό πρωτ. .../...-...-2022 διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός διαγωνισμός άνω των ορίων με ανοικτή διαδικασία για την προμήθεια με τίτλο «...», εκτιμώμενης αξίας €

347.028,00 χωρίς ΦΠΑ ή € 430.314,72 με 24% ΦΠΑ, με διάρκεια ισχύος της σύμβασης δεκατέσσερις (14) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της (12 μήνες για την παράδοση και 2 μήνες για την πιλοτική λειτουργία) και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών αρχικά ορίστηκε η ...-...-2023. Εν συνεχεία δε, κατόπιν αναστολής της διαγωνιστικής διαδικασίας με την υπ'αριθμ. .../2023 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, ως νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η ...-...-2023.

3. Επειδή, το πλήρες κείμενο της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την ...-...-2023 και έλαβε μοναδικό ΑΔΑΜ ..., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ όπου έλαβε συστημικό αριθμό

4. Επειδή ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου της σύμβασης, της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της, χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016 και δη του Βιβλίου Ι αυτού. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

5. Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα την 20-01-2023 λαμβανομένου υπόψη ότι, κατά δήλωση του προσφεύγοντος, ο τελευταίος έλαβε πραγματική γνώση της προσβαλλόμενης διακήρυξης στις 13-01-2023, ήτοι νωρίτερα από την τεκμαιρόμενη γνώση αυτής (βλ. άρθρο 361 παρ. 1 περ. γ' Ν.4412/2016), η δε προσφυγή του ασκήθηκε εντός δεκαημέρου από την πραγματική γνώση της προσβαλλομένης.

6. Επειδή, η υπό κρίση προσφυγή ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του π.δ. 39/2017 και κοινοποιήθηκε στην ΕΑΔΗΣΥ από τον προσφεύγοντα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016 και την παρ. 2 του άρθ. 8 του π.δ. 39/2017.

7. Επειδή, ο προσφεύγων επικαλείται ειδικό έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό κρίση προσφυγής, ισχυριζόμενος ότι δραστηριοποιείται στο

αντικείμενο της ζητούμενης από τη διακήρυξη προμήθειας κι επιθυμεί να συμμετάσχει στο διαγωνισμό, υποβάλλοντας παραδεκτή και νόμιμη προσφορά. Ωστόσο, ως περαιτέρω ο προσφεύγων επικαλείται, κωλύεται να υποβάλλει προσφορά και να συμμετάσχει παραδεκτώς στην προκείμενη διαγωνιστική διαδικασία εξαιτίας του όρου 2.2.6 α' της διακήρυξης, ο οποίος παραβιάζει την ευρωπαϊκή και την εθνική νομοθεσία και θέτει, κατά παράνομο τρόπο, εμπόδια στην ανάπτυξη του ανταγωνισμού, ενώ ταυτόχρονα δεν εξυπηρετεί οποιοδήποτε σκοπό σχετικό με το ζητούμενο προς εκτέλεση αντικείμενο του διαγωνισμού.

8. Επειδή, με την υπ' αριθμ. 159/2023 Πράξη της Προέδρου του Δου Κλιμακίου ορίσθηκε Εισηγήτρια και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή στις 31-01-2023 απέστειλε στην ΕΑΔΗΣΥ τις απόψεις της επί της προσφυγής. Πλην όμως, από την επισκόπηση του φακέλου της υπόθεσης δεν προκύπτει η κοινοποίηση των απόψεων στον προσφεύγοντα, ώστε να είναι σε θέση να ασκήσει τα νόμιμα δικαιώματά του, επομένως οι εν λόγω απόψεις δεν λαμβάνονται υπόψη από το εξετάζον Κλιμάκιο.

10. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η ως άνω προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του Δου Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ.

11. Επειδή, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντα, ο επί ποινή αποκλεισμού τεθείς όρος του άρθρου 2.2.6 α' της διακήρυξης, αναφορικά με την πλήρωση του κριτηρίου της τεχνικής κι επαγγελματικής ικανότητας, δεν είναι σχετικός με το αντικείμενο της σύμβασης που αφορά την εγκατάσταση συστήματος καμερών και του σχετικού εξοπλισμού. Επίσης, κατά τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντα, δεν είναι αναγκαία, καθώς είναι περιττή η συμπερίληψη στο άρθρο 2.2.6 α' της απαίτησης για «*ανάγνωση μετρήσεων μέσω ασύρματου δικτύου*». Συγχρόνως δε, η περιλαμβανόμενη στον προσβαλλόμενο όρο περιγραφή, η οποία παραπέμπει σε σύστημα τηλεμετρίας για συλλογή δεδομένων εξ αποστάσεως σε συνδυασμό με την απαίτηση για εμπειρία σε δύο ανάλογες εφαρμογές προϋπολογισμού της τάξης του 100% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, επάγεται τον πλήρη

αποκλεισμό από τον διαγωνισμό εταιρειών με εμπειρία σε έργα με κάμερες (κλειστού κυκλώματος ή μη) και επιτήρησης χώρων ή πυρανίχνευσης, η οποία (εμπειρία) σχετίζεται άμεσα με το κατ' εξοχήν αντικείμενο της εν θέματι διακήρυξης. Συνεπώς, ο προσβαλλόμενος όρος είναι παράνομος, παραβιάζοντας την αρχή της αναλογικότητας, επίσης δεν είναι αναγκαίος και, κατ' αποτέλεσμα, περιορίζει υπέρμετρα των ανταγωνισμό, χωρίς νόμιμη αιτιολογία, οδηγώντας στον αποκλεισμό φορείς όπως ο προσφεύγων, οι οποίοι διαθέτουν εμπειρία απολύτως σχετική με το αντικείμενο του διαγωνισμού.

12. Επειδή, στον ν.4412/2016 ορίζεται στο άρθρο 18 υπό τον τίτλο «Αρχές εφαρμοζόμενες στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων» (άρθρο 18 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων. Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων. ...» και στο άρθρο 75: «Κριτήρια επιλογής 1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να

διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης[...].».

13. Επειδή, σύμφωνα με τους κρίσιμους όρους της διακήρυξης:

«[...]1.3 «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης»: Η Προμήθεια αφορά την εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία εξοπλισμού νεότερης τεχνολογίας για τη βελτίωση της οργάνωσης της ...του Το έργο αφορά την εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία Συστήματος Ανίχνευσης Πυρκαγιάς το οποίο θα αποτελείται από τρεις σταθμούς ανίχνευσης με τεχνολογία θερμικών, οπτικών και φασματοσκοπικών καμερών, μετεωρολογικούς σταθμούς, κάμερες εποπτείας, συστήματα αδιάλειπτης τροφοδοσίας, παρατηρητήρια, κεραίες ζεύξης, κέντρο ελέγχου με διακομιστή και σταθμό εργασίας και κατάλληλη πλατφόρμα - λογισμικό. Στο πλαίσιο της αντιμετώπισης κινδύνων, η εγκατάσταση του συστήματος αυτού αποσκοπεί στη δημιουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος ανίχνευσης, παρακολούθησης και πρόληψης διάδοσης πυρκαγιάς στα όρια του Οι σταθμοί ανίχνευσης πυρκαγιάς θα είναι διασυνδεδεμένοι με το κέντρο ελέγχου στο ..., θα λειτουργούν σε 24ωρη βάση και θα ενημερώνουν τις υπηρεσίες του ... αλλά θα μπορούν να χρησιμοποιηθούν και από άλλους φορείς όπως την Πυροσβεστική, το Δασαρχείο ή την Πολιτική Προστασία. Συγκεκριμένα, το Σύστημα Ανίχνευσης Πυρκαγιάς θα συλλέγει στοιχεία μέσω του εξοπλισμού και θα προβάλλει σε οθόνες τις αναγκαίες πληροφορίες και μέσω των οποίων οι χρήστες θα έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν υπηρεσίες πρόληψης και ελέγχου αφού θα ενημερώνονται για πιθανά και υπαρκτά συμβάντα σε σχέση με πυρικά φαινόμενα. Το σύστημα θα πρέπει είναι σχεδιασμένο να λειτουργεί όλο το 24ωρο και σε διαφορετικά περιβάλλοντα, προσφέροντας υψηλά επίπεδα ακρίβειας με πολύ χαμηλά ποσοστά ψευδών συναγερμών[...] Το σύστημα ανίχνευσης πυρκαγιάς είναι μια ολοκληρωμένη λύση που έχει σχεδιαστεί κατάλληλα για να βοηθήσει τις υπηρεσίες πυρόσβεσης και πυροπροστασίας σε τρία διαφορετικά στάδια: 1) Πριν τη φωτιά, παρέχοντας συνεχή πληροφόρηση σχετικά με το επίπεδο κινδύνου πυρκαγιάς. 2) Κατά την

ανάφλεξη, ανιχνεύοντας διαρκώς την περιοχή επιτήρησης και ενεργοποιώντας άμεσους συναγερμούς. 3) Κατά την εξέλιξη της πυρκαγιάς δημιουργώντας μοντέλα διάδοσης της πυρκαγιάς για την υποστήριξη του σχεδιασμού πυρόσβεσης. Εκτιμώντας τις ανάγκες του ... και της προστασίας, συνολικά, η λύση θα πρέπει να έχει τις εξής ιδιότητες: i. επιτρέπει την ταυτόχρονη λειτουργία φασματοσκοπικών, θερμικών και οπτικών τεχνολογιών ανίχνευσης. ii. είναι ικανή να ενσωματώσει διαφορετικούς τύπους καμερών και διαφορετικές εμβέλειες. iii. είναι ικανή να παρέχει πληροφορίες για το επίπεδο κινδύνου ανάφλεξης στις περιοχές ανίχνευσης. iv. επιτρέπει όλους τους χειρισμούς (ανίχνευση, επόπτευση, παρακολούθηση του ρίσκου, συναγερμούς κλ.) να εκτελούνται από τους χειριστές στο ίδιο και ενιαίο λογισμικό μέσω της διεπαφής του. Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): Κωδικός CPV ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ... , ..., ..., ..., ..., Πακέτα λογισμικού διαχείρισης εγκατάστασης και πλατφόρμες πακέτων λογισμικού, Μετεωρολογικοί σταθμοί [...] Επομένως για την ορθή και απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος πρέπει να εξασφαλίζεται απόλυτα η ορθή συνεργασία μεταξύ των προσφερόμενων εξοπλισμών και λογισμικών, ώστε να επιτυγχάνεται ο τελικός στόχος του συστήματος.

[...] 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα»:

«Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να έχουν : α) Εμπειρία ότι έχουν εκτελέσει προμήθεια και εγκατάσταση συστήματος αισθητήρων για την καταγραφή και απομακρυσμένη ανάγνωση μετρήσεων μέσω ασύρματου δικτύου (δίκτυο κινητής τηλεφωνίας, ..., κλπ.) και εγκατάσταση κέντρου ελέγχου τηλε-ελέγχου και τηλεχειρισμού. Η κατ' ελάχιστον εμπειρία που απαιτείται είναι τουλάχιστον δύο ανάλογες εφαρμογές 100% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Στην απόδειξη της εμπειρίας θα λαμβάνονται υπόψη μόνο περιπτώσεις υλοποίησης τέτοιων συστημάτων την τελευταία πενταετία. Η εμπειρία θα αποδεικνύεται από αντίστοιχες βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης ή/και από τα αντίστοιχα πρωτόκολλα οριστικής παράδοσης-παραλαβής των συστημάτων του έργου β) Εμπειρία ότι έχουν εκτελέσει προμήθεια, εγκατάσταση και θέση

σε λειτουργία συστήματος ασύρματης επικοινωνία [...] Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων η παραπάνω προϋπόθεση μπορεί να καλύπτεται αθροιστικά από ένα ή περισσότερα μέλη της ένωσης.

[...] 2.2.9.2 «Αποδεικτικά μέσα»:

«Α. Για την απόδειξη της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού κατ' άρθρο 2.2.3 και της πλήρωσης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής κατά τις παραγράφους 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7, οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα δικαιολογητικά του παρόντος[...] Β.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν συμπληρωμένο πίνακα συμβάσεων, σύμφωνα με το υπόδειγμα που ακολουθεί, συνοδευόμενο από πιστοποιητικά, βεβαιώσεις και συμβάσεις που αποδεικνύουν την εκτέλεσή τους. Αν οι αποδέκτες των προμηθευόμενων ειδών είναι φορείς του δημοσίου τομέα, που υπάγονται στις διατάξεις του ενωσιακού και εθνικού δικαίου για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, η εκτέλεση των συμβάσεων αποδεικνύεται με έγγραφο που έχει εκδοθεί, θεωρηθεί ή υπογραφεί από την κατά περίπτωση αναθέτουσα αρχή. Εάν πρόκειται για ιδιωτικούς φορείς, με βεβαίωση του αποδέκτη των υπηρεσιών ή με σχετικό τιμολόγιο ή με σχετική απόδειξη και το αποδεικτικό της πληρωμής αυτών[...].».

[...] 2.4.6 «Λόγοι απόρριψης προσφορών»:

«Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:[...] ι) η οποία παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης[...].».

[...] ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι- «ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ»:

[...] Η προμήθεια θα περιλαμβάνει:

1. Έναν σταθμό ανίχνευσης πυρκαγιάς που θα περιλαμβάνει φασματοσκοπική και οπτική κάμερα ανίχνευσης, ασύρματη ζεύξη με το Κέντρο Ελέγχου, κάμερα εποπτείας και σύστημα παροχής αδιάλειπτης τροφοδοσίας. Ο σταθμός θα εγκατασταθεί σε κατάλληλο ύψος στην ειδικά διαμορφωμένη μεταλλική κατασκευή του παρατηρητηρίου και θα ηλεκτροδοτείται από παρακείμενη παροχή ηλεκτρισμού του

2. Έναν σταθμό ανίχνευσης πυρκαγιάς που θα περιλαμβάνει θερμική και οπτική κάμερα ανίχνευσης, ασύρματη ζεύξη με το Κέντρο Ελέγχου, μετεωρολογικό σταθμό και σύστημα παροχής αδιάλειπτης τροφοδοσίας. Ο σταθμός θα εγκατασταθεί σε κατάλληλο ύψος στην ειδικά διαμορφωμένη μεταλλική κατασκευή του παρατηρητηρίου και θα ηλεκτροδοτείται από παρακείμενη παροχή ηλεκτρισμού του

3. Έναν σταθμό ανίχνευσης πυρκαγιάς που θα περιλαμβάνει θερμική και οπτική κάμερα ανίχνευσης, ασύρματη ζεύξη με το Κέντρο Ελέγχου, κάμερα εποπτείας και σύστημα παροχής αδιάλειπτης τροφοδοσίας. Ο σταθμός θα εγκατασταθεί σε κατάλληλο ύψος στην ειδικά διαμορφωμένη μεταλλική κατασκευή του παρατηρητηρίου και θα ηλεκτροδοτείται από παρακείμενη παροχή ηλεκτρισμού του ...

4. Έναν σταθμό με τρία συστήματα ασύρματης ζεύξης σε κατάλληλο ύψος στην οροφή του ..., ο οποίος θα επικοινωνεί ξεχωριστά με τον κάθε έναν από τους σταθμούς ανίχνευσης πυρκαγιάς. Ο σταθμός θα είναι μόνιμα συνδεδεμένος και θα τροφοδοτείται από το κέντρο ελέγχου.

5. Έναν κεντρικό διακομιστή, ένα σύστημα παροχής ενέργειας αδιάλειπτης τροφοδοσίας, ένα σταθμό εργασίας με υπολογιστή και οθόνες, και κατάλληλη πλατφόρμα λογισμικού ώστε στο Κέντρο Ελέγχου να γίνεται ο έλεγχος και η παρακολούθηση μέσω των σταθμών ανίχνευσης πυρκαγιάς και των λειτουργιών του συστήματος.

B.1 Σταθμοί Ανίχνευσης

B.1.1 Οπτική Κάμερα Ανίχνευσης

Η κάμερα ορατού φάσματος είναι υψηλής ανάλυσης και χρησιμοποιεί μοντέλα Τεχνητής Νοημοσύνης (AI) για την ανίχνευση και αναγνώριση καταστάσεων τις οποίες κατηγοριοποιεί στις ενδείξεις «πυρκαγιάς» και «μη πυρκαγιάς» αναλύοντας συνεχώς τις εικόνες που συλλέγονται. Με βάση μοντέλα Οπτικής Αναγνώρισης και Deep Learning, το σύστημα προσφέρει γρηγορότερες και αποδοτικότερες δυνατότητες ανίχνευσης εστιών πυρκαγιάς, ενώ οι τεχνικές που χρησιμοποιούνται δίνουν τη δυνατότητα στα μοντέλα να μαθαίνουν συνεχώς για νέες καταστάσεις που θα συνεχίσουν να εμπλουτίζουν τη βάση δεδομένων του συστήματος για κάθε τοποθεσία. Για την ανίχνευση, η κάμερα χρησιμοποιεί τον οπτικό αισθητήρα υψηλής ανάλυσης και έχει τη

δυνατότητα να ανιχνεύσει πυρκαγιές σε ακτίνα 10 χιλιομέτρων από το σημείο εγκατάστασης.

B.1.2 Θερμική Κάμερα Ανίχνευσης

Η θερμική απεικόνιση είναι μία από τις πιο αξιόπιστες και αποδεδειγμένες τεχνικές ανίχνευσης πυρκαγιάς που διατίθενται στην αγορά. Η λειτουργία αυτή βασίζεται σε θερμικές κάμερες υπέρυθρων και χρησιμοποιεί τις πληροφορίες για την θερμοκρασία ώστε να ανιχνεύσει τις εστίες φωτιάς. Παρόλο που σήμερα υπάρχουν διαθέσιμες θερμικές κάμερες μεγάλης εμβέλειας για τον ίδιο σκοπό, αυτή η τεχνολογία είναι η πλέον κατάλληλη για περιβάλλοντα ανίχνευσης βραχείας έως μέσης εμβέλειας με άμεσες αποστάσεις ορατότητας έως 5 χιλιομέτρων[...]

B.1.3 Φασματομετρική Κάμερα Ανίχνευσης

Η τεχνική της κάμερας ψηλής ακρίβειας χρησιμοποιεί τις αρχές οπτικής φασματομετρίας, που συνεργάζονται με μια κάμερα τηλεσκοπίου και μια μονάδα φασματομέτρου για την αναγνώριση χημικών συστατικών σε στήλες καπνού με ανάλυση φάσματος[...]

B.1.4 Κάμερα Εποπτείας

Οι κάμερες εποπτείας θα χρησιμοποιούνται από τον χειριστή για τον εντοπισμό εστιών φωτιάς και την επόπτευση του περιβάλλοντος[...]

B.1.5 Μετεωρολογικός Σταθμός

Το σύστημα έγκαιρης ανίχνευσης πυρκαγιάς θα περιλαμβάνει μετεωρολογικό σταθμό ο οποίος αποτελεί μέρος του συστήματος και θα έχει τη δυνατότητα να καταγράφει και να εισάγει δεδομένα σε πραγματικό χρόνο στο σύστημα τις πληροφορίες που θα συλλέγει.[...]

B.1.6 Κεραίες Ασύρματης ζεύξης

Σε κάθε σταθμό ανίχνευσης πυρκαγιάς και σε κατάλληλο σημείο στην οροφή του παρατηρητηρίου θα εγκατασταθεί κεραία ζεύξης με το κέντρου ελέγχου.

B.1.7 Ηλεκτρολογική Εγκατάσταση

Όλες οι ηλεκτρολογικές εργασίες θα εκτελούνται σύμφωνα με τους κανονισμούς της Ελληνικής Νομοθεσίας καθώς και τους κανόνες τέχνης και επιστήμης.

B.1.8 Ηλεκτρολογικοί Πίνακες – Καλωδιώσεις και Ενεργός Εξοπλισμός[...]

B.1.9 Σύστημα Αδιάλειπτης Τροφοδοσίας Σταθμού Ανίχνευσης[...]

B.1.10 Σύστημα Γείωσης[...]

[...] B.2 Κέντρο Ελέγχου

Εντός του ... θα εγκατασταθεί το Κέντρο Ελέγχου του Συστήματος Ανίχνευσης Πυρκαγιάς, το οποίο θα αποτελείται από κεραιές ζεύξης, διακομιστή, σταθμό εργασίας, σύστημα παροχής ενέργειας αδιάλειπτης τροφοδοσίας και κατάλληλα λογισμικά για την ολοκληρωμένη εφαρμογή του Συστήματος Ανίχνευσης.

B.2.1 Κεραιές ζεύξης[...]

B.2.2 Διακομιστής (Server)

Για την λειτουργία του συστήματος ανίχνευσης πυρκαγιάς απαιτείται κεντρικός διακομιστής από όπου θα είναι διασυνδεδεμένος με τα σημεία ανίχνευσης, θα έχει εγκατεστημένο κατάλληλο λογισμικό για τη συγκέντρωση και την επεξεργασία των πληροφοριών, τον έλεγχο, τη λειτουργία και επικοινωνία του συστήματος ανίχνευσης πυρκαγιάς.

B.2.3 Σταθμός Εργασίας

Στο κέντρο ελέγχου θα υπάρχει ένας ηλεκτρονικός υπολογιστής και οθόνες – σταθμός εργασίας για τον έλεγχο και την παρακολούθηση του συστήματος ανίχνευσης πυρκαγιάς.

B.2.4 Πλατφόρμα διασύνδεσης και μετάδοσης πληροφορίας[...]

B.2.5 Σύστημα Αδιάλειπτης Τροφοδοσίας Κέντρου Ελέγχου

Στον χώρο όπου θα βρίσκονται ο διακομιστής και ο σταθμός εργασίας θα εγκατασταθεί σύστημα παροχής ενέργειας αδιάλειπτης τροφοδοσίας UPS 2KVA, το οποίο θα ηλεκτροδοτείται από ρευματολήπτη του κτιρίου και θα είναι ικανό να τροφοδοτεί το σύνολο του εξοπλισμού του διακομιστή, του σταθμού εργασίας και των κεραιών ζεύξης για τουλάχιστον 30 λεπτά ή/και μέχρι να ενεργοποιηθεί το ηλεκτροπαραγωγό ζεύγος του Δημαρχείου.

B.3 Εργασίες - Υπηρεσίες

B.3.1 Υπηρεσίες Παραμετροποίησης και Θέσης σε Λειτουργία

Ο Ανάδοχος θα είναι υπεύθυνος για τη διασύνδεση των επιμέρους συστημάτων, την ενεργοποίηση και παραμετροποίηση του συνόλου του

εξοπλισμού και λογισμικού του Συστήματος Ανίχνευσης Πυρκαγιάς. Μετά την ολοκλήρωση της παραμετροποίησης, το Σύστημα τίθεται σε πιλοτική λειτουργία σε πραγματικές συνθήκες και πλήρη λειτουργία για χρονικό διάστημα δύο (2) μηνών. Κατά την περίοδο αυτή, ο Ανάδοχος παρέχει υπηρεσίες τεχνικής υποστήριξης που θα προβλέπεται στη διακήρυξη και τα λοιπά συμβατικά τεύχη του έργου[...]. Μετά τη θέση σε λειτουργία του Συστήματος Ανίχνευσης Πυρκαγιάς θα παραδοθούν εγχειρίδια χρήσης και λειτουργίας του συστήματος [...].».

[...]ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ – ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ

Α/Α ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΤΕΜ. ΤΙΜΗ/ΤΕΜ. (€) ΣΥΝΟΛΟ (€)

1 Σύστημα Ανίχνευσης Πυρκαγιάς με Οπτική και Θερμική Κάμερα Ανίχνευσης	2	73.100,00	146.200,00
2 Σύστημα Ανίχνευσης Πυρκαγιάς με Οπτική και Φασματοσκοπική Κάμερα Ανίχνευσης	1	89.500,00	89.500,00
3 Μεταλλική κατασκευή Παρατηρητηρίου	2	15.600,00	31.200,00
4 Ηλεκτρολογική Εγκατάσταση	1	2.700,00	2.700,00
5 Ηλεκτρολογικοί Πίνακες	3	660,00	1.980,00
6 Σύστημα Αδιάλειπτης Τροφοδοσίας Σταθμών Ανίχνευσης	3	1.960,00	5.880,00
7 Κεραίες για ασύρματη ζεύξη	6	224,00	1.344,00
8 Κεντρικός Διακομιστής (Server)	1	10.612,00	10.612,00
9 Σταθμός Εργασίας	1	1.350,00	1.350,00
10 Σύστημα Αδιάλειπτης Τροφοδοσίας Κέντρου Ελέγχου	1	912,00	912,00
11 Γειώσεις	3	550,00	1.650,00
12 Λογισμικό ανίχνευσης, διασύνδεσης και μετάδοσης πληροφορίας	1	30.000,00	30.000,00
13 Παραμετροποίηση του συστήματος και θέση σε λειτουργία	1	13.700,00	13.700,00
14 Προβολή - Δημοσιότητα	1	10.000,00	10.000,00
ΣΥΝΟΛΟ: 347.028,00, ΦΠΑ (24%) 83.286,72,			
ΣΥΝΟΛΟ ΜΕ ΦΠΑ: 430.314,72			

14. Επειδή, κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων του ν.4412/2016 (βλ. σκέψη 12) και ενόψει του γεγονότος ότι κανονιστικές ρυθμίσεις, όπως οι θεσπιζόμενοι με τη διακήρυξη διαγωνισμού όροι, δεν χρήζουν ως εκ της φύσης τους αιτιολογίας, η Διοίκηση είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της διακήρυξης ως προς τα προς προμήθεια είδη ή υπηρεσίες, καθορίζοντας τα ειδικότερα τεχνικά χαρακτηριστικά τους και τις ανάγκες της υπηρεσίας από ποσοτική και ποιοτική άποψη, η δε θέσπιση με τη διακήρυξη των προδιαγραφών που η αναθέτουσα αρχή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού εκ μόνου του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στο διαγωνισμό ή καθιστά ουσιαστικά δυσχερή τη συμμετοχή σ' αυτόν των προμηθευτών, των οποίων τα προϊόντα ή οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από τη φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό προσώπων (πρβλ. ΣτΕ 1290/2016, 214/2011, ΕΑ 1049/2007, 691/2009), η δε σκοπιμότητα της θεσπίσεώς τους απαραδέκτως αμφισβητείται από τον προτιθέμενο να μετάσχει στο διαγωνισμό. (βλ. ΣτΕ 1290/2016, 3719/2011). Ειδικότερα, λόγοι αίτησης ακύρωσης με τους οποίους ο προτιθέμενος να μετάσχει στο διαγωνισμό επιχειρεί, υπό τη μορφή της αμφισβήτησης της νομιμότητας συγκεκριμένων όρων της διακήρυξης, να προδιαγράψει αυτός κατά τις επαγγελματικές του ανάγκες και δυνατότητες τα προς προμήθεια είδη, είναι απορριπτέοι ως απαράδεκτοι (πρβλ.ΣτΕ Ε.Α.1025/2010, 670/2009). Ελέγχονται, όμως, και στην περίπτωση αυτή, οι όροι και τεχνικές προδιαγραφές από της απόψεως της τηρήσεως της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων καθώς και της αρχής της αναλογικότητας (πρβλ.ΣτΕ Ε.Α 415/2014. 354/2014, 257/2010 κ.ά).

15.Επειδή, ειδικότερα, κατά την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Επικρατείας, ο προσδιορισμός των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των υποψηφίων στις διαδικασίες των δημοσίων συμβάσεων πραγματοποιείται τηρουμένων των βασικών αρχών, που απορρέουν από το ενωσιακό δίκαιο, ιδίως δε των αρχών της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της αποφυγής κάθε είδους άμεσων ή έμμεσων

διακρίσεων μεταξύ των διαγωνιζομένων. Σε εφαρμογή των ανωτέρων αρχών, τα κριτήρια επιλογής πρέπει να ορίζονται από τις αναθέτουσες αρχές κατά τρόπο, ώστε να μην περιορίζεται δυσανάλογα η συμμετοχή οικονομικών φορέων στη διαδικασία των δημόσιων διαγωνισμών, να καθορίζεται με σαφήνεια το περιεχόμενό τους και να είναι συνδεδεμένα και ανάλογα ως προς το μέγεθος και τη φύση τους με το αντικείμενο της σύμβασης (ΔΕΕ, C-218/11, Edukozivig - Hochtief Construction AG, σκέψη 27, ΣτΕ ΕΑ 37/2011, 39/2011, 257/2010, 287/2010, 288/2010, 1178/09, 660/2002, 528/2002, 990/2003, ΣτΕ 812/2009). Ωστε, η αναθέτουσα αρχή δεν έχει απεριόριστη ελευθερία διατύπωσης των προϋποθέσεων συμμετοχής και των κριτηρίων καταλληλότητας και επιλογής των υποψηφίων, δεδομένου ότι τα σχετικά κριτήρια δεν επιτρέπεται να συνεπάγονται περιορισμό, χωρίς εύλογη αιτία και ειδική αιτιολόγηση, του κύκλου των οικονομικών φορέων, δυνάμενων σε υποβολή προσφοράς (C-243/01, Piergiorgio Gambelli, C-79/01, Payroll Data Services Srl et al, C-448/01, ENVAG, ΕΑ ΣτΕ 408/2011).

16. Επειδή, εν προκειμένω, ως με σαφήνεια προκύπτει από τη συνδυασμένη ερμηνεία κι εφαρμογή των άρθρων 1.3 («Συνοπτική περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης») και του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης για την αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης, το αντικείμενο αυτής αφορά στην προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος ανίχνευσης, παρακολούθησης και πρόληψης διάδοσης πυρκαγιάς στα όρια της τοπικής αρμοδιότητας της αναθέτουσας αρχής. Το προς προμήθεια σύστημα αποτελείται από σταθμούς ανίχνευσης πυρκαγιάς, οι οποίοι θα περιλαμβάνουν φασματοσκοπική και οπτική κάμερα ανίχνευσης, θερμική και οπτική κάμερα ανίχνευσης, συστήματα ασύρματης ζεύξης με το Κέντρο Ελέγχου και τον μετεωρολογικό σταθμό. Ακόμη, ένα Κέντρο Ελέγχου που θα διαθέτει έναν κεντρικό διακομιστή, ένα σύστημα παροχής ενέργειας αδιάλειπτης τροφοδοσίας και ένα σταθμό εργασίας με υπολογιστή και οθόνες, όπως και κατάλληλη πλατφόρμα λογισμικού. Το σύστημα που θα εγκατασταθεί, θα πρέπει να λειτουργεί μέσω ενιαίου λογισμικού, ώστε όλοι οι χειρισμοί, ήτοι η ανίχνευση, η επόπτευση, η παρακολούθηση του ρίσκου κλπ, να εκτελούνται από τους χειριστές στο πλαίσιο του ίδιου αυτού λογισμικού μέσω της διεπαφής. Περαιτέρω, σε ό,τι

αφορά το σκοπό της ζητούμενης προμήθειας, αυτός ανάγεται στην έγκαιρη ανίχνευση ενός συμβάντος (πυρκαγιάς), οπότε, μέσω τηλεμετρίας, αποστέλλεται σχετική ειδοποίηση στο κέντρο ελέγχου, εντοπίζεται στον χάρτη με την φωτογραφική απεικόνιση του σημείου, τις συντεταγμένες του, με βάση και τις περιβαλλοντικές συνθήκες που δίδονται από τους μετεωρολογικούς σταθμούς. Στη συνέχεια, ο κεντρικός διακομιστής επεξεργάζεται τα δεδομένα και δίνει περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με τον κίνδυνο της φωτιάς, την κατεύθυνση, την ταχύτητα διάδοσης και έχει τη δυνατότητα αλληλεπίδρασης με τρίτα συστήματα έξυπνων πόλεων σχετικά με την πολιτική προστασία. Συνεπώς, η ζητούμενη προμήθεια αφορά στην προμήθεια, εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία ενός «Συστήματος Ανίχνευσης Πυρκαγιάς» για την καταγραφή και απομακρυσμένη ανάγνωση μετρήσεων από τους σταθμούς ανίχνευσης με τεχνολογία θερμικών, οπτικών και φασματοσκοπικών καμερών, μετεωρολογικούς σταθμούς, κάμερες εποπτείας, από όπου ο Κεντρικός Σταθμός Ελέγχου θα συλλέγει στοιχεία μέσω του εξοπλισμού και θα προβάλλει σε οθόνες τις αναγκαίες πληροφορίες και, μέσω των οποίων, οι χρήστες θα έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν υπηρεσίες πρόληψης και ελέγχου, αφού θα ενημερώνονται για πιθανά και υπαρκτά συμβάντα σε σχέση με πυρικά φαινόμενα, κάτι που θα επιτρέπει την ανίχνευση, επόπτευση, παρακολούθηση του ρίσκου, συναγερμούς κλπ. Με άλλα λόγια, πρόκειται για σύστημα καταγραφής και απομακρυσμένης ανάγνωσης μετρήσεων από περισσότερους από έναν αισθητήρες (κάμερες, μετεωρολογικοί σταθμοί) και εποπτικού ελέγχου/τηλεμέτρίας από έναν Κεντρικό Σταθμό, ώστε η απαίτηση της Παραγράφου 2.2.6 της οικείας Διακήρυξης: «α) *Εμπειρία ότι έχουν εκτελέσει προμήθεια και εγκατάσταση συστήματος αισθητήρων για την καταγραφή και απομακρυσμένη ανάγνωση μετρήσεων (...) και εγκατάσταση κέντρου ελέγχου τηλεελέγχου και τηλεχειρισμού*» είναι απολύτως σύμφωνη με το αντικείμενο της υπό κρίση προμήθειας, καθώς και αναγκαία για την ορθή και αποτελεσματική προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία του ζητούμενου συστήματος. Περαιτέρω δε, ενόψει του γεγονότος ότι για το ζητούμενο σύστημα έχει επιλεγεί ασύρματη επικοινωνία, η οποία κατά τα αναλυτικά αναφερόμενα στη διακήρυξη είναι απαραίτητη για την αποστολή των πληροφοριών στον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου, από όπου θα

πραγματοποιείται ο εποπτικός τηλε-έλεγχος/τηλεμετρία παραμέτρων (ποσοτικών και ποιοτικών) του συστήματος, η απαίτηση της παρ. α' του άρθρου 2.2.6 της διακήρυξης για «ανάγνωση μετρήσεων μέσω ασύρματου δικτύου» είναι όχι μόνο σχετική αλλά και αναγκαία για την επίτευξη του επιδιωκόμενου με την προμήθεια σκοπού, ήτοι της έγκαιρης κι αποτελεσματικής λειτουργίας του συστήματος ανίχνευσης πυρκαγιών. Κατόπιν των ανωτέρω, αβάσιμοι τυγχάνουν στο σύνολό τους οι περί του αντιθέτου ισχυρισμοί του προσφεύγοντος, ο οποίος, αφενός μεν εσφαλμένα υπολαμβάνει ότι το αντικείμενο της υπό κρίση σύμβασης ταυτίζεται ή/και εξαντλείται με την προμήθεια συστήματος επιτήρησης καμερών και συναφούς εξοπλισμού/λογισμικού (βλ. παρ. 4, σελ. 6 της προσφυγής), καθώς, ως ήδη αναλυτικά ανωτέρω εκτέθηκε, η προμήθεια αφορά σε ένα ολοκληρωμένο σύστημα ανίχνευσης πυρκαγιών με τη χρήση διαφόρων μέσων και όχι μόνο με την επιτήρηση καμερών, αφετέρου δε αβασίμως ισχυρίζεται ότι η απαίτηση «για ανάγνωση μετρήσεων μέσω ασυρμάτου δικτύου» είναι περιττή, αφού αφορά την ίδια τη λειτουργία του συστήματος, ως ενότητας. Άλλωστε, σφάλλει ο προσφεύγων, υπολαμβάνοντας με την προσφυγή του ότι κάποιο μέρος του συστήματος, ως λ.χ οι κάμερες ή τα συστήματα ζεύξης έχουν μικρότερη ή μεγαλύτερη σημασία για την εκτέλεση της υπό κρίση προμήθειας, αφού αυτή ζητείται ως ενιαίο σύνολο για λόγους λειτουργικούς καθώς και λόγους αποτελεσματικότητας. Για τον ίδιο παραπάνω λόγο εσφαλμένος είναι και ο έτερος ισχυρισμός του προσφεύγοντος ότι «[...] το σύστημα επιτήρησης καμερών αντιστοιχεί στο 96,7% του προϋπολογισμού της προμήθειας και είναι το ουσιαστικό αντικείμενο του διαγωνισμού[...]» (βλ. παρ. 1 σελ. 5 της προσφυγής) καθώς, ως ήδη εκτέθηκε, τα άρθρα 1-6 και 8-13 του Προϋπολογισμού στα οποία αναφέρεται ο προσφεύγων αφορούν στο ολοκληρωμένο σύστημα τηλεμετρίας, όπως αυτό αναλύθηκε ανωτέρω, και όχι σε σύστημα επιτήρησης καμερών με το λογισμικό και τα επιμέρους στοιχεία του.

17.Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω η προσφυγή πρέπει ν'απορριφθεί.

18. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη πρέπει να καταπέσει το καταβληθέν παράβολο.

Αριθμός Απόφασης: 313/2023

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προσφυγή, κατά το σκεπτικό.

Διατάσσει την κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε την 24-02-2023 και εκδόθηκε στις 28-02-2023 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΛΕΝΗ ΣΒΟΛΟΠΟΥΛΟΥ

ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΚΥΡΙΑΖΗ