

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

1^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε στις 2 Μαΐου 2023 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης - Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος, Αικατερίνη Ζερβού, Μέλος – Εισηγήτρια και Αθηνά Μπουζιούρη, Μέλος.

-Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 23.03.2023 και Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 410/24.03.2023 της εταιρείας με την επωνυμία «...» και το διακριτικό τίτλο «...» (στο εξής «η προσφεύγουσα»), που εδρεύει στο ... και εκπροσωπείται νόμιμα.

-Κατά της ... (στο εξής «η αναθέτουσα αρχή») νόμιμα εκπροσωπούμενης.

=====

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητά την ακύρωση της απόφασης της αναθέτουσας αρχής με αριθμό 9/558/13-03-2023 «Θέμα 55^ο Έγκριση του Πρακτικού 01/09-03-2023 (αποσφράγιση προσφορών και αξιολόγηση δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών) της Επιτροπής Διενέργειας του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού κάτω των ορίων του ν.4412/2016, για την «...», προϋπολογισμού €92.522,00 με ΦΠΑ, του Προγράμματος Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας Interreg V-A «Ελλάδα-Ιταλία 2014- 2020», κατά το μέρος αυτής με το οποίο απορρίφθηκε η τεχνική προσφορά της.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο ποσού 600,00 ευρώ, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 πδ 39/2017 και την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου: ...).
2. Με τη διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής με αριθμό .../2023 προκηρύχθηκε

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου «...» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 74.614,52 πλέον ΦΠΑ 24%. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας - τιμής. Η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 30.01.2023 (ΑΔΑΜ: ...) και στο ΕΣΗΔΗΣ, μέσω του οποίου διενεργείται ο διαγωνισμός με συστημικό α/α

3. Ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου του, της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, της νομικής φύσης και της δραστηριότητας που η ... ασκεί ως αναθέτουσα αρχή και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016 και μάλιστα του Βιβλίου Ι αυτού. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 345 παρ. 1 και στο άρθρο 379 παρ. 7 αυτού, όπως ισχύουν, η δε ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

4. Η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε στις 23.03.2023 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, η δε προσβαλλομένη κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους διά μέσου της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ στις 13.03.2023, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του πδ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΕΑΔΗΣΥ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

5. Με την Πράξη του Προέδρου του 1^{ου} Κλιμακίου με αριθμό 563/2023 ορίστηκε η εισηγήτρια και η ημερομηνία συζήτησης της προσφυγής, ενώ στις 25.04.2023 η αναθέτουσα αρχή απέστειλε τις απόψεις της με αριθμό πρωτοκ. 64469/2624/25.04.2023, με τις οποίες ζητά την απόρριψη της προδικαστικής προσφυγής.

7. Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 360 του ν. 4412/2016 και την παρ. 1 του άρθρου 3 του πδ 39/2017 προβλέπεται ότι: *«Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της*

αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

8. Η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού (Ε.Α. ΣτΕ 352/2016) και ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει με τους όρους της, τόσο τους τρίτους προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και το ίδιο το νομικό πρόσωπο που προκηρύσσει τον σχετικό διαγωνισμό, το οποίο υποχρεούται εφεξής και μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τα όσα ορίζονται σε αυτή (βλ. ενδεικτικά Πράξεις VI Τμήματος ΕΛΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224, 78/2007, 19/2005 κ.ά.). Η διακήρυξη ορίζει στους εφαρμοστέους όρους της τα εξής: 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» - «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, ο Υποψήφιος Ανάδοχος, πρέπει να διαθέτει οργάνωση, δομή και μέσα, με τα οποία να είναι ικανός, να ανταπεξέλθει πλήρως, άρτια και ολοκληρωμένα, στις απαιτήσεις του υπό ανάθεση έργου. Ο Υποψήφιος Ανάδοχος θα πρέπει να διαθέτει ανθρώπινο δυναμικό και πόρους ικανούς και αξιόπιστους για να φέρει σε πέρας επιτυχώς τις απαιτήσεις του υπό ανάθεση έργου, σε όρους απαιτούμενης εξειδίκευσης, επαγγελματικών προσόντων και εμπειρίας. Οι οικονομικοί φορείς επί ποινή αποκλεισμού θα πρέπει να πληρούν σωρευτικά τις κάτωθι απαιτήσεις (για καθένα από τα τμήματα): Α) **κατά τη διάρκεια της τελευταίας πενταετίας (2018-2022) να έχουν εκτελέσει επιτυχώς τουλάχιστον τέσσερά (04) έργα ως κύριοι ανάδοχοι ή ως μέλη ενώσεως σε υπηρεσίες συναφείς με το αντικείμενο της παρούσας προκήρυξης.** Η ολοκλήρωση των έργων να έχει γίνει εντός της πενταετίας ανεξαρτήτως της ημερομηνίας έναρξης αυτών, ενώ τουλάχιστον δύο από αυτά να αφορούν σε έργα σε συγχρηματοδοτούμενα Ευρωπαϊκά Προγράμματα (διασυνοριακά, διαπεριφερειακά, διακρατικά και άλλα)». 2.2.9 «Κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής» - «Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.8, **κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς δια του ΕΕΕΣ κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.2.9.1, κατά**

την υποβολή των δικαιολογητικών της παραγράφου 2.2.9.2 και κατά τη σύναψη της σύμβασης δια της υπεύθυνης δήλωσης, της περ. δ' της παρ. 3 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016». 2.2.9.1 - «Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών» - «Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της παρούσης, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους ως **δικαιολογητικό συμμετοχής, το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 1 και 3 του ν. 4412/2016 Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)**, σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα Παράρτημα II [το οποίο ισοδυναμεί με ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986. Το ΕΕΕΣ 61 καταρτίζεται βάσει του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/7 και συμπληρώνεται από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς σύμφωνα με τις οδηγίες του Παραρτήματος 162». 2.4.3.2 «Τεχνική Προσφορά» - «Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. **Η τεχνική προσφορά πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να συνταχθεί και να περιλαμβάνει τα ζητούμενα στο Παράρτημα 3 της Διακήρυξης**». Επίσης, στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ της διακήρυξης με τίτλο «Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς» ορίζεται ότι «Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την Αναθέτουσα Αρχή σύμφωνα με το Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Η τεχνική προσφορά πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να συνταχθεί ως ακολούθως: (...) Επιπλέον θα πρέπει ο οικονομικός φορέας να υποβάλει στον φάκελο της τεχνικής προσφοράς επί ποινή αποκλεισμού, τα ακόλουθα στοιχεία τεκμηρίωσης : (...) **3. Πίνακα των κυριότερων συναφών έργων που εκτέλεσε ή στα οποία συμμετείχε ο οικονομικός φορέας κατά τα πέντε (5) τελευταία έτη (2018–2022), καλύπτοντας τα κριτήρια της ενότητας 2.2.6. Ο Πίνακας των**

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

κυριότερων έργων πρέπει να συνταχθεί σύμφωνα με το ακόλουθο υπόδειγμα (2018-2022): (ακολουθεί υπόδειγμα Πίνακα)».

9. Σε εφαρμογή των παραπάνω όρων της διακήρυξης η προσφεύγουσα κατέθεσε το ΕΕΕΣ για τη συμμετοχή της στο διαγωνισμό (βλ. ηλεκτρονικό αρχείο με την ονομασία «1.espd-response-..._signed.pdf»), στο Μέρος IV του οποίου με τίτλο «Κριτήρια Επιλογής» και συγκεκριμένα στο σημείο Γ -Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα δήλωσε ότι έχει παράσχει στο παρελθόν τις ακόλουθες συναφείς υπηρεσίες με το υπό ανάθεση αντικείμενο:

1. Τίτλος Σύμβασης: ... στο πλαίσιο του Προγράμματος Interreg IPA CBC Greece-Albania 2014-2020 Αντικείμενο Σύμβασης: 1. Στήσιμο και Ενημέρωση λογαριασμών κοινωνικών δικτύων του έργου ... 2. Διαχείριση διαφημιστικών καμπανιών για το έργο ... στα κοινωνικά δίκτυα 3. Δημιουργία Ηλεκτρονικών Διαφημιστικών Banner και διαδικτυακή προώθηση (καταχωρήσεις σε ηλεκτρονικά ΜΜΕ) του έργου

2. Τίτλος Σύμβασης: Υπηρεσίες Προβολής, Διαφήμισης, Επικοινωνίας και Διάχυσης του Έργου “...” στο πλαίσιο του Προγράμματος Interreg IPA CBC Greece-Albania 2014-2020 Αντικείμενο Σύμβασης: • Πλάνο Δημοσιότητας • Ιστοσελίδα & Λογότυπο Έργου • Φυλλάδιο Έργου Δημιουργία Βάσεων Δεδομένων βοτάνων και παραγωγών της Διασυνοριακής Περιοχής (Πληροφοριακή Υποδομή).

3. Τίτλος Σύμβασης: Παροχή Υπηρεσιών Υποστήριξης στα πλαίσια της υλοποίησης των ΠΕ1: ..., ΠΕ2: ..., ΠΕ5: ... του έργου «...» του Προγράμματος INNTERREG V-B BALKAN MEDITERRANNEAN 2014-2020 Αντικείμενο Σύμβασης: • Οργάνωση ενός Project Meeting στη ... • Διοργάνωση Συνεντεύξεων Τύπου • Αναπαραγωγή τριών προωθητικών πακέτων • Διοργάνωση Τελικής Εκδήλωσης (Συνεδρίου) Ολοκλήρωσης Έργου • Μεταφραστικές Υπηρεσίες κατά τη διοργάνωση της τελικής Εκδήλωσης Ολοκλήρωσης Έργου • Διοργάνωση 6 ενημερωτικών ημερίδων Το έργο περιλάμβανε και διαφημιστικές αναρτήσεις στα Αγγλικά στην σελίδα Facebook του έργου για την υποστήριξη των ανωτέρω.

4. Τίτλος Σύμβασης: ... στο πλαίσιο του έργου «SILVER WELLBEING», Interreg V/A “Greece-Italy 2014-2020 Αντικείμενο Σύμβασης: ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ • Διοργάνωση Συνάντησης των Εταίρων • Διοργάνωση Ενημερωτικής Εκδήλωσης

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

• Δελτίο τύπου – Αναπαραγωγή φυλλαδίων • Διοργάνωση στρογγυλής τράπεζας ΜΕΛΕΤΕΣ / ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ / ΒΑΣΕΙΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ • Μελέτη Καταγραφής επιχειρήσεων της Ηπείρου που μπορούν να εμπλακούν σε πακέτα γαστρονομικού τουρισμού • Σχεδιασμός Χάρτη παραγωγών και επιχειρήσεων τροφίμων στην Ελλάδα • Μελέτη της ιστορίας του τοπικού φαγητού • Σχεδιασμός Βάσης Δεδομένων και ταξιδιωτικού ημερολογίου • Μελέτη για τους δρόμους του ελαιόλαδου στην Ελλάδα • Δημιουργία ταξιδιωτικού οδηγού για τη Μεσογειακή δίαιτα της τρίτης ηλικίας στην Ελλάδα ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ • Διοργάνωση δύο (2) εκπαιδευτικών σεμιναρίων για επιχειρηματίες του τουρισμού • Σύνταξη συμφωνητικού με τοπικούς παραγωγούς Εκπαίδευση 10 ατόμων για την εξειδίκευσή τους στην ξενάγηση σε σχέση με τον γαστρονομικό τουρισμό και την υγιεινή διατροφή.

5. Τίτλος Σύμβασης: «... στο πλαίσιο του έργου με τίτλο «...» – με ακρωνύμιο “...”, στο πλαίσιο του Διασυνοριακού Προγράμματος (INTERREG - IPA CBC ΕΛΛΑΔΑ – ΑΛΒΑΝΙΑ 2014 - 2020)» Αντικείμενο Σύμβασης: Υλοποίηση Παραδοτέων D... - ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΥΠΟΒΟΛΗ ΑΝΑΦΟΡΩΝ ΠΡΟΟΔΟΥ D... - ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΣΥΝΑΝΤΗΣΗΣ ΕΤΑΙΡΩΝ D... - ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΦΙΛΟΞΕΝΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΗΣ ΗΜΕΡΙΔΑΣ D... - ΕΝΤΟΠΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΤΟΠΙΚΩΝ ΘΕΡΑΠΕΥΤΙΚΩΝ ΒΟΤΑΝΩΝ D... - ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΦΙΛΟΞΕΝΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟΥ ΣΕΜΙΝΑΡΙΟΥ D... - ΚΕΝΤΡΟ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΒΟΛΗΣ ΤΟΠΙΚΩΝ ΒΟΤΑΝΩΝ (Σχεδιασμός-Επίβλεψη-Στήσιμο-Υποστήριξη, Παραγωγή Ενημερωτικού Υλικού, Προμήθεια Εξοπλισμού).

6. Τίτλος Σύμβασης: ... στο πλαίσιο της υλοποίησης του έργου ... (INTERREG BALKAN-MEDITERRANEAN 2014-2020). Αντικείμενο Σύμβασης: • Υπόδειγμα για το Σχέδιο Προσπελασιμότητας Δημιουργικού Τουρισμού • Σύνταξη 10 δηλώσεων σημαντικότητας για επιλεγμένα Μνημεία στην Ιστορική Πόλη της ... (μνημείο UNESCO) • Υπόδειγμα Μήτρας Ποικιλότητας της Τουριστικής Εμπειρίας για την περιοχή παρέμβασης του έργου της Πράξης ... • Μήτρα Ποικιλότητας της Τουριστικής Εμπειρίας σε 10 επιλεγμένες γεωθέσεις στην Ιστορική Πόλη τη ... (μνημείο UNESCO) • Κατάρτιση καταλόγου σημαντικών γεωθέσεων – μνημείων στην Ιστορική Πόλη τη ... (μνημείο UNESCO) προς επιλογή για φωτογράφιση/περιγραφή/προβολή • Υποστήριξη εξασφάλισης αδειών από αρμόδιους φορείς κατά περίπτωση • Πιλοτική Δράση σε 10 επιλεγμένες

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

γεωθέσεις στην Ιστορική Πόλη τη ... (μνημείο UNESCO) με σκοπό την υποστήριξη της εξωστρέφειας των τοπικών μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων τουρισμού • Έρευνα και Τεκμηρίωση για την πολιτιστική επικοινωνία σε 10 επιλεγμένες γεωθέσεις στην Ιστορική Πόλη της ... (μνημείο UNESCO) • Σύνταξη 10 πολιτιστικών αφηγήσεων για τη Δημιουργική Διαδρομή Τουρισμού στην Ιστορική Πόλη τη ... (μνημείο UNESCO) • Επεξεργασία και Επιμέλεια 10 πολιτιστικών αφηγήσεων για τη Δημιουργική Διαδρομή Τουρισμού στην Ιστορική Πόλη τη ... (μνημείο UNESCO) • Σύνταξη 10 κεφαλαίων για την παραγωγή iBook λειτουργικού συστήματος iOS/Android/Windows με θέμα την Ιστορική Πόλη τη Κέρκυρας (μνημείο UNESCO) Επιμέλεια 80 κεφαλαίων του Διακρατικού iBook στην περιοχή παρέμβασης του έργου για λειτουργικά συστήματα iOS/Android /Windows

7. Τίτλος Σύμβασης: «...», στο πλαίσιο του έργου: «...» - ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΣΥΝΟΡΙΑΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ «INTERREG - IPA CBC GREECE - ALBANIA 2014-2020». Αντικείμενο Έργου: • Μελέτη Εφαρμογής • Υποσύστημα Διαδικτυακής Πύλης • Υποσύστημα Διαχείρισης Περιεχομένου (CMS) • Υποσύστημα Δημιουργίας Προσκυνηματικών Διαδρομών (Route Planner) • Υποσύστημα Διαχείρισης Γεωχωρικών Δεδομένων (GIS) • Εφαρμογή για κινητά τηλέφωνα (Android και iOS) • Υποσύστημα Αποθετηρίου Πολιτιστικού Περιεχομένου • Σειρά Εγχειριδίων Τεκμηρίωσης • Υπηρεσίες Μετάπτωσης • Υπηρεσίες Εκπαίδευσης Υπηρεσίες Πιλοτικής Λειτουργίας.

8. Τίτλος Σύμβασης: «...» Αντικείμενο Σύμβασης: • Προμήθεια Εξοπλισμού • Ανάπτυξη Ασύρματου Δικτύου • Ανάπτυξη Διαδικτυακής Εφαρμογής περιήγησης και προβολής • Ανάπτυξη mobile application τουριστικής προβολής (Android & iOS) • Τρισδιάστατη σάρωση και εκτύπωση λαογραφικών αντικείμενων • Παραγωγή πολυμεσικού περιεχομένου • Υπηρεσίες παραγωγής εικαστικής τρισδιάστατης αναπαράστασης δύο (2) επιλεγμένων σημείων και λογισμικό αναπαραγωγής για VR συσκευές, κινητά τηλέφωνα και διαδίκτυο Ανάπτυξη και παραμετροποίηση κεντρικού μηχανισμού ελέγχου και συντήρησης (αποθετηρίου) και ανοικτό πολυμεσικό υλικό.

10. Επιπλέον, κατέθεσε το αρχείο με την ονομασία «7. ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΡΓΩΝ_..._signed.pdf», το οποίο συνιστά τον προβλεπόμενο στο Παράρτημα III

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

της Διακήρυξης Πίνακα των κυριότερων συναφών έργων που εκτέλεσε ή στα οποία συμμετείχε ο οικονομικός φορέας κατά τα πέντε (5) τελευταία έτη (2018-2022) σχετικά με τα κριτήρια επιλογής της ενότητας 2.2.6. Στον Πίνακα αυτό η προσφεύγουσα δήλωσε τις ακόλουθες συναφείς παρασχεθείσες υπηρεσίες:

1. Τίτλος Σύμβασης: ... του Έργου “...” στο πλαίσιο του Προγράμματος Interreg IPA CBC Greece-Albania 2014-2020, το οποίο ταυτίζεται με το παραπάνω υπό «1» δηλωθέν στο ΕΕΕΣ της,
2. Τίτλος Σύμβασης: ... του Έργου “...” στο πλαίσιο του Προγράμματος Interreg IPA CBC Greece-Albania 2014-2020, το οποίο ταυτίζεται με το παραπάνω υπό «2» δηλωθέν στο ΕΕΕΣ της και
3. Τίτλος Σύμβασης: «...», το οποίο ταυτίζεται με το παραπάνω υπό «8» δηλωθέν στο ΕΕΕΣ της.

11. Η Επιτροπή του διαγωνισμού μετά την αξιολόγηση του φακέλου συμμετοχής και της τεχνικής προσφοράς της προσφεύγουσας, απέρριψε αυτήν με την αιτιολογία ότι για το Τμήμα 2 της σύμβασης, για το οποίο και ασκείται η κρινόμενη προσφυγή, δήλωσε στον παραπάνω Πίνακα μόνο τρία συναφή έργα, αντί των τεσσάρων που απαιτεί ο όρος 2.2.6 της διακήρυξης.

12. Επί της παραπάνω κρίσης της Επιτροπής του διαγωνισμού η προσφεύγουσα με τον μόνο λόγο προσφυγής προβάλλει ότι αποτελεί εσφαλμένη αιτιολογία απόρριψης της προσφοράς της, καθώς στο ΕΕΕΣ που κατέθεσε προς απόδειξη της πλήρωσης των Κριτηρίων Επιλογής έχει δηλώσει δύο επιπλέον συναφείς παρασχεθείσες υπηρεσίες με το αντικείμενο του Τμήματος 2 της Σύμβασης. Συγκεκριμένα, στο ΕΕΕΣ της έχει δηλώσει τις παραπάνω υπό «3» και «4» συμβάσεις με τίτλους «Παροχή Υπηρεσιών Υποστήριξης στα πλαίσια της υλοποίησης των ΠΕ1: ..., ΠΕ2: ..., ΠΕ5: ... του έργου «...» του Προγράμματος INNTERREG V-B BALKAN MEDITERRANNEAN 2014-2020» και «...» στο πλαίσιο του έργου «...», Interreg V/A “Greece-Italy 2014-2020”, τις οποίες έχει δηλώσει και στον επίμαχο Πίνακα, όμως σε άλλα Τμήματα του διαγωνισμού, καθώς πληρούν τις προϋποθέσεις συνάφειας με περισσότερα του ενός Τμήματα της Σύμβασης. Με αυτά τα δεδομένα, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας οι συναφείς υπηρεσίες που έχει παράσχει στο παρελθόν ανέρχονται σε πέντε.

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

Επίσης, ισχυρίζεται ότι σε κάθε περίπτωση η αναθέτουσα αρχή όφειλε προ της απόρριψης της προσφοράς της να την έχει καλέσει προηγουμένως σε συμπλήρωση αυτής σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ. 102 του ν. 4412/2016. Μετά την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης, των εκατέρωθεν ισχυρισμών καθώς και της ισχύουσας νομοθεσίας και του κανονιστικού πλαισίου της διακήρυξης γίνονται δεκτά τα εξής:

13. Η θέσπιση και η υποχρεωτική χρήση του ΕΕΕΣ στον εκάστοτε διαγωνισμό ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, εξυπηρετεί, μεταξύ άλλων, το σκοπό παράκαμψης, κατά το στάδιο υποβολής και αξιολόγησης του συνόλου των προσφορών, της ανάγκης προσκόμισης από τους οικονομικούς φορείς σημαντικού αριθμού πιστοποιητικών ή άλλων εγγράφων που σχετίζονται με τα κριτήρια αποκλεισμού και τα κριτήρια επιλογής προκειμένου να αποφευχθεί διοικητικός φόρτος τόσο για τις αναθέτουσες αρχές όσο και για τους οικονομικούς φορείς. Ωστόσο, οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να είναι σε θέση να αποδείξουν με τα κατάλληλα και απαιτούμενα στη διακήρυξη έγγραφα, όσα δηλώνουν υπεύθυνα με το ΕΕΕΣ. Άλλωστε, το ΕΕΕΣ αποτελεί κατά το νόμο (βλ. παρ. 1 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016) Υπεύθυνη Δήλωση, που επιφέρει τις κυρώσεις του ν. 1599/1986, και στην οποία, κατά πάγια νομολογία, δεν δύναται να βεβαιωθούν γεγονότα μελλοντικά αλλά αφορά αποκλειστικά και μόνον σε γεγονότα παρόντα ή παρελθόντα, όχι, όμως, μέλλοντα (ΣτΕ 781/2010). Επομένως, αφενός οι οικονομικοί φορείς δηλώνουν στο ΕΕΕΣ υπεύθυνα γεγονότα, τα οποία ισχύουν κατά το χρόνο υπογραφής του, προαποδεικνύοντας τα, συνάμα δε δεσμεύονται ότι, ανά πάσα στιγμή, κατά τη διάρκεια της διαγωνιστικής διαδικασίας οφείλουν να αποδείξουν βάσει των οριζόμενων στη διακήρυξη εγγράφων κατόπιν αιτήματος της αναθέτουσας αρχής, ότι πληρούν τα δηλούμενα.

14. Επίσης, το άρθρο 102 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : *«Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητούν από τους προσφέροντες ή υποψήφιους οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλείψεις ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή*

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης». Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4782/2021, με το οποίο τροποποιήθηκε το αρ. 102 του ν. 4412/2016 «Με το άρθρο 42 τροποποιείται το άρθρο 102 του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, αναμορφώνονται πλήρως και απλοποιούνται οι διατάξεις, με τις οποίες παρέχεται η δυνατότητα συμπλήρωσης των υποβληθέντων στοιχείων της προσφοράς, με σκοπό τον περιορισμό των αδικαιολόγητων αποκλεισμών των οικονομικών φορέων για αυστηρά τυπικούς λόγους, ενώ πληρούνται κατ' ουσίαν οι προϋποθέσεις συμμετοχής. Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι οι αναθέτουσες αρχές, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητούν από τους οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Η προτεινόμενη τροποποίηση αποτελεί ουσιαστική μετατόπιση του εθνικού θεσμικού πλαισίου πλησιέστερα προς το πνεύμα της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ (παρ. 3 άρθρου 56) της οποίας τη διατύπωση, ουσιαστικά, υιοθετεί. Η τροποποίηση του άρθρου κρίνεται αναγκαία χάριν της ανάπτυξης του ευρύτερου δυνατού Αριθμός απόφασης: 1384/2021 8 υγιούς ανταγωνισμού, της κάμψης της τυπολατρίας και του φορμαλισμού και της διευκόλυνσης της πρόσβασης των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων στις δημόσιες συμβάσεις, προς όφελος της επιτυχούς έκβασης των διαγωνιστικών διαδικασιών και της καλύτερης εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος. Με τη νέα διατύπωση του άρθρου 102, η αναθέτουσα αρχή δύναται να ζητήσει να διορθωθούν ή να συμπληρωθούν σε επιμέρους σημεία τα στοιχεία που περιλαμβάνονται σε ένα φάκελο υποψηφιότητας, **αρκεί να μην τροποποιείται η προσφορά του οικονομικού φορέα** με τέτοιο τρόπο ώστε να του δίνεται αθέμιτο πλεονέκτημα έναντι των λοιπών συμμετεχόντων στη διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης και η αίτηση αυτή, της αναθέτουσας αρχής, να αφορά στοιχεία ή δεδομένα, των οποίων είναι αντικειμενικά εξακριβώσιμος ο προγενέστερος χαρακτήρας σε σχέση με το πέρας της προθεσμίας που είχε

ταχθεί για την υποβολή υποψηφιότητας. Τα ανωτέρω ισχύουν κατ' αναλογία και για τυχόν ελλείπουσες δηλώσεις, υπό την προϋπόθεση ότι βεβαιώνουν γεγονότα αντικειμενικώς εξακριβώσιμα». Κατά την έννοια των παραπάνω, οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν, προ του αποκλεισμού υποψήφιου οικονομικού φορέα, να τον καλέσουν σε συμπλήρωση διαπιστωθείσας πλημμέλειας στο υποβληθέν ΕΕΕΣ, υπό την προϋπόθεση ότι με τη συμπλήρωση αυτή παρίσταται αντικειμενικώς εξακριβώσιμο ότι το δηλούμενο στοιχείο ή γεγονός ίσχυε κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς (βλ. ΑΕΠΠ επταμ. 10/2021).

15. Στην προκειμένη περίπτωση η προσφεύγουσα δήλωσε πράγματι στο ΕΕΕΣ που υπέβαλε περισσότερες των τριών συμβάσεων, οι οποίες κατά τους ισχυρισμούς της, είναι συναφείς με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης και συντελούν στην πλήρωση των απαιτούμενων από τον όρο 2.2.6 της διακήρυξης κριτηρίων επιλογής. Επομένως, προαπέδειξε την συμφωνία της προσφοράς της με τα οριζόμενα στο αρ. 2.2.6 της διακήρυξη με την υποβολή του ΕΕΕΣ και των όσων σε αυτό δήλωσε σχετικά, σύμφωνα και με τον όρο 2.2.9.1 της διακήρυξης. Κατά συνέπεια, η αναθέτουσα αρχή είχε καταρχήν τη δυνατότητα να αξιολογήσει τη συνάφεια προηγούμενων συμβάσεων ως συναφών ή μη με βάση τα δηλούμενα στο ΕΕΕΣ της προσφεύγουσας, πλην όμως, δεδομένου ότι η επίμαχη σύμβαση διαιρείται σε περισσότερα Τμήματα, η διακήρυξη πλέον των δηλώσεων στο ΕΕΕΣ, απαιτούσε συμπληρωματικά, με βάση τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ αυτής και την υποβολή Πίνακα, στον οποίο να καταγράφονται τα κυριότερα συναφή έργα. Η προσφεύγουσα κατέθεσε τον παραπάνω Πίνακα, ωστόσο συσχέτισε με το Τμήμα 2 τρεις προηγούμενες συμβάσεις που είχε εκτελέσει και όχι τέσσερις, όπως απαιτεί ο όρος 2.2.6 της Διακήρυξης. δεδομένου όμως ότι είχε περιλάβει τις συμβάσεις αυτές στο ΕΕΕΣ της, το οποίο αποτελεί και το κατ' εξοχήν έγγραφο προαπόδειξης για την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής και δεν πρόκειται για συμβάσεις που επικαλείται για πρώτη φορά με την προσφυγή της, εσφαλμένα η αναθέτουσα αρχή απέρριψε την προσφορά της χωρίς να την καλέσει προηγουμένως σε συμπλήρωση αυτής, σύμφωνα με το αρ. 102 του ν. 4412/2016. Και αυτό γιατί η κατά τα παραπάνω κλήση της δεν θα συνιστούσε ανεπίτρεπτη τροποποίηση της προσφοράς της, καθώς η καταρχήν επίκληση και περίληψη των επίμαχων συμβάσεων στην προσφορά της δεν αμφισβητείται, εφόσον δηλώθηκαν στο ΕΕΕΣ της. Ούτε επίσης συντρέχει περίπτωση μη

Αριθμός Απόφασης : 747/2023

υποβολής του απαιτούμενου Πίνακα, παρά μόνο ελλιπής συμπλήρωσή του. Είχε λοιπόν την υποχρέωση η αναθέτουσα αρχή να κινήσει τη διαδικασία του αρ. 102 ν. 4412/2016, προκειμένου να αναδιαμορωθεί ο σχετικός Πίνακας με την κατανομή του πλήρους αριθμού των συναφών συμβάσεων ανά Τμήμα και την μετέπειτα αξιολόγηση της συνάφειας αυτών με το υπό ανάθεση αντικείμενο από την αναθέτουσα αρχή. Άλλωστε, από τη διατύπωση του Παραρτήματος ΙΙΙ της διακήρυξης καθώς και από το υπόδειγμα του Πίνακα που παρατίθεται, δεν προκύπτει ρητά η υποχρέωση των διαγωνιζόμενων να αναφέρουν τις συναφείς συμβάσεις που επικαλούνται για κάθε Τμήμα της σύμβασης, αν και ο παραπάνω συσχετισμός είναι αναγκαίος για την υποβοήθηση της αναθέτουσας αρχής και την ορθή αξιολόγηση των προσφορών. Επομένως, κατά το βάσιμο ισχυρισμό της προσφεύγουσας, εσφαλμένα απορρίφθηκε η προσφορά της χωρίς την προηγούμενη κλήση της κατά το αρ. 102 ν. 4412/2016 και η υπόθεση θα πρέπει να αναπεμφθεί στην αναθέτουσα αρχή για την άσκηση της παραπάνω αρμοδιότητάς της.

16. Κατόπιν των παραπάνω σκέψεων, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή θα πρέπει να γίνει δεκτή και να επιστραφεί το κατατεθέν παράβολο.

Για τους λόγους αυτούς

- 1.** Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.
- 2.** Ακυρώνει την προσβαλλόμενη και αναπέμπει την υπόθεση στην αναθέτουσα αρχή για την άσκηση της αρμοδιότητάς της σύμφωνα με το αρ. 102 του ν. 4412/2016 κατά το σκεπτικό.
- 3.** Ορίζει την επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 2 Μαΐου 2023 και εκδόθηκε στις 19 Μαΐου 2023 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ