

Η
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
5^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 27 Δεκεμβρίου 2022 με την εξής σύνθεση: Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Πρόεδρος, Μαρία Βύρρα, Μέλος και Εισηγήτρια, και Μιχαήλ Οικονόμου, Μέλος.

Για να εξετάσει την από 18.11.2022 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ 1637/21.11.2022 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα «... ...» με διακριτικό τίτλο «... Α.Ε» (εφ' εξής η «προσφεύγουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της «...» (εφ' εξής η «αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή της, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της με αριθμό με αριθμό 4085/8-11-2022 απόφασης της Επιτροπής Διαχείρισεως της Επιχορήγησης του άρθρου 64 ν. 3900/2010 περί εγκρίσεως των Πρακτικών 1, 2, 3, 4 και 5 της Επιτροπής του Διαγωνισμού, καθ' ο μέρος απορρίφθηκε η οικονομική προσφορά της προσφεύγουσας.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1.Επειδή, για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής προκύπτει ότι καταβλήθηκε και δεσμεύθηκε το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 604,85 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ...και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2.Επειδή, με τη Διακήρυξη με αριθμό 2402/20-7-2022, προκηρύχθηκε δημόσιος διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των εσωτερικών και εξωτερικών χώρων της Γενικής Επιτροπείας της Επικρατείας των Τακτικών Διοικητικών Δικαστηρίων και των Διοικητικών ..., συνολικής εκτιμώμενης αξίας 120.967€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (άρθρο 2.3 της Διακήρυξης). Η ως άνω Διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 29.07.2022 με Α.Δ.Α.Μ ..., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε συστημικό αριθμό

3.Επειδή, στον εν θέματι διαγωνισμό συμμετείχαν εννέα (9) οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων η προσφεύγουσα και οι εταιρείες «...

4.Επειδή, με το Πρακτικό 1 της Επιτροπής Διαγωνισμού αποσφραγίσθηκαν οι (υπο)φάκελλοι «Δικαιολογητικά Συμμετοχής –Τεχνικής Προσφοράς». Όμως, (υπο)φάκελλοι «Οικονομικής Προσφοράς» βρέθηκαν μέσα στους κυρίως φακέλλους προσφορών έξι (6) μόνον εκ των συμμετεχουσών εταιρειών και, συγκεκριμένα, των: (α) «... ..», (β) «...

5.Επειδή περαιτέρω, με το Πρακτικό 2 της Επιτροπής Διαγωνισμού, οι προσφορές των εταιρειών «.. κρίθηκαν απορριπτές.

6. Επειδή περαιτέρω, με το Πρακτικό 3 της Επιτροπής Διαγωνισμού, αποκλείσθηκαν οι εταιρείες ..

7.Επειδή, στο Πρακτικό 4 της Επιτροπής Διαγωνισμού, γίνεται μνεία των τεσσάρων εταιρειών, που πληρούν τα τεχνικά κριτήρια της Διακήρυξης, και δη των εταιρειών «... ..», «...».

8.Επειδή, με το Πρακτικό 5 της Επιτροπής Διαγωνισμού, απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρείας «... ΑΕ» και νυν προσφεύγουσας με την εξής αιτιολογία: *«Ακολούθως, η Επιτροπή, ελέγχοντας τα υποβληθέντα δικαιολογητικά, ιδίως δε την ανάλυση οικονομικής προσφοράς κατ' άρθρο 68 του ν. 3863/2010 και την κείμενη κοινωνικοασφαλιστική νομοθεσία, διαπίστωσε ότι η εταιρεία «... ..» (α/α 296506) υπολογίζει συνολικό εργατικό κόστος 88.599,84 ευρώ, το οποίο αναλύεται σε 71.823,84 ευρώ για μικτές αποδοχές*

εργαζομένων, συμπεριλαμβανομένων επιδομάτων, δώρων, αδειών και σε 16.776,00 ευρώ για ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην ανάλυση της οικονομικής προσφοράς, κατά το προβλεπόμενο από τη διακήρυξη χρονικό διάστημα από 9.12.2022 έως 8.12.2023, θα απασχολήσει δύο (2) άτομα για έξι (6) ώρες ημερησίως και οκτώ (8) άτομα για τέσσερις (4) ώρες ημερησίως με σύστημα πενθήμερης εργασίας Δευτέρα έως Παρασκευή, αναφέρει δε ότι οι ασφαλιστικές εισφορές του εργοδότη για μικτά ένσημα μερικής απασχόλησης αντιστοιχούν σε 22,77%, οι δε ασφαλιστικές εισφορές του εργοδότη για βαρέα ένσημα μερικής απασχόλησης αντιστοιχούν σε 24,92%. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η εταιρεία «... ..» υπολογίζει στην οικονομική προσφορά της το ύψος των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών και για το χρονικό διάστημα μετά την 1.1.2023 σύμφωνα με τις εξαιρετικές διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, όπως παρατάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 81 του ν. 4826/2021, παρά την προβλεπόμενη με την τελευταία διάταξη λήξη ισχύος τους στις 31.12.2022, με αποτέλεσμα να παραβιάζει τους ισχύοντες κοινωνικοασφαλιστικούς κανόνες, υπολογίζοντας ασφαλιστικές εισφορές κατώτερες των νομίμων. 6. Συνεπώς, με βάση τα προεκτεθέντα, η Επιτροπή εισηγείται τον αποκλεισμό της εταιρείας «... ..» (α/α 296506), λόγω μη νόμιμου υπολογισμού των ασφαλιστικών εισφορών σε ποσοστό που υπολείπεται του νόμιμου.»

9. Επειδή, περαιτέρω με το ως άνω Πρακτικό 5 κατατάχθηκαν οι προσφορές με βάση το οριζόμενο με το άρθρο 2.3 της Διακήρυξης κριτήριο ανάθεσης, ως εξής: «1) Η ατομική επιχείρηση «...» (α/α 296308) προσφέρει τις υπηρεσίες της αντί του ποσού των 105.720,00 ευρώ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και συνολικά αντί του ποσού των 131.092,80 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. σε ποσοστό 24% ύψους 25.372,80 ευρώ). 2) Η εταιρεία «...» (α/α 296259) προσφέρει τις υπηρεσίες της αντί του ποσού των 111.901,60 ευρώ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και συνολικά αντί του ποσού των 138.757,98 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. σε ποσοστό 24% ύψους 26.856,38 ευρώ). 3) Η εταιρεία «... ..» (α/α 298022) προσφέρει τις υπηρεσίες της αντί του ποσού των 120.967,74 ευρώ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και συνολικά αντί του ποσού των 150.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. σε ποσοστό 24% ύψους 29.032,26 ευρώ)».

Τέλος, με την προσβαλλόμενη αφ' ενός επικυρώθηκαν τα ανωτέρω πέντε (5) Πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού και αφ' ετέρου προσωρινή ανάδοχος του διαγωνισμού ανακηρύχθηκε η εταιρεία «.... Κατά της ως άνω εκτελεστής κατακυρωτικής απόφασης της αναθέτουσας Αρχής, στρέφεται η προσφεύγουσα με την υπό εξέταση προσφυγή της, αιτούμενη την ακύρωσή της για τους ειδικώς αναφερόμενους σε αυτήν λόγους.

10.Επειδή, η επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία, ως εκ του αντικειμένου της, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης άνευ Φ.Π.Α. και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρ. 345 του ν. 4412/2016, η δε Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

11.Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή (α) έχει ασκηθεί εμπροθέσμως, καθ' όσον η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 08.11.2022, η προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 18.11.2022, ήτοι κατατέθηκε εντός της προβλεπόμενης δεκαήμερης προθεσμίας από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης, (β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και (γ) κοινοποιήθηκε στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. από την προσφεύγουσα με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, και την παρ. 1 εδ. α του άρθρου 4 και την παρ. 2 του άρθρ. 8 του Π.Δ. 39/2017.

12.Επειδή, μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή, καθώς η προσφεύγουσα βάλλει κατά της απόρριψης της προσφοράς της, επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η σύμβαση.

13.Επειδή, η αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 365 της παρ. 1 του Ν. 4412/2016, κοινοποίησε μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την προσφυγή στις 21.11.2022 στους συμμετέχοντες και θιγόμενους από τυχόν αποδοχή της, προκειμένου να λάβουν γνώση και να ασκήσουν ενδεχομένως το δικαίωμα παρέμβασής τους.

14.Επειδή, η αναθέτουσα Αρχή, κοινοποίησε τις απόψεις σχετικά με την κρινόμενη προσφυγή στις 29.11.2022.

15. Επειδή, με τον μοναδικό λόγο της προσφυγής, η προσφεύγουσα επικαλείται ότι μη νομίμως απορρίφθηκε η προσφορά της υπό την ανωτέρω αιτιολογία. Μάλιστα, με την προσφυγή της, η προσφεύγουσα συνομολογεί ότι υπολόγισε τις εισφορές της με μειωμένο ποσοστό από 01.01.2023 και έπειτα, καθώς, κατά τους ισχυρισμούς της, κατά το χρόνο υποβολής των προσφορών, δεν ήταν βέβαιο ότι το ποσοστό των ασφαλιστικών εισφορών θα επανερχόταν στο ποσοστό, ως ίσχυε, προ της έκτακτης μείωσης.

16. Επειδή, κατά το άρθρο 48 του ν. 4670/2020 (Α'43), με τον τίτλο «Μείωση εισφορών εργοδότη εργαζομένου», ορίζεται ότι: «Από την 1η Ιουνίου 2020 στις περιπτώσεις πλήρους απασχόλησης οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών μειώνονται κατά 0,90 ποσοστιαίες μονάδες ως ακολούθως: 1. Κατά 0,75 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλίσεων υπέρ κλάδου ανεργίας. Η Αριθμός Απόφασης: 207/2022 25 μείωση επιμερίζεται κατά 0,48 πμ στο ασφάλιστρο του εργοδότη και κατά 0,27 πμ στο ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε 4,25 % και κατανέμεται 2,69 % στον εργοδότη και 1,56 % στον εργαζόμενο. 2. Κατά 0,15 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλίσεων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (ΕΛΕΚΠ) του άρθρου 34 παρ. 4 περίπτωση β' του ν. 4144/2013 (Α' 88), η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1, περίπτωση β', εδάφιο α' του ν.δ. 2963/1954 (Α' 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζομένου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του εργαζομένου υπέρ ΕΛΕΚΠ διαμορφώνεται σε 1,20 % και κατανέμεται 0,85 % υπέρ πρώην ΟΕΚ (ν.δ. 2963/1954) και 0,35% υπέρ πρώην ΟΕΕ (ν. 678/1977, Α' 246 και άρθρο 7 του ν. 3144/2003, Α' 111). », στο δε άρθρο 97 του ν.4387/2016 (Α'85), με τον τίτλο «Εισφορές επικουρικής ασφάλισης» ορίζεται ότι «1. Από την 1.6.2016 και μέχρι τις 31.5.2019, το ποσό της μηνιαίας εισφοράς για την επικουρική ασφάλιση στο Ε.Τ.Ε.Α. όλων των μισθωτών, ασφαλισμένων πριν και μετά την 1.1.1993, υπολογίζεται σε ποσοστό 3,5% για τον ασφαλισμένο και σε ποσοστό 3,5% για τον εργοδότη επί των ασφαλιστέων αποδοχών του εργαζομένου, όπως προσδιορίζονται στο άρθρο 38. Από 1η.6.2019 και μέχρι τις 31.5.2022, το ποσό της μηνιαίας εισφοράς στο

Ε.Τ.Ε.Α. όλων των μισθωτών, ασφαλισμένων πριν και μετά την 1.1.1993, υπολογίζεται σε ποσοστό 3,25% για τον ασφαλισμένο και σε ποσοστό 3,25% για τον εργοδότη επί των ασφαλιστέων αποδοχών του εργαζομένου, όπως προσδιορίζονται στο άρθρο 38. Μετά το πέρας της εξαετίας, το ποσοστό της μηνιαίας εισφοράς επανέρχεται στο ύψος που ίσχυε στις 31.12.2015.». Ακολούθως, στον Ν. 4756/2020 «Μέτρα ενίσχυσης των εργαζομένων και ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις και διατάξεις για την ενίσχυση των ανέργων» (Φ.Ε.Κ. Α' 235/26.11.2020), και δη στο άρθρο 31 αυτού με τίτλο «Μείωση ασφαλιστικών εισφορών για εργοδότες και εργαζομένους» - όπως το άρθρο ίσχυε κατά τον χρόνο διενέργειας και υποβολής των προσφορών του ένδικου διαγωνισμού, πριν τις μεταβολές που επήλθαν με το άρθρο 81 του ν.4826/2021 (με έναρξη ισχύος την ημερομηνία δημοσίευσης του στο Φ.Ε.Κ. Α'160/7.9.2021) - οριζόταν ότι: «1. Από την 1η Ιανουαρίου 2021 οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών εργαζομένων σε φορείς εκτός δημόσιων υπηρεσιών, αποκεντρωμένων διοικήσεων, ΟΤΑ α' και β' βαθμού και νομικών προσώπων αυτών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εντός Γενικής Κυβέρνησης, μειώνονται κατά τρεις (3) ποσοστιαίες μονάδες από το ύψος που είχε διαμορφωθεί την 1η.6.2020, ως ακολούθως: α) Κατά 1,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλίσεων υπέρ κλάδου ανεργίας. ... Το συνολικό ασφάλιστρο υπέρ ανεργίας διαμορφώνεται σε ποσοστό 2,4 % και κατανέμεται κατά 1,2 % στον εργοδότη και κατά 1,2 % στον εργαζόμενο. β) Κατά 0,30 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλίσεων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π.) της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 (Α' 88), Το συνολικό ασφάλιστρο της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013 διαμορφώνεται σε 0,16 % και κατανέμεται ως εξής: βα) Εργοδοτική εισφορά 0,06 % ..., ββ) Εισφορά εργαζομένου 0,10 % γ) Κατά 0,85 ποσοστιαίες μονάδες (πμ) των ασφαλίσεων υπέρ του Ενιαίου Λογαριασμού για την εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών (Ε.Λ.Ε.Κ.Π) της περ. β' της παρ. 4 του άρθρου 34 του ν. 4144/2013, η οποία μειώνεται από την εισφορά που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν.δ. 2963/1954 (Α' 195), και αφορά αποκλειστικά ασφάλιστρο του εργαζόμενου. Το αντίστοιχο ασφάλιστρο του

εργαζομένου υπέρ Ε.Λ.Ε.Κ.Π διαμορφώνεται σε ποσοστό 0,35 % ..2. (...). **3. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν μέχρι την 31η.12.2021».**

17.Επειδή, ο όρος 2.4.4 «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» της Διακήρυξης ορίζει ότι: «...Απαράβατος όρος είναι η οικονομική προσφορά να περιλαμβάνει τα παρακάτω, όπως ορίζονται στο άρθρο 68 του ν. 3863/2010 (Α' 115) και την τροποποίησή του με το άρθρο 22 του ν. 4144/2013 (Α' 88): Οι συμμετέχουσες εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (εργολάβοι), επί ποινή αποκλεισμού, υποχρεούνται να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας, στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού, που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. **ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.** Τα ανωτέρω στοιχεία, επί ποινή αποκλεισμού, εξειδικεύονται σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους... **Για την απόδειξη της συμμόρφωσης προς τις υποχρεώσεις του άρθρου 18 παράγραφος 2 του ν. 4412/2016, που αφορούν στην τήρηση των διατάξεων της περιβαλλοντολογικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, ο προσφέρων προσκομίζει εντός της τεθείσας προθεσμίας τα παρακάτω: α) αναφορά στη Συλλογική Σύμβαση Εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι, και β) δικαιολογητικά από τα οποία προκύπτουν οι νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων και οι αντίστοιχες ασφαλιστικές εισφορές τους....».**

18.Επειδή, αναφορικά με τον μοναδικό λόγο της προσφυγής, λεκτέα τα εξής: Κρίσιμος χρόνος, από την άποψη του ισχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, για τη διαμόρφωση της προσφοράς συμμετέχοντος σε διαγωνισμό, είναι ο χρόνος της διενέργειας του διαγωνισμού. Σύμφωνα δε με την αρχή της νομιμότητας που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσης, κάθε Διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους οικονομικούς φορείς να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της

κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης. Οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να διαμορφώσουν την οικονομική τους προσφορά, συμπεριλαμβάνοντας, μεταξύ άλλων, και το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά, στους ίδιους δε απόκειται να αναζητήσουν στην κείμενη ασφαλιστική νομοθεσία το ποσοστό της ασφαλιστικής εισφοράς που αντιστοιχεί στους απασχολούμενους που θα χρησιμοποιήσουν για την παροχή των ένδικων υπηρεσιών, προκειμένου να το συνυπολογίσουν στην προσφερόμενη από αυτούς τιμή, ενώ οικονομική προσφορά, που δεν καλύπτει το ελάχιστο κατά νόμο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος για την παροχή των προς ανάθεση υπηρεσιών, αποκλείεται από τον διαγωνισμό (ΔΕΦΑΘ 2117/2021, ΔΕΦΘεσσαλ.218/2021). Εν προκειμένω, η Διακήρυξη του ένδικου διαγωνισμού, παραπέμπει ρητώς στην εφαρμογή, κατά τη σύναψη και την εκτέλεση της σύμβασης, του ισχύοντος εργατικού και κοινωνικοασφαλιστικού νομοθετικού καθεστώτος (βλ. άρθρα 1.7, 4.3 της Διακήρυξης). Κατά την κρίσιμη δε, από πλευράς ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών (02.09.2022), είχε τεθεί σε ισχύ η ρύθμιση του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, έχουσα σαφώς προσδιορισμένη χρονική ισχύ (01-01-2021 έως 31-12-2021), η οποία με την τροποποίηση του άρθρου 81 του Ν. 4826/2021 (ΦΕΚ Α' 160/07.09.2021) επεκτάθηκε χρονικά έως και την 31η.12.2022, μετά την πάροδο της οποίας επανέρχεται αυτοδικαίως το προηγούμενο ασφαλιστικό καθεστώς, οι οικονομικοί δε φορείς, που συμμετείχαν στον ένδικο διαγωνισμό, όφειλαν κατ'αρχήν να γνωρίζουν και να εφαρμόσουν σωστά την παραπάνω διάταξη σε συνδυασμό με τις προϊσχύουσες και τις λοιπές κοινωνικοασφαλιστικές ρυθμίσεις και να διαμορφώσουν αναλόγως τις οικονομικές τους προσφορές, υπολογίζοντας τις αναλογούσες ασφαλιστικές εισφορές, με βάση τα υψηλότερα ποσοστά που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 48 του ν. 4670/2020 και 97 του ν. 4387/2016, που ίσχυαν πριν τη θέση σε ισχύ του άρθρου 31 του ν. 4756/2020, η εφαρμογή του οποίου δεν κατέλαμβανε την προκείμενη σύμβαση, που έχει ρητώς ορισθεί να εκτελεσθεί μετά το πέρας του έτους 2022. Εάν δε κατελείπετο οιαδήποτε αμφιβολία ως προς τον τρόπο, που η αναθέτουσα Αρχή αντιλαμβάνεται την έννοια της διάταξης αυτής, ο μέσος επιμελής διαγωνιζόμενος θα μπορούσε να διατυπώσει σχετικό διευκρινιστικό ερώτημα,

κατά την ευχέρεια που του δίδει ο οικείος όρος της εν λόγω Διακήρυξης. Όμως η προσφεύγουσα, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλλου και συνομολογεί και η ίδια, διαμόρφωσε την οικονομική της προσφορά, υπολογίζοντας τις εργοδοτικές εισφορές (περίοδος 01^η-01-2023 και έπειτα) με βάση το μειωμένο ποσοστό. Υπολογίζοντας η προσφεύγουσα τις ασφαλιστικές εισφορές με βάση τα μειωμένα αυτά ποσοστά και για το πέραν της 31ης.12.2022 χρονικό διάστημα κατ' εφαρμογή της ανωτέρω, προσωρινού χαρακτήρα, νομοθετικής ρύθμισης, η προσφεύγουσα υπέβαλε προσφορά κατά παράβαση της ισχύουσας νομοθεσίας και ως εκ τούτου απορριπτέα. Εξ άλλου, κρίσιμος χρόνος, από την άποψη του ισχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, για τη διαμόρφωση της προσφοράς συμμετέχοντος σε διαγωνισμό, είναι ο χρόνος της διενέργειας του διαγωνισμού (στην προκείμενη περίπτωση η 02.09.2022 κατά το άρθρο 1.5 της Διακήρυξης) και ως εκ τούτου όφειλε η προσφεύγουσα να έχει υπολογίσει τις εργοδοτικές εισφορές με τη μείωση που προβλέπει ο νόμος μόνο για την περίοδο έως 31.12.2022, ενώ για την περίοδο από 01.01.2023 και έπειτα, θα έπρεπε να τις έχει υπολογίσει με βάση το αυξημένο ποσοστό που ίσχυε πριν από τη δημοσίευση της εν λόγω ρύθμισης. Με τον τρόπο, όμως, αυτόν, και μη διατυπωθείσας αμφιβολίας ή επιφύλαξης εκ μέρους της προσφεύγουσας ως προς το ισχύον κοινωνικοασφαλιστικό καθεστώς, αυτή δεν τήρησε τους ισχύοντες κοινωνικοασφαλιστικούς κανόνες, υπολογίζοντας ασφαλιστικές εισφορές κατώτερες των νομίμων, κατά παράβαση των όρων της Διακήρυξης, καθώς και των αντίστοιχων άρθρων 18 παρ. 2 και 95 παρ. 5 α' του ν. 4412/2016. (ΔΕφΑθ. 999/2022, ΔΕφΘεσ. 357/2022, 207/2022 ΑΕΠΠ). Η πλημμέλεια δε αυτή συνιστά λόγο απόρριψης της προσφοράς της προσφεύγουσας, όπως ορθά έπραξε η αναθέτουσα Αρχή (ΔΕφΑθ 2117/2021, ΔΕφΘεσσαλ.218/2021), απορριπτομένων των περί του αντιθέτου ισχυρισμών της προσφεύγουσας και γενομένων δεκτών των ισχυρισμών της αναθέτουσας Αρχής. Συνεπώς, ο μοναδικός λόγος της προσφυγής τυγχάνει απορριπτέος.

19. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί.

20 .Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέβαλε η προσφεύγουσα, κατά τις διατάξεις των άρθρων 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 27 Δεκεμβρίου 2022 και εκδόθηκε στις 16 Ιανουαρίου 2023 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΣΚΙΑΝΗ

ΗΛΕΚΤΡΑ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ