

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Διαδικασία Προσωρινών Μέτρων (άρθρο 366 του ν.4412/2016)

Συνεδρίασε την 31η Μαρτίου 2023 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος, Αικατερίνη Ζερβού, Μέλος και Αθηνά Μπουζιούρη, Μέλος – Εισηγήτρια.

-Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης κατάλληλων προσωρινών μέτρων, το οποίο περιλαμβάνεται στην προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 20/3/2023 και Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 385/22-3-2023 της ένωσης οικονομικών φορέων «...», η οποία εδρεύει στην ..., οδός ..., και εκπροσωπείται νόμιμα, αποτελούμενη από α) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» που εδρεύει στην ..., οδός ..., και β) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» που εδρεύει στην ..., οδός

-Κατά της ..., νόμιμα εκπροσωπούμενης, και

-Κατά της ένωσης οικονομικών φορέων με την επωνυμία «...» που εκπροσωπείται νόμιμα και αποτελείται από: α) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» που εδρεύει στην ..., ... χλμ. ..., και β) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στο ..., ... &

=====

Με την προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύει και αίτημα αναστολής της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η προσφεύγουσα ζητά να ακυρωθεί η απόφαση του ΔΣ της αναθέτουσας αρχής με αριθμό 65/2023 και με θέμα «Έγκριση 1ου πρακτικού Α΄ Φάσης της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του Ανοιχτού Διαγωνισμού της παροχής υπηρεσιών με τίτλο: '...', προϋπολογισμού 30.000.000.00 €, μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. με Α/Α συστήματος ...», κατά το μέρος της με το οποίο έγιναν δεκτοί στην Φάση Α΄ του διαγωνισμού οι φάκελοι εκδήλωσης ενδιαφέροντος των ενώσεων οικονομικών φορέων ... και

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 ν. 4412/2016 και 5 πδ 39/2017, παράβολο ποσού 15.000,00 ευρώ, όπως αυτό υπολογίζεται με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης (κωδικός ηλεκτρονικών παραβόλων: ... και ...).
2. Με την προκήρυξη/πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος με αριθμό πρωτ. .../16-2-2022 ο αναθέτων φορέας προκήρυξε διαγωνισμό με τη διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου για την ανάδειξη αναδόχου της σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών με αντικείμενο την «...» εκτιμώμενης αξίας 30.000.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Η Πρόσκληση αφορά στην Φάση Α' του διαγωνισμού, κατά την οποία οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς καλούνται να υποβάλουν φάκελο εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την ανάδειξη των υποψηφίων που πληρούν τα κριτήρια προεπιλογής της Πρόσκλησης. Προκήρυξη της σύμβασης εστάλη για δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 10/2/2022. Το πλήρες κείμενο της Πρόσκλησης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 18/2/2022 (ΑΔΑΜ: ...) και στο ΕΣΗΔΗΣ, μέσω του οποίου διενεργείται ο διαγωνισμός με συστημικό α/α Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής φακέλου εκδήλωσης ενδιαφέροντος ορίστηκε η 29η/3/2022 και, κατόπιν δύο (2) παρατάσεων, η 17η/5/2022.
3. Τρεις ενώσεις οικονομικών φορέων, ήτοι η προσφεύγουσα, η παρεμβαίνουσα και η ένωση οικονομικών φορέων ..., υπέβαλαν φακέλους εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη συμμετοχή στον ανταγωνιστικό διάλογο. Με το πρακτικό της με αριθμό 2/3/2023 η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την αποδοχή των φακέλων και των τριών ενώσεων και τη συμμετοχή τους στη Φάση Β' του διαγωνισμού. Με την προσβαλλόμενη απόφαση του ΔΣ του αναθέτοντος φορέα, με την οποία ολοκληρώθηκε η Φάση Α' του διαγωνισμού, επικυρώθηκε το παραπάνω πρακτικό και κρίθηκε ότι οι τρεις συμμετέχουσες ενώσεις πληρούν τα κριτήρια προεπιλογής για τη συμμετοχή τους στον ανταγωνιστικό διάλογο (Φάση Β'). Η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους μέσω της «Επικοινωνίας» του διαγωνισμού στις 8/3/2023.

4. Η προκείμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ νόμιμα επιλαμβάνεται του αιτήματος αναστολής – χορήγησης προσωρινών μέτρων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 366 ν. 4412/2016.

5. Η προδικαστική προσφυγή, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα αναστολής της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, δεν πιθανολογείται ότι είναι πρόδηλα απαράδεκτη ή πρόδηλα αβάσιμη.

6. Ο αναθέτων φορέας δεν υπέβαλε απόψεις επί του αιτήματος αναστολής της προσφεύγουσας, παρότι κλήθηκε σχετικά από την ΕΑΔΗΣΥ στις 23/3/2023.

7. Όπως προαναφέρθηκε, με την προσβαλλόμενη απόφαση ολοκληρώθηκε η Φάση Α' του διαγωνισμού και προκρίθηκαν στη Φάση Β' οι τρεις (3) ενώσεις οικονομικών φορέων που εκδήλωσαν ενδιαφέρον που κρίθηκε ότι πληρούν τα κριτήρια προεπιλογής της Πρόσκλησης. Σύμφωνα με το άρθρο 5 της Πρόσκλησης, μετά την ολοκλήρωση της προεπιλογής, επίκειται η αποστολή προς τους προεπιλεγέντες της πρόσκλησης συμμετοχής στον διάλογο, σκοπός του οποίου είναι η εκτίμηση των τεχνικών, χρηματοοικονομικών και νομικών λύσεων που μπορούν να προσφερθούν, για την ικανοποίηση των αναγκών του αναθέτοντος φορέα με τον καλύτερο τρόπο.

8. Ενόψει αφενός της επικείμενης συνέχισης της διαγωνιστικής διαδικασίας στη Φάση Β', κατά την οποία οι προεπιλεγέντες, μεταξύ των οποίων και η προσφεύγουσα, θα κληθούν να προτείνουν λύσεις σχετικά με τις βασικές τεχνικές, χρηματοοικονομικές και νομικές παραμέτρους της σύμβασης, και ενδεχομένως σχετικά με όλες τις πτυχές της σύμβασης, και αφετέρου των προθεσμιών των άρθρων 365 παρ. 4 και 367 παρ. 1 ν. 4412/2016, η αναστολή της διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προδικαστικής προσφυγής, μπορεί να αποτρέψει βλάβη της προσφεύγουσας, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τον διαγωνισμό, ώστε να προστατεύεται και το δημόσιο συμφέρον για ταχεία περάτωση αυτού. Επομένως, κατόπιν στάθμισης αφενός του δημοσίου συμφέροντος και αφετέρου του συμφέροντος της προσφεύγουσας να μην καταστεί αλυσιτελής η έννομη προστασία της σε περίπτωση τυχόν αποδοχής της προδικαστικής προσφυγής της και να αποτραπεί ενδεχόμενη βλάβη της από την πρόοδο του διαγωνισμού, το

Αριθμός απόφασης: Α316/2023

αίτημα αναστολής της διαγωνιστικής διαδικασίας που περιλαμβάνεται στην υπόψη προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτό.

9. Επειδή, συνακόλουθα, το αίτημα χορήγησης αναστολής - προσωρινών μέτρων της προσφεύγουσας πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα αναστολής - προσωρινών μέτρων της προσφεύγουσας.
Αναστέλλει την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας, μέχρι την έκδοση της απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της προδικαστικής προσφυγής.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε την 31η Μαρτίου 2023 και εκδόθηκε αυθημερόν, στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ