

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Διαδικασία Προσωρινών Μέτρων (άρθρο 366 του ν.4412/16)

Συνεδρίασε στις 7 Αυγούστου 2023 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος, Αικατερίνη Ζερβού, Μέλος, και Αθηνά Μπουζιούρη, Μέλος - Εισηγήτρια.

-Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης κατάλληλων προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 31/7/2023 και Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1172/31-7-2023 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» που εδρεύει στα ..., οδός ..., και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΚΑΤΑ

-Του ... που εδρεύει στην ..., τέρμα ..., και εκπροσωπείται νόμιμα.

=====

Με την προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύει και αίτημα αναστολής της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η προσφεύγουσα ζητά να ακυρωθεί η απόφαση του ΔΣ της αναθέτουσας αρχής με αριθμό 372/19-7-2023 με ΘΕΜΑ 2ο: «Έγκριση πρακτικού επιτροπής αξιολόγησης, δικαιολογητικών κατακύρωσης, καθώς και ενσωμάτωσης του προηγούμενου σταδίου, της πρόσκλησης .../2023 με ανταγωνιστική διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 2 περ. β του ν.4412/2016 συνολικού προϋπολογισμού 522.580,65 χωρίς ΦΠΑ 24% (648.000,00 με ΦΠΑ 24%) που αφορά ...».

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

Αριθμός απόφασης: Α771/2023

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο, κατά τα άρθρα 363 ν. 4412/2016 και 5 πδ 39/2017, παράβολο ποσού 2.613,00 ευρώ, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης ποσού 522.580,65 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου: ...).
2. Με πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος της αναθέτουσας αρχής με αριθμό .../2023, η αναθέτουσα αρχή κάλεσε οκτώ (8) οικονομικούς φορείς να υποβάλουν προσφορά για τη συμμετοχή σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση του άρθρου 26 παρ. 2, περ. β' ν. 4412/2016 για την ανάδειξη αναδόχου της σύμβασης Για την ανάθεση της σύμβασης με την παραπάνω διαδικασία χορηγήθηκε σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής του άρθρου 353 παρ. 5 ν. 4412/2016, κατόπιν υποβολής μη κανονικών προσφορών στο πλαίσιο του προηγηθέντος ανοιχτού διεθνή ηλεκτρονικού διαγωνισμού με αριθμό Διακήρυξης .../2022.
3. Στη διαδικασία, η οποία διενεργείται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α ..., συμμετείχαν έξι (6) οικονομικοί φορείς. Με την απόφαση του ΔΣ της αναθέτουσας αρχής αναδείχθηκαν προσωρινές ανάδοχοι για τα επιμέρους τέσσερα (4) τμήματα στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση η μεν ... για το Παράρτημα ... και για το Παράρτημα ..., η δε ... για το Παράρτημα ... και για το Παράρτημα Με την προσβαλλόμενη απόφαση του ίδιου οργάνου κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στους παραπάνω οικονομικούς φορείς. Η προσφεύγουσα έλαβε γνώση της προσβαλλόμενης στις 19/7/2023, ενώ από τα διαβιβασθέντα στην ΕΑΔΗΣΥ στοιχεία δεν προκύπτει κοινοποίησή της σε διαφορετική ημερομηνία.
4. Η προκείμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ νόμιμα επιλαμβάνεται του αιτήματος αναστολής – χορήγησης προσωρινών μέτρων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 366 ν. 4412/2016.
5. Η προδικαστική προσφυγή, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα αναστολής, δεν πιθανολογείται ότι είναι πρόδηλα απαράδεκτη ή πρόδηλα αβάσιμη. Περαιτέρω, για την οριστική κρίση αφενός για το παραδεκτό και αφετέρου για το βάσιμο της προσφυγής και καθενός από τους προβαλλόμενους λόγους, απαιτείται ενδελεχής έρευνα και εκτίμηση των στοιχείων του φακέλου του διαγωνισμού στη βάση των οικείων όρων της

Διακήρυξης και της ισχύουσας ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας, οι οποίες δεν μπορούν να ολοκληρωθούν στο πλαίσιο της προσωρινής προστασίας, ιδίως ενόψει των στενών χρονικών ορίων που τάσσει ο νόμος για την έκδοση απόφασης (πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 496/2011, ΔΕφΑθ 9/2015, 10/2015, 20/2015, 3520/15, 41/2015, 46/2015 κ.α.).

6. Σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, η αναθέτουσα αρχή υπέβαλε απόψεις στις 3/8/2023, με τις οποίες ζητά την απόρριψη του κρινόμενου αιτήματος αναστολής επικαλούμενη λόγους δημοσίου συμφέροντος συνιστάμενους στην ανάγκη συνέχισης της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και μετά τις 31/8/2023, οπότε λήγει η τρέχουσα σύμβαση, στους χώρους αρμοδιότητάς της, όπου παρέχονται υπηρεσίες ανοιχτής φροντίδας και κλειστής περίθαλψης σε παιδιά και ενήλικα άτομα με νοητική υστέρηση, διάφορες αναπτυξιακές διαταραχές, σύνδρομο, ψυχολογικά ελεγχόμενα προβλήματα, καθώς επίσης, σε άτομα με κινητικές αναπηρίες και με χρόνιες παθήσεις.

7. Από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει ότι έχουν ήδη υπογραφεί η υπό ανάθεση συμβάσεις, στην δε προκείμενη περίπτωση η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής δεν αναστέλλει την υπογραφή της, σύμφωνα με το άρθρο 364 παρ. 2 περ. α' Ν. 4412/2016.

8. Επειδή προφανείς λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιβάλλουν την ανάθεση του αντικείμενου της προσβαλλόμενης Διακήρυξης. Λόγοι, όμως, δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν εξίσου την τήρηση της νομιμότητας κατά την διαδικασία ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων, ούτως ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (βλ. ΕΑ ΣτΕ 1097/2010, 840/2008, 91/2007 κ.α.). Κατόπιν τούτων, το παρόν Κλιμάκιο, σταθμίζοντας το δημόσιο συμφέρον και υπό τις δύο εκτεθείσες πτυχές του, καθώς και το συμφέρον της προσφεύγουσας να μην καταστεί αλυσιτελής τυχόν αποδοχή της προδικαστικής προσφυγής της λόγω της υπογραφής των συμβάσεων και να αποτραπεί ενδεχόμενη βλάβη της, σε περίπτωση που κριθεί με την απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ ότι βασίμως προβλήθηκαν οι περιλαμβανόμενες την προδικαστική προσφυγή αιτιάσεις κατά της προσβαλλόμενης, κρίνει ότι είναι αναγκαία η αναστολή της εξέλιξης της διαδικασίας ανάθεσης, έως την έκδοση της οικείας απόφασης της Αρχής. Σε κάθε δε περίπτωση, ενόψει των προθεσμιών των άρθρων 365 παρ. 4 και 367 παρ. 1 Ν. 4412/2016, η λήψη

Αριθμός απόφασης: Α771/2023

προσωρινών μέτρων, μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προδικαστικής προσφυγής, θα αποτρέψει βλάβη της προσφεύγουσας, χωρίς να καθυστερήσει υπέρμετρα την διαδικασία ανάθεσης, ώστε να προστατευθεί και το δημόσιο συμφέρον για ταχεία περάτωση αυτής.

9. Επειδή, κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το αίτημα της προσφεύγουσας για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα αναστολής - προσωρινών μέτρων της προσφεύγουσας.
Αναστέλλει την πρόοδο της διαδικασίας, μέχρι την έκδοση της απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της προδικαστικής προσφυγής.

Κρίθηκε, αποφασίσθηκε και εκδόθηκε στις 7 Αυγούστου 2023, στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ
Α/Α ΚΑΛΗ ΧΑΤΖΗΓΙΑΝΝΑΚΗ**