

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

1^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στις 3 Ιανουαρίου 2025 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης – Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος, Αικατερίνη Ζερβού, Μέλος, Αθηνά Μπουζιούρη, Μέλος-Εισηγήτρια.

-Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 25/11/2024 και Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1741/27-11-2024 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» που εδρεύει στο ..., ... και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΚΑΤΑ

-Της ... (...) που εδρεύει στην ..., οδός ... και εκπροσωπείται νόμιμα.

-Της παρεμβαίνουσας ... εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» (στο εξής α' παρεμβαίνουσα) που εδρεύει στην ..., οδός ... και εκπροσωπείται νόμιμα.

-Της παρεμβαίνουσας ... εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» (στο εξής β' παρεμβαίνουσα) που εδρεύει στο ..., ... και εκπροσωπείται νόμιμα.

=====

Με την προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα ζητά την ακύρωση της απόφασης της ... με την επωνυμία «...» με αριθμό .../... .2024 και θέμα: *«Έγκριση Πρακτικού Νο .../... .2024 της Επιτροπής Διενέργειας του Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού της ... με αριθμό Διακήρυξης .../2024 (α/α ΕΣΗΔΗΣ: ...) για την παροχή ..., διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με δικαίωμα προαίρεσης κατά ποσοστό περίπου 37%, που αφορούν στον έλεγχο των δικαιολογητικών του Προσωρινού Αναδόχου και στην κατακύρωση του διαγωνισμού»*, καθώς επίσης και της συμπροσβαλλόμενης απόφασης ανάδειξης προσωρινού αναδόχου με αριθμό .../... .2024, κατά το μέρος τους που έγιναν δεκτές στον διαγωνισμό οι προσφορές των λοιπών διαγωνιζομένων

οικονομικών φορέων και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην παρεμβαίνουσα

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την εισηγήτρια.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα.

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο.

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο ποσού 600,00 ευρώ σύμφωνα με τα άρθρα 363 ν. 4412/2016 και την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου: ...).
2. Με τη Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής με αριθμό πρωτ. .../...-...-2024 προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου της σύμβασης με αντικείμενο *την «..., διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με δικαίωμα προαίρεσης κατά ποσοστό περίπου 37% και με CPV: ...»*. Προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις .../.../2024. Η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις .../.../2024 (ΑΔΑΜ: ...) και στο ΕΣΗΔΗΣ, μέσω του οποίου διενεργείται ο διαγωνισμός με συστημικό α/α Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς με βάση την τιμή. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η ...η/.../2024.
3. Στον διαγωνισμό συμμετείχαν εννέα (9) οικονομικοί φορείς, από τους οποίους δύο (2) αποκλείστηκαν και οι λοιποί επτά (7) κατετάγησαν κατά σειρά μειοδοσίας ως εξής: **α) ... (α' παρεμβαίνουσα)**, β) ..., γ) ..., δ) ..., **ε) ...**, και ήδη, κατόπιν μετατροπής σε ... (βλ. ανακοίνωση ΓΕΜΗ με αριθμό πρωτ. .../...-...-2024), «...» με δ.τ. «...» (**β' παρεμβαίνουσα**), στ) ..., ζ) ... με δ.τ. ... (**προσφεύγουσα**). Με τη συμπροσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής με αριθμό .../... .2024 εγκρίθηκαν τα πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού για την αποσφράγιση και τον έλεγχο των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς και οικονομικής προσφοράς, απορρίφθηκαν οι προσφορές των οικονομικών φορέων ... και ..., έγιναν δεκτές οι προαναφερθείσες επτά (7) προσφορές και ανακηρύχθηκε προσωρινή ανάδοχος η α' παρεμβαίνουσα ... ως μειοδότρια. Με την προσβαλλόμενη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, στην οποία ενσωματώνεται η απόφαση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου και ολοκληρώνεται η

διαγωνιστική διαδικασία, επικυρώθηκε το πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού για τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην παρεμβαίνουσα Η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους στις 15/11/2024.

4. Ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου της σύμβασης (παροχή υπηρεσιών), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της, χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ είναι αρμόδια για την εξέταση της προδικαστικής προσφυγής, για την άσκηση της οποίας έχουν τηρηθεί οι προϋποθέσεις παραδεκτού, μεταξύ των οποίων και το εμπρόθεσμο.

5. Η προσφεύγουσα, ως προσφέρουσα που συμμετέχει παραδεκτά στον διαγωνισμό, ασκεί την προδικαστική προσφυγή με έννομο συμφέρον προβάλλοντας λόγους απόρριψης των προσφορών όλων των λοιπών συμμετεχόντων που προηγούνται της ίδιας κατά σειρά μειοδοσίας, απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής.

6. Η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την προδικαστική προσφυγή στους θιγόμενους οικονομικούς φορείς στις 26/11/2024 και υπέβαλε τις απόψεις της στις 10/12/2024, νόμιμα και εμπρόθεσμα. Κατόπιν αυτού, η προσφεύγουσα υπέβαλε συμπληρωματικό υπόμνημα στις 16/12/2024, νόμιμα και εμπρόθεσμα.

7. Οι παρεμβαίνουσες κατέθεσαν τις παρεμβάσεις τους στις 6/12/2024 νόμιμα, εμπρόθεσμα και με έννομο συμφέρον, με αίτημα τη διατήρηση ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης της αναθέτουσας αρχής.

8. Με την προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι οι οικονομικές προσφορές όλων των λοιπών διαγωνιζομένων οικονομικών φορέων υπολείπονται του νόμιμου εργατικού κόστους, διότι δεν έχουν υπολογίσει **την εισφορά υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Παιδικών Κατασκηνώσεων (ΕΛΠΚ) που ανέρχεται σε είκοσι (20) ευρώ κατ' έτος ανά εργαζόμενο**. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα, αφού υπολογίζει τον απαιτούμενο αριθμό εργαζομένων για την εκτέλεση της σύμβασης για δύο (2) έτη σε εννέα (9), ισχυρίζεται ότι η δαπάνη υπέρ ΕΛΠΚ που έπρεπε να υπολογιστεί στις οικονομικές προσφορές ανέρχεται σε ... ευρώ. Συγκεκριμένα, η προσφεύγουσα

ισχυρίζεται ότι:

- Α) Η ... δεν έχει υπολογίσει καθόλου τη δαπάνη υπέρ ΕΛΠΚ.
- Β) Η ... έχει υπολογίσει μόνο ποσό ... ευρώ που αντιστοιχεί στην εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ για τέσσερις (4) εργαζόμενους, ενώ, σύμφωνα με την προσφορά της, στο έργο θα απασχοληθούν πέντε (5) άτομα παραπάνω, τα οποία δεν έλαβε υπόψη της.
- Γ) Η ... δεν έχει υπολογίσει νόμιμα την εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ, διότι για τους ... εργαζόμενους που υπολογίζει για την παροχή των ... θα έπρεπε να υπολογίσει ποσό 60 ευρώ (...x...), ενώ για τις ... έχει υπολογίσει ΕΛΠΚ μόνο για ένα (1) άτομο, παρότι απαιτείται ένα (1) φυσικό πρόσωπο ανά βάρδια.
- Δ) Η ... (ήδη ...) δεν υπολόγισε την εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ.
- Ε) Η ... έχει υπολογίσει την εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ μόνο για τέσσερα (4) φυσικά πρόσωπα, χωρίς να λαμβάνει υπόψη τις έκτακτες υπηρεσίες που θα παρασχεθούν.
- ΣΤ) Η ... έχει υπολογίσει την εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ μόνο για τρία (3) φυσικά πρόσωπα, χωρίς να λαμβάνει υπόψη τις έκτακτες υπηρεσίες που θα παρασχεθούν.

9. Οι παρεμβαίνουσες ... και ... (...) υποστηρίζουν ότι έχουν συμπεριλάβει τη δαπάνη για την εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ στο κονδύλιο **διοικητικού κόστους** των προσφορών τους, τα οποία υπερκαλύπτουν το απαιτούμενο ποσό.

10. Η Διακήρυξη, η οποία αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού και ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει τόσο τους τρίτους, προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και τον αναθέτοντα φορέα που υποχρεούται μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τους όρους της (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΣτΕ 1217/2018, σκ. 5, 2434/2017, σκ. 5, 1086/2015, σκ. 5, 4901/2014, σκ. 8, 2551/2013, 5022/2012, 2635/2009, ΕΑ ΣτΕ 15/2021, 352/2016, 53/2011, 241/2020, Πράξεις VI Τμήματος ΕλΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224/2007, 78/2007, 19/2005 και αποφάσεις 7ου Τμ. Ε.Σ 539/2024, 2106/2021 κ.α.) ορίζει τα εξής με τις κρίσιμες για την επίλυση της παρούσας διαφοράς διατάξεις:

«1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης. Αντικείμενο της παρούσας σύμβασης είναι η ανάθεση ... επί της οδού ..., Τ.Κ., βάσει των τεχνικών προδιαγραφών που ορίζονται στο Παράρτημα II της παρούσας. Ειδικότερα, το εν λόγω φυσικό αντικείμενο διαφοροποιείται σε

τακτικές υπηρεσίες και έκτακτες, που αποτελούν το πεδίο της προαίρεσης, η οποία ενεργοποιείται μονομερώς από την αναθέτουσα αρχή, όπως περιγράφονται αναλυτικά παρακάτω: ...Οι ... θα παρέχονται ως εξής: Α. ... Υπηρεσίες: I. Καθημερινά, τις εργάσιμες ημέρες και σε ωράριο από 06:00 έως 22:00 με έναν (1) ... ανά βάρδια (πρώτη βάρδια 06:00 έως 14:00 και δεύτερη βάρδια από 14:00 έως 22:00). II. Τα Σάββατα, εκτός αργιών, σε ωράριο από 06:00 έως 22:00 με έναν (1) ... ανά βάρδια (πρώτη βάρδια 06:00 έως 14:00 και δεύτερη βάρδια από 14:00 έως 22:00). Β. Έκτακτες Υπηρεσίες (εφόσον ενεργοποιηθεί μονομερώς το δικαίωμα προαίρεσης από την Αναθέτουσα Αρχή): I. Καθημερινά, τις εργάσιμες ημέρες και σε ωράριο από 22:00 έως 06:00 με έναν (1) ... και μέχρι οκτώ ημέρες ανά μήνα. II. Τα Σάββατα, εκτός αργιών, σε ωράριο από 22:00 έως 06:00 με έναν (1) ... και μέχρι δύο ημέρες ανά μήνα. III. Τις Κυριακές, εκτός αργιών, σε ωράριο από 06:00 έως 06:00 με έναν (1) ... ανά βάρδια (πρώτη βάρδια 06:00 έως 14:00, δεύτερη βάρδια από 14:00 έως 22:00 και τρίτη βάρδια από 22:00 έως 06:00) και μέχρι δύο ημέρες ανά μήνα. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): ... '...'. Η παρούσα σύμβαση αφορά σε ένα ενιαίο αντικείμενο και δεν υποδιαιρείται σε τμήματα. Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των περιγραφόμενων υπηρεσιών. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής και ανάρτηση αυτής στο ΚΗΜΔΗΣ. Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στα ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ I και II της παρούσας Διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή), όπως αναλυτικά περιγράφεται στο κεφάλαιο 2.3 της παρούσας. ...

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου 'Οικονομική Προσφορά' / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών. Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παράγραφο 2.3.1 της παρούσας κριτήριο ανάθεσης. Οι τιμές των παρεχόμενων υπηρεσιών δίνονται σε ευρώ ανά μονάδα. Συγκεκριμένα, οι προσφερόμενες τιμές των παρεχόμενων υπηρεσιών θα δοθούν σε ευρώ ανά μήνα για τις τακτικές υπηρεσίες και ανά βάρδια εργασίας/ημέρα για τις έκτακτες υπηρεσίες (προαίρεση) και θα περιλαμβάνουν το συνολικό κόστος προ Φ.Π.Α., τον Φ.Π.Α. καθώς και το συνολικό κόστος με Φ.Π.Α., ανά κατηγορία υπηρεσιών. Σύμφωνα δε με την παρ. 5 περ. α' του

άρθρου 95 του ν. 4412/2016, οι ως άνω τιμές θα περιλαμβάνουν και τις υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου 3% και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ 20%. Οι προσφερόμενες τιμές δεν μπορούν να είναι χαμηλότερες του κόστους μισθοδοσίας, το οποίο πρέπει να καλύπτει τουλάχιστον τα οριζόμενα από την εργατική νομοθεσία (αμοιβές ... με τις ανάλογες προσαυξήσεις, επιδόματα, ασφαλιστικές εισφορές, κλπ) βάσει της οικείας ΣΣΕ. Οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους, τα ακόλουθα στοιχεία (παρ. 1, του άρθρου 68, του ν.3863/2010 (Α 115), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. ...Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 42 του ν.4782/α36/9-3-2021 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την Αναθέτουσα Αρχή στο Παράρτημα Ι της παρούσας Διακήρυξης. ...

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV – ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ...ΟΔΗΓΙΕΣ (Διευκρινίσεις σύνταξης οικονομικής προσφοράς). 1. Ο παραπάνω πίνακας και το έντυπο ανάλυσης οικονομικής προσφοράς συμπληρώνονται από τους οικονομικούς φορείς, επί ποινή αποκλεισμού λόγω απαράδεκτης προσφοράς, σύμφωνα με την κείμενη εργατική, ασφαλιστική και σχετική Νομοθεσία προσκομίζοντας στον φάκελο της Προσφοράς τους φωτοαντίγραφα, όπως

περιγράφονται στην παράγραφο 2.4.4 της παρούσας διακήρυξης. Η τιμή για κάθε ένα από τα πεδία του παραπάνω πίνακα θα είναι μία και μοναδική και θα αναλύεται επαρκώς και με σαφήνεια ο τρόπος / η μέθοδος υπολογισμού-προσδιορισμού αυτής. Η αναγραφή της τιμής σε ευρώ (€) μπορεί να γίνεται μέχρι δύο δεκαδικά ψηφία. Επισημαίνεται ότι, τυχόν διαφοροποίηση του πίνακα και του εντύπου ανάλυσης, προς το σκοπό της ακριβέστερης αποτύπωσης των ζητούμενων ως άνω στοιχείων, επιτρέπεται, εφόσον αναγράφονται σε αυτά όλα τα απαιτούμενα από τη Διακήρυξη και το Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς, στοιχεία. ... 4. Τα πεδία εργολαβικό κέρδος ή διοικητικό κόστος δεν μπορεί να είναι μηδενικά επί ποινή απορρίψεως».

11. Περαιτέρω, με το άρθρο 89 παρ. Γ περ. 1 και 2 ν. 3996/2011 (Α' 170) προβλέφθηκε η σύσταση στον Οργανισμό Εργατικής Εστίας λογαριασμού με τίτλο «Ειδικός Λογαριασμός Παιδικών Κατασκηνώσεων». Στους πόρους του Ειδικού αυτού Λογαριασμού εντάχθηκε και εργοδοτική εισφορά είκοσι (20) ευρώ ετησίως για κάθε εργαζόμενο. Σκοπός του λογαριασμού είναι η οργάνωση και η εφαρμογή προγραμμάτων φιλοξενίας σε θερινές κατασκηνώσεις των παιδιών χαμηλόμισθων εργαζομένων και ανέργων. Ο Οργανισμός Εργατικής Εστίας καταργήθηκε με το άρθρο 1 παρ. 6 ν. 4046/2012 (Α' 28) και στη θέση του υπεισήλθε, ως καθολικός διάδοχος, ο Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ. 1 ν. 4144/2013 (Α' 88). Με τον ίδιο ν. 4144/2013 (άρθρο 34 παρ. 3) προβλέφθηκε ότι οι κλάδοι του ΟΑΕΔ με τις επωνυμίες «Λογαριασμός Κοινωνικής Πολιτικής» και «Λογαριασμός για την Απασχόληση και την Επαγγελματική Κατάρτιση» ενοποιούνται λειτουργικά σε ένα λογαριασμό με την επωνυμία «Ενιαίος Λογαριασμός για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών». Στους πόρους του Λογαριασμού αυτού εντάχθηκαν και τα προβλεπόμενα από το άρθρο 89 παρ. Γ ν. 3996/2011 έσοδα του Ειδικού Λογαριασμού Παιδικών Κατασκηνώσεων, τα οποία διατίθενται αποκλειστικά για τους θεσπισμένους με τις διατάξεις του νόμου αυτού σκοπούς (άρθρο 34 παρ. 4 περ. γ' και παρ. 6 περ. γ' ν. 4144/2013). Με την 23411/2131/30.12.2011 κοινή απόφαση του Υπουργού και του Υφυπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (Β' 29/19.1.2012), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση χορηγηθείσα με το άρθρο 89 παρ. Γ περ. 4 ν. 3996/2011, προβλέφθηκε ότι η ετήσια εργοδοτική εισφορά είκοσι ευρώ ανά εργαζόμενο για τη λειτουργία του Ειδικού Λογαριασμού Παιδικών Κατασκηνώσεων θα εισπράττεται από το

Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΙΚΑ) ταυτόχρονα με τις τακτικές εισφορές υπέρ του Οργανισμού Εργατικής Εστίας μηνός Αυγούστου, το δε ΙΚΑ θα αποδίδει αμέσως την εισφορά στον Ειδικό Λογαριασμό. Με το άρθρο 51 του ν. 4387/2016 συνεστήθη νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης» (ΕΦΚΑ), το οποίο μετονομάστηκε με το άρθρο 51Α ν. 4387/2016, όπως προστέθηκε με το άρθρο 1 ν. 4670/2020, σε «Ηλεκτρονικό Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης» ("e-ΕΦΚΑ"). Ως πόροι του οργανισμού ορίζονται, μεταξύ άλλων, οι ασφαλιστικές εισφορές των ασφαλισμένων και των εργοδοτών (άρθρο 56 παρ. 1 περ. α' του ν. 4387/2016, όπως ισχύει μετά το άρθρο 3 του ν. 4670/2020). Όπως, τέλος, ορίζεται με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 4 του άρθρου 56 του ν. 4387/2016, οι εισφορές και οι πάσης φύσης πόροι που εισπράττονταν από τους εντασσόμενους στον e-ΕΦΚΑ φορείς, όπως το ΙΚΑ (άρθρο 53 παρ. 1 περ. α' του ν. 4387/2016, όπως ισχύει), και αποδίδονταν σε τρίτους «φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς», εξακολουθούν να εισπράττονται από τον e-ΕΦΚΑ και να αποδίδονται από αυτόν στους τρίτους φορείς κλπ. κατά την κείμενη νομοθεσία.

12. Εξάλλου, στην προκείμενη διαγωνιστική διαδικασία αντικείμενο της οποίας είναι η ανάθεση ..., τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο ... ν. .../2010, σύμφωνα με την παρ. ... περ. ...' του οποίου οι υποψήφιοι πρέπει να αναφέρουν στην προσφορά τους, μεταξύ άλλων και το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά, καθώς επίσης και να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Και ναι μεν από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτει η υποχρέωση των οικονομικών φορέων να αναγράφουν στην ανάλυση της οικονομικής τους προσφοράς, ως αυτοτελές κονδύλιο, το ύψος των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών, αλλά η υποχρέωση αυτή αναφέρεται στις εργοδοτικές εισφορές κύριας και επικουρικής ασφάλισης των εργαζομένων στις επιχειρήσεις τους, τις οποίες οι υπόχρεοι πρέπει να καταβάλλουν για την κάλυψη ασφαλιστικών κινδύνων (γήρατος, αναπηρίας, θανάτου κλπ.) σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία για την κοινωνική ασφάλιση (ν. 4387/2016). Όπως, όμως, έχει κριθεί, η επίμαχη υποχρέωση αναγραφής και ανάλυσης των ασφαλιστικών εισφορών δεν αφορά σε άλλες επιβαρύνσεις, όπως οι εισφορές των εργοδοτών υπέρ του

Ειδικού Λογαριασμού Παιδικών Κατασκηνώσεων, οι οποίες πρέπει μεν να καλύπτονται από την όλη σύνθεση της οικονομικής προφοράς, αλλά δεν αποτελούν εισφορές κοινωνικής ασφάλισης υπό την παραπάνω έννοια (ΕΑ ΣΤΕ 286/2020). Έτσι, η εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ μπορεί να συμπεριλαμβάνεται σε άλλα πεδία της οικονομικής προφοράς, όπως το διοικητικό κόστος (βλ. ΔΕφΧανίων 33/2024, ΔΕφΑθ 1549/2021, σκ. 9, ΔΕφ Θεσ/νίκης 269/2021, σκ. 20), ιδίως σε περίπτωση, όπως η προκείμενη που στις διατάξεις της Διακήρυξης και στο προσαρτημένο σε αυτή υπόδειγμα οικονομικής προφοράς δεν ορίζεται συγκεκριμένο πεδίο, όπου οι οικονομικοί φορείς όφειλαν να αναγράψουν συγκεκριμένα την επίμαχη δαπάνη, απορριπτόμενων των αντίθετων ισχυρισμών που προβάλλονται με το υπόμνημα της προσφεύγουσας.

13. Στην προκείμενη περίπτωση, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του ηλεκτρονικού φακέλου του διαγωνισμού:

Α) Η ... έχει υπολογίσει στην οικονομική της προφορά κονδύλιο διοικητικού κόστους ... ευρώ για τη διετή διάρκεια της σύμβασης (αρχείο «Οικονομική προφορά ...»).

Β) Η ... έχει συμπεριλάβει στο πεδίο των εργοδοτικών εισφορών διακριτό κονδύλιο ... ευρώ για την εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ (αρχείο «27. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ_signed»).

Γ) Η ... έχει υπολογίσει στην οικονομική της προφορά κονδύλιο διοικητικού κόστους ... ευρώ για τη διετή διάρκεια της σύμβασης (αρχείο «ΠΙΝΑΚΕΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ_signed»).

Δ) Η ... (ήδη ...) έχει υπολογίσει στην οικονομική της προφορά κονδύλιο διοικητικού κόστους ... ευρώ για τη διετή διάρκεια της σύμβασης (αρχείο «Οικονομική προφορά_signed»).

Ε) Η ... έχει υπολογίσει εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ ποσού ... ευρώ σε διακριτό πεδίο της οικονομικής προφοράς της (αρχείο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ»).

ΣΤ) Η ... έχει υπολογίσει στην οικονομική της προφορά κονδύλιο διοικητικού κόστους ... ευρώ για τη διετή διάρκεια της σύμβασης (αρχείο «...pdf»).

14. Με τα παραπάνω δεδομένα και ενόψει όσων έγιναν δεκτά παραπάνω, ως προς τους οικονομικούς φορείς ..., ..., ... (ήδη ...) και ..., οι οποίοι δεν αναφέρουν μεν την εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ σε ξεχωριστό πεδίο της προφοράς τους ή στο πεδίο εργοδοτικών εισφορών, αλλά έχουν υπολογίσει τα κονδύλια διοικητικού κόστους που προαναφέρθηκαν, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας

ότι δεν έχουν υπολογίσει καθόλου τη δαπάνη υπέρ ΕΛΠΚ είναι απορριπτέοι ως αόριστοι. Και τούτο, διότι, λαμβάνοντας υπόψη: **α)** τη δυνατότητα των οικονομικών φορέων να υπολογίσουν την επίμαχη δαπάνη στο πεδίο του διοικητικού κόστους, **β)** το γεγονός ότι το υπολογισθέν από καθένα από τους παραπάνω οικονομικούς φορείς κονδύλιο διοικητικού κόστους που παρατίθεται παραπάνω υπερβαίνει κατά πολύ το ποσό των ... ευρώ, στο οποίο ανέρχεται η δαπάνη υπέρ ΕΛΠΚ, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας και ανεξάρτητα από την ορθότητα των υπολογισμών της και **γ)** η προσφεύγουσα δεν αμφισβητεί και, πολύ περισσότερο, δεν αμφισβητεί με ορισμένο τρόπο ότι η δαπάνη που αντιστοιχεί στην επίμαχη εισφορά δεν καλύπτεται από την προσφερθείσα από τους παραπάνω οικονομικούς φορείς τιμή, και ιδίως από το δηλωθέν από καθέναν από τους παραπάνω οικονομικούς φορείς διοικητικό κόστος, **ο προβαλλόμενος λόγος της προδικαστικής προσφυγής αυτής είναι αόριστος και ανεπίδεκτος εκτίμησης** (ΔΕφ Θεσ/νίκης 269/2021, σκ. 20). Οι δε προβαλλόμενοι ισχυρισμοί δεν μπορούν να ερμηνευθούν, ούτε ως γενική αμφισβήτηση των οικονομικών προσφορών των παραπάνω οικονομικών φορέων, ως ασυνήθιστα χαμηλών, διότι κανένας τέτοιος ισχυρισμός, και μάλιστα ειδικός και συγκεκριμένος, δεν προβάλλεται στην προδικαστική προσφυγή. Τέλος, ο προβαλλόμενος με το υπόμνημα της προσφεύγουσας ισχυρισμός ότι, ακόμη και αν γινόταν δεκτό ότι η δαπάνη υπέρ ΕΛΠΚ μπορούσε να συμπεριληφθεί στο διοικητικό κόστος, οι προσαλλόμενες είναι ακυρωτές και η αναθέτουσα αρχή θα έπρεπε να καλέσει τους οικονομικούς φορείς να διευκρινίσουν τα κονδύλια του διοικητικού κόστους των προσφορών τους είναι απορριπτέος, διότι η αποδοχή του λόγου και η ακύρωση της προσαλλόμενης, με αναπομπή της υπόθεσης στην αναθέτουσα αρχή για κλήση των οικονομικών φορέων να παράσχουν διευκρινίσεις, προϋποθέτει την αμφισβήτηση με ορισμένους ισχυρισμούς των κονδυλίων του διοικητικού κόστους των παραπάνω οικονομικών φορέων από την προσφεύγουσα, η οποία δεν προέβαλε τέτοιους ισχυρισμούς με την προδικαστική προσφυγή.

15. Περαιτέρω, σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ίδιας της προσφεύγουσας, για την κάλυψη κάθε μίας από τις βάρδιες ... των τακτικών υπηρεσιών (Δευτέρα – Σάββατο 06:00-14:00 και 14:00- 22:00) απαιτούνται ... άτομα. Επομένως, για την κάλυψη όλων των βαρδιών των τακτικών υπηρεσιών απαιτούνται, πάντα κατά τους υπολογισμούς της προσφεύγουσας, απαιτείται απασχόληση ...

(...Χ...) ατόμων, δηλαδή τριών (3) εργαζομένων, και όχι τεσσάρων (4), όπως ισχυρίζεται η προσφεύγουσα στρογγυλοποιώντας ξεχωριστά τις παραπάνω τιμές δύο φορές. Όπως δε προκύπτει από τις οικονομικές τους προσφορές, με τον τρόπο αυτό έχουν υπολογίσει τους απαιτούμενους εργαζόμενους για την παροχή τακτικών υπηρεσιών οι οικονομικοί φορείς

16. Εξάλλου, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι για την παροχή των έκτακτων υπηρεσιών απαιτούνται ... (...) εργαζόμενοι βασίζεται στην εσφαλμένη προϋπόθεση ότι για την παροχή των έκτακτων υπηρεσιών απαιτείται οπωσδήποτε η απασχόληση ενός (1) διαφορετικού εργαζόμενου για κάθε βάρδια έκτακτης ..., ήτοι ένα (1) άτομο για τη νυχτερινή βάρδια τις εργάσιμες ημέρες, ένα (1) άτομο για τη νυχτερινή βάρδια τα Σάββατα και τρία (3) άτομα για τις τρεις (3) βάρδιες τις Κυριακές. Όμως, οι έκτακτες υπηρεσίες, οι οποίες σύμφωνα με τη Διακήρυξη θα παρασχεθούν υπό την προϋπόθεση της ενεργοποίησης του δικαιώματος προαίρεσης της αναθέτουσας αρχής, συνίστανται στην παροχή ... για, κατά μέγιστο όριο, δέκα έξι (16) πρόσθετα οκτώωρα ανά μήνα. Με αυτό το δεδομένο, οι έκτακτες υπηρεσίες δεν συνίστανται άνευ ετέρου στην απασχόληση ... (...) ... εντός τους έτους, ώστε να οφείλεται αντίστοιχη εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ για ... (...) άτομα κατ' έτος.

17. Επομένως, ο προβαλλόμενος λόγος είναι απορριπτέος και κατά το μέρος του με το οποίο αμφισβητείται ο υπολογισμός της δαπάνης ΕΛΠΚ από τους οικονομικούς φορείς ... και ..., διότι εδράζεται στις παραπάνω εσφαλμένες προϋποθέσεις της απασχόλησης κατ' ελάχιστον ... (...) εργαζομένων για την παροχή των τακτικών υπηρεσιών και ... (...) εργαζομένων για την ... των έκτακτων υπηρεσιών. Κατά συνέπεια, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί στο σύνολό της.

18. Επειδή, κατόπιν των παραπάνω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, οι παρεμβάσεις να γίνουν δεκτές και να διαταχθεί η κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται τις παρεμβάσεις.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Αριθμός απόφασης: 113 / 2025

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 3 Ιανουαρίου 2025 και εκδόθηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025, στην Αθήνα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ - ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΚΥΡΙΑΚΗ ΧΑΡΙΤΟΥ