

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

2° ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της την 29^η Ιουλίου 2025 με την εξής σύνθεση:
Κωνσταντίνος Τόλης Πρόεδρος, Δήμητρα Λιαροστάθη - Εισηγήτρια και
Ρουμπίνη Μιχαλούδη, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 19.06.2025 με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 962/20.06.2025
προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής
ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στο ...

Κατά της ... που εδρεύει στα ... επί της οδού ... αριθμ. ... (εφεξής ο
«αναθέτων φορέας»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων αιτείται
όπως ακυρωθεί η υπ' αριθμ. ... απόφαση του αναθέτοντος φορέα, στην οποία
ενσωματώνεται και η προηγούμενη υπ' αριθμ. ... απόφαση του τελευταίου
(«προσβαλλόμενη απόφαση»), καθ' ό μέρος με αυτή έγινε αποδεκτή η
προσφορά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» και αναδείχθηκε αυτός
οριστικός ανάδοχος του εν θέματι διαγωνισμού, για τους αναφερόμενους στην
ως άνω προσφυγή λόγους.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, ο αναθέτων φορέας με την με αριθμ. πρωτ. ... διακήρυξη
προκήρυξε δημόσιο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την ... με τίτλο «...»,
με κριτήριο κατακύρωσης αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική
άποψη προσφοράς βάσει τιμής, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 186.775,20 €
πλέον Φ.Π.Α., ο οποίος αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο
Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 19.02.2025 με μοναδικό αριθμό
Α.Δ.Α.Μ. ..., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος
διαγωνισμός έλαβε συστημικό αριθμό ... Ως εκ τούτου, ο επίδικος διαγωνισμός
ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και

του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016.

2. Επειδή, η προδικαστική προσφυγή έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 19.06.2025 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, ήτοι εντός 10 ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης του περιεχομένου αυτής στο ΕΣΗΔΗΣ, η οποία έλαβε χώρα στις 10.06.2025, οπότε και ο προσφεύγων έλαβε γνώση αυτής όπως αναφέρει και ο ίδιος στην προσφυγή του.

3. Επειδή, ο αναθέτων φορέας κοινοποίησε εκπροθέσμως σύμφωνα με το άρθρο 365 παρ. 1 περ. β' εδ. α' του ν. 4412/2016, ήτοι μετά το πέρας 15 ημερών από την ημερομηνία κατάθεσης της προσφυγής, τις υπ' αριθμ. πρωτ. ... απόψεις του με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στις 17.07.2025, τις οποίες απέστειλε αυθημερόν και στην ΕΑΔΗΣΥ και οι οποίες εξ αυτού του λόγου δεν λαμβάνονται υπόψη από το Κλιμάκιο.

4. Επειδή, για την απόρριψη της υπό κρίση προδικαστικής προσφυγής ασκήθηκε η από 02.07.2025 παρέμβαση του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής ο «παρεμβαίνων» ή ο «οριστικός ανάδοχος») εμπροθέσμως σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του ν. 4412/2016, ήτοι εντός 10 ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της προσφυγής, η οποία έλαβε χώρα στις 23.06.2025.

5. Επειδή, για την άσκηση της εξεταζόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί από τον προσφεύγοντα παράβολο ποσού 600,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΠΛΗΡΩΜΕΝΟ») και με κωδικό-τύπο παραβόλου ... ο οποίος αφορά σε «Ένσταση σε διαγωνισμό (αξίας < 60.000 ευρώ, άρθρο 127)».

6. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 363 του ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 135 του ν. 4782/2021 και ισχύει, «1. Για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής κατατίθεται παράβολο από τον προσφεύγοντα υπέρ του Δημοσίου, το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,50 τοις εκατό (0,50%) της προϋπολογισθείσας αξίας (χωρίς Φ.Π.Α.) της σχετικής σύμβασης. Το ύψος του παραβόλου δεν μπορεί να είναι κατώτερο

των εξακοσίων (600) ευρώ ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ. Αν από τα έγγραφα της σύμβασης δεν προκύπτει η προϋπολογισθείσα αξία της, για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής, κατατίθεται παράβολο ύψους εξακοσίων (600) ευρώ. 2. Εάν από τα έγγραφα της σύμβασης παρέχεται η δυνατότητα υποβολής προσφοράς για τμήμα ή τμήματα της σύμβασης, το ύψος του παραβόλου υπολογίζεται επί της αξίας του τμήματος ή των τμημάτων της σύμβασης σχετικά με τα οποία ασκείται η προδικαστική προσφυγή. 3. Το ύψος του ποσοστού και τα ανώτατα και κατώτατα όρια του ποσού του παραβόλου μπορούν να αναπροσαρμόζονται με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. 4. Με τον Κανονισμό Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών της παρ. 7 του άρθρου 365 ορίζεται ο τρόπος και ο χρόνος κατάθεσης και είσπραξης του παραβόλου και ο τρόπος απόδειξης της είσπραξής του. (...)».

7. Επειδή, στο άρθρο 5 του π.δ. 39/2017 «Κανονισμός εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών» (ΦΕΚ Α' 64/04.05.2017) προβλέπεται ότι «1. Για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής κατατίθεται από τον προσφεύγοντα παράβολο υπέρ του Δημοσίου, το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,50 τοις εκατό (0,50%) της προϋπολογισθείσας αξίας (χωρίς Φ.Π.Α.) της σχετικής σύμβασης. Το ύψος του παραβόλου δεν μπορεί να είναι κατώτερο των εξακοσίων (600) ευρώ ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ. Αν από τα έγγραφα της σύμβασης δεν προκύπτει η προϋπολογισθείσα αξία της, για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής, κατατίθεται παράβολο ύψους εξακοσίων (600) ευρώ (άρθρο 363 παρ. 1 ν. 4412/2016). 2. Εάν από τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης παρέχεται η δυνατότητα υποβολής προσφοράς για τμήμα ή τμήματα της σύμβασης, το ύψος του παραβόλου υπολογίζεται επί της αξίας του τμήματος ή των τμημάτων της σύμβασης σχετικά με τα οποία ασκείται η προδικαστική προσφυγή (άρθρο 363 παρ. 2 ν. 4412/2016). ... 4. Το παράβολο καταβάλλεται κατά την κατάθεση της προδικαστικής προσφυγής. Η ως άνω κατάθεση του παραβόλου γίνεται ηλεκτρονικά μέσω της εφαρμογής e-παράβολου στη διαδικτυακή πύλη της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (ΓΓΠΣ) και αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Για την απόδειξη της καταβολής και της

είσπραξης του παράβολου ο προσφεύγων υποχρεούται να επισυνάψει στο προβλεπόμενο στην παράγραφο 2 του άρθρου 8 του παρόντος Κανονισμού έντυπο προσφυγής του Παραρτήματος Ι εκτυπωμένο αντίγραφο ηλεκτρονικής πληρωμής του ποσού σε Τράπεζα, επικυρωμένη εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών ότι το ως άνω παράβολο, υπό τον αντίστοιχο Κωδικό, φέρει την ένδειξη “πληρωμένο” καθώς και βεβαίωση περί ελέγχου και δέσμευσης του ηλεκτρονικού παράβολου από την Υπηρεσία που το αποδέχεται».

8. Επειδή, στο άρθρο 3.4 παρ. Α εδ. ζ' της οικείας διακήρυξης ορίζεται ότι «Για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής κατατίθεται παράβολο από τον προσφεύγοντα υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 363 Ν. 4412/2016». Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 εδ. γ' και δ' της διακήρυξης «Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ποσοτήτων. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 186.775,20 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένων 44.826,05€ ΦΠΑ: 231.601,25 €)».

9. Επειδή, στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4412/2016 διαλαμβάνονται σχετικά τα εξής: «Στον Τίτλο 2 περιλαμβάνονται οι διατάξεις που ρυθμίζουν την προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ. (...) Στο άρθρο 363 καθιερώνεται υποχρέωση κατάθεσης αναλογικού παραβόλου επί της προϋπολογισθείσας αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,50 τοις εκατό (0,50%) της προϋπολογισθείσας αξίας (χωρίς Φ.Π.Α.) της σχετικής σύμβασης και δεν μπορεί να είναι κατώτερο των εξακοσίων (600) ευρώ ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ. Σε περίπτωση που από τα έγγραφα της σύμβασης δεν προκύπτει η προϋπολογισθείσα αξία της, για το παραδεκτό της άσκησης της προδικαστικής προσφυγής, κατατίθεται παράβολο ύψους εξακοσίων (600) ευρώ. Η επιβολή παραβόλου κρίνεται αναγκαία προκειμένου να αποτραπεί η άσκηση αστήρικτων και παρελκυστικών προσφυγών.».

10. Επειδή, σύμφωνα με τη νομολογία η προβλεπόμενη με τις ως άνω διατάξεις καταβολή αναλογικού παραβόλου, ως προϋπόθεση του παραδεκτού της προδικαστικής προσφυγής, συνιστά θεμιτό περιορισμό του δικαιώματος προδικαστικής προστασίας, κατ' αναλογία με τα παγίως κριθέντα περί της καταβολής παραβόλου ως προϋπόθεσης του παραδεκτού του ενδίκου

βοηθήματος του άρθρου 372 του ν. 4412/2016 στο πεδίο της προσωρινής δικαστικής προστασίας (πρβλ. ΕΑ ΣΤΕ Β΄ Τμ. 105/2019, σκ. 9, και εμμέσως ΕΑ 12/2018 Ολομ., 70/2019 Ολομ., 86/2018 κ.ά. – πρβλ., a fortiori, ΕΑ 475/2013 Ολομ., 136/2013 Ολομ., 309/2017 πενταμ. κ.ά.).

11. Επειδή, εκ των ανωτέρω διατάξεων της διακήρυξης προκύπτει ευθέως η συνολική προϋπολογιζόμενη αξία της ... , ήτοι 186.775,20 € ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Περαιτέρω, όπως ορίζεται ρητώς στη σχετική διάταξη, προσφορές μπορούν να υποβληθούν μόνο για το ... Ως εκ τούτων και βάσει των νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων που προαναφέρθηκαν, για την παραδεκτή υποβολή προδικαστικής προσφυγής κατά σχετικής απόφασης του αναθέτοντος φορέα όσον αφορά τον επίδικο διαγωνισμό απαιτείται η καταβολή παραβόλου ύψους 933,88 €, το οποίο υπολογίζεται επί της ως άνω εκτιμώμενης αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης (ήτοι $186.775,20 \text{ €} \times 0,5\% = 933,88 \text{ €}$).

12. Επειδή, όπως προκύπτει από τον ηλεκτρονικό φάκελο της υπόθεσης, ο προσφεύγων, κατά την κατάθεση της προσφυγής του προέβη μεν στη διαδικασία έκδοσης και πληρωμής ηλεκτρονικού παραβόλου ποσού 600,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΠΛΗΡΩΜΕΝΟ»), ωστόσο το ύψος του υπολείπεται κατά 333,88 ευρώ του νομίμου ποσού που ανέρχεται στα 933,88 ευρώ, κατά τα διαλαμβανόμενα στην αμέσως προηγούμενη σκέψη. Ο υπολογισμός του ως άνω παραβόλου, ο οποίος είναι ευχερής και στηρίζεται στη σαφή διάταξη του άρθρου 363 του ν. 4412/2016 και η ορθή καταβολή του αποτελεί, εν πάση περιπτώσει, ευθύνη του προσφεύγοντος (πρβλ. σχετικά ΣΤΕ ΕΑ 27/2015, σκ. 5, ΔΕφΑθ 1385/2022, σκ. 10). Περαιτέρω, σημειώνεται ότι το εκδοθέν παράβολο αντιστοιχεί και σε διαφορετικό κωδικό-τύπο και δη στον «...», ο οποίος αφορά σε «Ένσταση σε διαγωνισμό (αξίας < 60.000 ευρώ, άρθρο 127)», αντί του ορθού κωδικού-τύπου παραβόλου που για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής είναι ο «...», και ο οποίος αντιστοιχεί σε «0,5% της καθαρής αξίας της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ (από 600-15.000 ευρώ)».

13. Επειδή, οι προϋποθέσεις του παραδεκτού που πρέπει να συντρέχουν κατά την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής κρίνονται σε κάθε περίπτωση και αυτεπαγγέλτως από την ΕΑΔΗΣΥ (πρβλ. ΣΤΕ 2080/2016). Εν

προκειμένω, η καταβολή του νομίμου παραβόλου αποτελεί προϋπόθεση του παραδεκτού για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής και συνεπώς αν, κατά τον χρόνο κατάθεσης της προσφυγής, καταβληθεί παράβολο μικρότερο από εκείνο που ορίζεται στο άρθρο 5 του π.δ. 39/2017 και στο άρθρο 363 του ν. 4412/2016, η προδικαστική προσφυγή είναι απορριπτέα ως απαράδεκτη (πρβλ. ενδεικτικώς ΔΕφΑθ 1385/2022, ΑΕΠΠ 1225 /2021), ενώ δεν είναι δυνατή η εκ των υστέρων συμπλήρωση του ποσού του παραβόλου σε χρόνο μετά την υποβολή της προσφυγής.

14. Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, δεν δύναται να εξεταστεί η ουσία της υπό κρίση προδικαστικής προσφυγής, αφού η καταβολή του νομίμου παραβόλου αποτελεί προϋπόθεση του παραδεκτού της προδικαστικής προσφυγής (πρβλ. ΔΕφΑθ 1385/2022, σκ. 10).

15. Επειδή, κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη, λόγω κατάθεσης παραβόλου που υπολείπεται του νομίμου και να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε ο προσφεύγων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή ως απαράδεκτη.

Ορίζει την κατάπτωση του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε την 29^η Ιουλίου του 2025 και εκδόθηκε την 3^η Σεπτεμβρίου 2025 στην Αθήνα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΟΛΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΜΑΡΙΑ ΚΑΤΣΑΡΟΥ

Α.Α. ΠΑΣΧΑΛΙΝΑ ΜΗΝΤΟΥ