

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

8ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε στις 16.05.2025 με την εξής σύνθεση: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Πρόεδρος, Βασιλική Παναγιωτίδου, Μέλος και Εισηγήτρια και Αργυρώ Τσουλούφα Μέλος.

Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 07.04.2025 και με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. **525/07.04.2025** του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (στο εξής ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στην ... , στην οδό ... , αριθμός ... , νόμιμα εκπροσωπούμενου.

Κατά του ... με την επωνυμία «...» (στο εξής η «αναθέτουσα αρχή»), που εδρεύει στην ... στην οδό ... αριθμός ... νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Και την Παρέμβαση με ημερομηνία 16.04.2025 της εταιρείας με την επωνυμία «...» (στο εξής «η παρεμβαίνουσα»), που εδρεύει στην ... στην οδό ... αριθμός ... νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Με την προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά να ακυρωθεί η με αριθμό ... απόφαση της ... της αναθέτουσας αρχής, κατά το μέρος που με την απόφαση αυτή έγινε δεκτή η προσφορά της παρεμβαίνουσας και αναδείχθηκε αυτή προσωρινή ανάδοχος της υπό ανάθεση σύμβασης. Υπέρ του κύρους και της διατήρησης της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης άσκησε παρέμβαση η άνω παρεμβαίνουσα με αίτημα την απόρριψη της προσφυγής κατά το μέρος που στρέφεται εναντίον της.

Η συζήτηση άρχισε, αφού το Κλιμάκιο άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής έχει καταβληθεί το παράβολο, ποσού 3.840,00 € (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου ...). Το νόμιμο παράβολο, ανέρχεται στο ποσό των 3.830,645 ευρώ €, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017 και την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, ύψους 766.129,03 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α. Το καταβληθέν παράβολο υπερβαίνει το ύψος του νομίμου παραβόλου (3.830,645 ευρώ) κατά το ποσό των 9,355 ευρώ το οποίο πρέπει να επιστραφεί στον προσφεύγοντα, ως αχρεωστήτως καταβληθέν, στο πλαίσιο εξέτασης της προσφυγής του, ανεξαρτήτως έκβασης αυτής.

2. Με τη διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής με αριθμό ...προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός, κάτω των ορίων με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για την ... «...», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 766.129,03€ χωρίς Φ.Π.Α. (και 950.000 € με Φ.Π.Α.). Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή). Το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 22.01.2025 με μοναδικό ΑΔΑΜ ... και στην διαδικτυακή πύλη του ..., μέσω του οποίου διενεργείται ο διαγωνισμός με συστημικό αριθμό ...

3. Στον διαγωνισμό, που διεξήχθη ηλεκτρονικά στις 14.02.2025 συμμετείχαν, υποβάλλοντας προσφορά, ο προσφεύγων, η παρεμβαίνουσα και ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία «...». Με το με αριθμό ... Πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και οικονομικών προσφορών, η Επιτροπή του διαγωνισμού εισηγήθηκε την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» λόγω παράλειψης προσκόμισης της απαιτούμενης εγγύησης συμμετοχής, το οποίο στη συνέχεια επικυρώθηκε με την με αριθμό ... απόφαση της ... της αναθέτουσας αρχής. Ακολούθως, με το με αριθμό ... Πρακτικό, η αρμόδια Επιτροπή του διαγωνισμού κατέταξε κατά σειρά μειοδοσίας τους συμμετέχοντες, με πρώτη την παρεμβαίνουσα καθώς προσέφερε τη χαμηλότερη τιμή, σύμφωνα με το κριτήριο ανάθεσης, με ποσοστό έκπτωσης 11,45% και δεύτερο τον προσφεύγοντα με ποσοστό έκπτωσης 3,10% και εισηγήθηκε την ανάδειξη της παρεμβαίνουσας ως

προσωρινής αναδόχου. Το ανωτέρω Πρακτικό επικυρώθηκε με την ... απόφαση της ... της αναθέτουσας αρχής. Κατά της τελευταίας αυτής απόφασης στρέφεται ο προσφεύγων και ζητά την ακύρωσή της για τους λόγους και τις αιτίες που αναπτύσσονται στην προσφυγή του.

4. Ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου του (...) της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης χωρίς Φ.Π.Α., της νομικής φύσης της δραστηριότητας που ο ... ασκεί ως αναθέτουσα αρχή και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, υπάγεται στις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 σύμφωνα με το άρθρο 345 του ν. 4412/2016, η δε Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

5. Η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: **α)** έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, αφού η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ... στις 28.03.2025 και η προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 07.04.2025 δηλαδή εντός της προβλεπόμενης δεκαήμερης προθεσμίας από την άνω κοινοποίηση, **β)** ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του παραρτήματος I του π.δ. 39/2017 και είναι ψηφιακά υπογεγραμμένη και **γ)** κοινοποιήθηκε στην ΕΑΔΗΣΥ από τον προσφεύγοντα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Επιπλέον, ο προσφεύγων, ο οποίος συμμετείχε στον διαγωνισμό, πλην όμως η προσφορά του, κατατάχθηκε δεύτερη στη σειρά μειοδοσίας από την αναθέτουσα αρχή, ασκεί την προσφυγή με πρόδηλο έννομο συμφέρον, επιδιώκοντας την απόρριψη της προσφοράς της παρεμβαίνουσας και εν συνεχεία την ανάληψη της επίδικης σύμβασης.

6. Η αναθέτουσα αρχή προέβη στις 08.04.2025 στην κοινοποίηση της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής σε όλους τους συμμετέχοντες, σύμφωνα με το άρθρο 365 παρ.1σημ.α του ν.4412/2016 και το άρθρο 9,παρ.1,σημ.α του π.δ.39/2017, προκειμένου να ασκήσουν ενδεχομένως το προβλεπόμενο δικαίωμα παρέμβασής τους.

7. Η παρεμβαίνουσα κατέθεσε στις 16.04.2025 εμπρόθεσμα, εντός δέκα ημερών από την άνω κοινοποίηση, την παρέμβασή της προς αντίκρουση των ισχυρισμών του προσφεύγοντος, ζητώντας τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης.

8. Με την με αριθμό 599/2025 Πράξη του Προέδρου του 8ου Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ ορίσθηκε Εισηγήτρια και ημερομηνία εξέτασης της προσφυγής και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της προσφυγής.

9. Η αναθέτουσα αρχή διαβίβασε μέσω του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού εμπρόθεσμα, στις 16.04.2025, δηλαδή εντός της προβλεπόμενης δεκαπενθήμερης προθεσμίας από την κατάθεση της προσφυγής προς όλους τους συμμετέχοντες, τις απόψεις της, με τις οποίες ζητά την απόρριψη της προδικαστικής προσφυγής για τους εκεί αναφερόμενους λόγους.

10. Προς αντίκρουση των απόψεων της αναθέτουσας αρχής, ο προσφεύγων κατέθεσε εμπρόθεσμα στις 22.04.2025 κατόπιν παρέκτασης της πενήμερης προθεσμίας από την κοινοποίησή τους, λόγω εξαιρετέας ημέρας (Δευτέρα του Πάσχα) κατ' άρθρο 365 παρ. 1 εδ. τελευταίο του ν. 4412/2016, το με όμοια ημερομηνία (22.04.2025) υπόμνημά του.

11. Σε συνέχεια των ανωτέρω, η προδικαστική προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 8ου Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ με Πράξη του Προέδρου αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, και του άρθρου 3 του π.δ. 39/2017, είναι τύποις παραδεκτή και πρέπει να εξεταστεί στην ουσία της.

12. Με τον **πρώτο** λόγο της προσφυγής, ο προσφεύγων προβάλλει ότι μη νομίμως έγινε δεκτή η προσφορά της παρεμβαίνουσας η οποία υπέβαλε την προσφορά της στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού (...) χωρίς να είναι εγγεγραμμένη στο ηλεκτρονικό σύστημα ... κατά παράβαση του άρθρου 3.1.

της διακήρυξης σε συνδυασμό με το άρθρο 5 της με αρ. ... «... του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών ... Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» (εφεξής:...). Ειδικότερα, προβάλλει ότι προϋπόθεση συμμετοχής ενός οικονομικού φορέα σε ... είναι η εγγραφή του ιδίου του οικονομικού φορέα στο ηλεκτρονικό σύστημα διαγωνισμών Ήτοι ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας για τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό θα πρέπει να έχει ακολουθήσει τη διαδικασία εγγραφής στο ... που περιγράφεται στο άρθρο 1.2.1 της ..., δηλαδή να έχει ταυτοποιηθεί μέσω του συστήματος ... για να του αποδοθούν μετέπειτα τα απαραίτητα διαπιστευτήρια και δικαιώματα πρόσβασης και χρήσης του συστήματος του Σύμφωνα με τις διατάξεις της ως άνω ... η εγγραφή του οικονομικού φορέα διακρίνεται από την εγγραφή των πιστοποιημένων χρηστών/στελεχών του. Ειδικότερα, προκύπτει ότι η εγγραφή και η πιστοποίηση του οικονομικού φορέα στο ... γίνεται κατόπιν ...ς των στοιχείων του (και όχι φυσικού προσώπου – εκπροσώπου του φορέα) στη σελίδα πιστοποίησης του ..., με τη χρήση του ονόματος χρήστη (username) και του κωδικού πρόσβασης του (password), στην οικεία ιστοσελίδα της ... Ακολούθως, δε, μετά την επιτυχή πιστοποίηση του οικονομικού φορέα χορηγείται στο χρήστη (φυσικό πρόσωπο) που εκπροσωπεί τον οικονομικό φορέα, κωδικός χρήστη και κωδικός πρόσβασης για τη σύνδεσή του στη διαδικτυακή πύλη των ... Με τους κωδικούς αυτούς, ο αρμόδιος χρήστης του κάθε οικονομικού φορέα εισέρχεται στο σύστημα και επιλέγει το δημοσιευμένο διαγωνισμό και στη συνέχεια υποβάλει ηλεκτρονικά την προσφορά του οικονομικού φορέα που εκπροσωπεί, για το διαγωνισμό που έχει επιλέξει.

13. Στην προκειμένη περίπτωση η «...» όφειλε, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Διακήρυξη και στην ..., να έχει εγγραφεί στο ... η ίδια ως νομικό πρόσωπο και όχι να εγγραφεί σε αυτό, ο νόμιμος εκπρόσωπός της ... («...») με τα δικά του στοιχεία ατομικά, ως φυσικό πρόσωπο ή ως ατομική επιχείρηση. Περαιτέρω, από την επισκόπηση των εγγράφων του ηλεκτρονικού φακέλου του διαγωνισμού προκύπτουν τα ακόλουθα: α) Στο ... Πρακτικό της ... Διαγωνισμού περιλαμβάνεται ο «Πίνακας συμμετεχόντων κατά σειρά μειοδοσίας». Στο μεν πεδίο «Επωνυμία Προσφέροντα» αναγράφεται η εταιρεία «...» στο δε πεδίο «Επωνυμία Υποβάλλοντα Συστήματος» αναγράφεται το φυσικό πρόσωπο ή η ατομική επιχείρηση «...». β) Στον ηλεκτρονικό φάκελο της προσφοράς της παρεμβαίνουσας,

στο έγγραφο υπό τον τίτλο «ΥΠΟΦΑΚΕΛΟΣ: ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ» όπως εξάγεται από το ..., στο μεν πεδίο «Επωνυμία Οικονομικού Φορέα» αναγράφεται το φυσικό πρόσωπο ή η ατομική επιχείρηση «...» στα δε στοιχεία του προσφέροντα υπό την ένδειξη: «Προσφέρων» αναγράφεται η εταιρεία «...». Ο προσφεύγων επισημαίνει ότι τα αναγραφόμενα στοιχεία στα πεδία «Επωνυμία Υποβάλλοντα Συστήματος» και «Επωνυμία Οικονομικού Φορέα» εμφανίζονται συμπληρωμένα από την ίδια την εφαρμογή του ηλεκτρονικού συστήματος διαγωνισμών του ... και δηλώνουν τον οικονομικό που μετέχει στον διαγωνισμό κατόπιν πιστοποίησής του στο ... Συνακόλουθα ο «...» είναι ο συμμετέχων στο διαγωνισμό οικονομικός φορέας και όχι η παρεμβαίνουσα. Εκ των ανωτέρω, γίνεται αντιληπτό ότι η παρεμβαίνουσα η οποία ανακηρύχθηκε ως προσωρινή μειοδότη δεν έχει υποβάλει παραδεκτή προσφορά από δικό της διαπιστευμένο λογαριασμό που θα έπρεπε να έχει αποκτήσει στο σύστημα του ..., αλλά από λογαριασμό τρίτου προσώπου / οικονομικού φορέα, του «...» κατά παράβαση του άρθρου 3.1 της διακήρυξης.

14. Επί του ανωτέρω λόγου της προσφυγής, η παρεμβαίνουσα προβάλλει ότι η μερίδα συμμετοχής της στο διαγωνισμό μέσω ... δημιουργήθηκε κατόπιν ταυτοποίησης της η οποία έλαβε χώρα με την χρήση της υπηρεσίας αυθεντικοποίησης Η σχετική μερίδα – ηλεκτρονικός φάκελος της παρεμβαίνουσας στο ... ανοίχθηκε, κατόπιν ταυτοποίησης, από τον εγγεγραμμένο και πιστοποιημένο ..., που δεν ενήργησε για δικό του λογαριασμό αλλά για λογαριασμό της παρεμβαίνουσας. Ο ... δεν έκανε χρήση της δικής του πιστοποίησης για λογαριασμό της παρεμβαίνουσας ώστε να δημιουργηθεί σύγχυση στην ταυτοποίηση της εταιρείας ως συμμετέχουσας. Η παρεμβαίνουσα τήρησε όλους τους όρους και κανόνες της διακήρυξης για την συμμετοχή της στο διαγωνισμό μέσω ... Ο υπό κρίση λόγος προβάλλεται απαραδέκτως στο βαθμό που δεν αφορά την διαγωνιστική διαδικασία η οποία άρχεται από την υποβολή της προσφοράς και όχι πριν από αυτή κατά το άνοιγμα της μερίδας συμμετοχής στο ...

15. Σε σχέση με το πιθέμενο εν προκειμένω ζήτημα, στη Διακήρυξη, που αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους συμμετέχοντες, προβλέπονται τα ακόλουθα: Στο άρθρο 3.1. της Διακήρυξης, ως προς τον τρόπο και χρόνο υποβολής των

προσφορών, ορίζονται τα εξής: «Οι προσφορές υποβάλλονται από τους ενδιαφερομένους ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης *www. ...* Για τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς ακολουθούν τη διαδικασία εγγραφής του άρθρου 5 παρ. 1.2 έως 1.4 της Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν στην ανάθεση των ... μελετών, και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών με χρήση των επιμέρους ... και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών ... Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) (εφεξής «...».

Περαιτέρω στο άρθρο 5. Διαδικασία εγγραφής στο ...«...» ορίζεται ότι: «1. Η χορήγηση των δικαιωμάτων του άρθρου 4 πραγματοποιείται μέσω εγγραφής στο υποσύστημα ... με την κατωτέρω διαδικασία: [...] 1.2 Οι οικονομικοί φορείς αιτούνται την εγγραφή τους και την εγγραφή των στελεχών τους παρέχοντας τις απαραίτητες πληροφορίες και αποδεχόμενοι τους όρους χρήσης του υποσυστήματος ... ταυτοποιούμενοι ως ακολούθως: 1.2.1 Οι οικονομικοί φορείς που διαθέτουν ελληνικό Αριθμό Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ) ως ατομικές επιχειρήσεις ή νομικά πρόσωπα ταυτοποιούνται με χρήση της υπηρεσίας αυθεντικοποίησης χρηστών σε πληροφοριακό σύστημα τρίτου φορέα (...) βάσει της υπ' αρ. 3981/10.03.2020 υπουργικής απόφασης (Β' 762) και των διαπιστευτηρίων που αυτοί κατέχουν στο σύστημα ... της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων ... Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Εφόσον γίνει η ταυτοποίηση, ο αρμόδιος Διαχειριστής του υποσυστήματος ... αποδίδει σε αυτούς τα απαραίτητα διαπιστευτήρια και δικαιώματα πρόσβασης και χρήσης του Συστήματος. Στο άρθρο 8 «Επικοινωνία και διακίνηση εγγράφων» της «...» προβλέπεται ότι: «1. Η διαδικασία επικοινωνίας, ενημέρωσης και διακίνησης εγγράφων πραγματοποιείται αποκλειστικά μέσω του υποσυστήματος ... κατά περίπτωση, με: (...) γ. Την υποβολή σχετικών στοιχείων από τους οικονομικούς φορείς στον ηλεκτρονικό χώρο «Συνημμένα Ηλεκτρονικής Προσφοράς», της εκάστοτε διαδικασίας σύναψης σύμβασης και σε χωριστό σχετικό ηλεκτρονικό χώρο για κάθε οικονομικό φορέα, ο οποίος περιλαμβάνει κατά περίπτωση τους (υπό)φακέλους: i. «Δικαιολογητικά Συμμετοχής», ii. «Τεχνική Προσφορά», iii. «Οικονομική Προσφορά». (...) 3. Οι Οικονομικοί Φορείς υποβάλλουν μέσω του υποσυστήματος ... τα κατά περίπτωση ... και ιδιωτικά έγγραφα καθώς και αυτά που έχουν συνταχθεί / παραχθεί από τους ίδιους, τα οποία γίνονται

αποδεκτά σύμφωνα με την παρ. 1.2.1 του άρθρου 12 της παρούσας». Στο άρθρο 12 «Ηλεκτρονική Υποβολή Προσφορών/Αιτήσεων συμμετοχής» της «...» προβλέπεται ότι: «...1.1 Οι οικονομικοί φορείς καταρτίζουν και υποβάλλουν την προσφορά/αίτηση συμμετοχής, τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή τους σε διαδικασία σύναψης σύμβασης και μέχρι τη σύναψη αυτής μέσω του υποσυστήματος ... με τρόπο και σε χρόνο που ορίζεται κατά περίπτωση στις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, της παρούσας και των εγγράφων της σύμβασης. 1.2 Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν, στην προθεσμία που ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης, σε ηλεκτρονικό φάκελο την προσφορά ή την αίτηση συμμετοχής τους, υπογεγραμμένη, τουλάχιστον, με προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή, η οποία υποστηρίζεται από αναγνωρισμένο (εγκεκριμένο) πιστοποιητικό, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 37 του ν. 4412/2016. Τα περιεχόμενα του ανωτέρω φακέλου ορίζονται, κατά περίπτωση, ως εξής: (α) Ένας (υπο)φάκελος με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» (...) (β) Ένας (υπο)φάκελος με την ένδειξη «Τεχνική Προσφορά» (...) (γ) Ένας (υπο)φάκελος με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» (...) 1.2.1 Όσον αφορά τα στοιχεία και δικαιολογητικά που περιλαμβάνονται στους ανωτέρω υποφακέλους, οι οικονομικοί φορείς τα καταχωρίζουν μέσω του υποσυστήματος ... ως εξής: (...) Ειδικότερα, τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαδικασία καταχωρίζονται από αυτόν σε μορφή ηλεκτρονικών αρχείων με μορφότυπο PDF. (...)».

16. Σύμφωνα με τα ανωτέρω και από τον συνδυασμό του άρθρου 3.1 της Διακήρυξης και του άρθρου 5 παρ. 1.2.1. της ... προκύπτει ότι προϋπόθεση συμμετοχής ενός οικονομικού φορέα σε διαγωνισμό ... είναι η εγγραφή του ιδίου του οικονομικού φορέα στο ηλεκτρονικό σύστημα διαγωνισμών ... Ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας οφείλει να ακολουθήσει τη διαδικασία εγγραφής στο ... που περιγράφεται στο άρθρο 5 παρ. 1.2.1 της ... δηλαδή να ταυτοποιηθεί μέσω του συστήματος ... για να του αποδοθούν τα απαραίτητα διαπιστευτήρια και δικαιώματα πρόσβασης και χρήσης του συστήματος του ... Η εγγραφή και η πιστοποίηση των οικονομικών φορέων στο ... γίνεται κατόπιν ...ς των στοιχείων του οικονομικού φορέα (και όχι φυσικού προσώπου – εκπροσώπου του φορέα) στη σελίδα πιστοποίησης του ..., με τη χρήση του

ονόματος χρήστη (username) και του κωδικού πρόσβασης (password) του οικονομικού φορέα, στην οικεία Ιστοσελίδα της ... Ακολούθως δε, μετά την επιτυχή πιστοποίηση του οικονομικού φορέα, χορηγείται στο χρήστη (φυσικό πρόσωπο) που εκπροσωπεί τον οικονομικό φορέα, κωδικός χρήστη και κωδικός πρόσβασης για τη σύνδεσή του στη διαδικτυακή πύλη των ... Με τους κωδικούς αυτούς, ο αρμόδιος χρήστης του κάθε οικονομικού φορέα εισέρχεται στο σύστημα και επιλέγει το δημοσιευμένο διαγωνισμό και στη συνέχεια υποβάλλει ηλεκτρονικά την προσφορά του οικονομικού φορέα που εκπροσωπεί, για το διαγωνισμό που έχει επιλέξει. Συνεπώς, μέσω των προαναφερόμενων διαδικασιών: (α) εγγραφής του οικονομικού φορέα στο ... και πιστοποίησης αυτού στο Σύστημα με τους κωδικούς ... και (β) ηλεκτρονικής σύνταξης και υποβολής προσφοράς με τη χρήση των πιστοποιημένων κωδικών χρήστη και πρόσβασης, οι οποίοι καταχωρούνται στη διαδικτυακή διεύθυνση της διαδικτυακής πύλης των ..., διασφαλίζεται η ταύτιση οικονομικού φορέα και προσφέροντος, ανεξαρτήτως του εάν σε κάποια πεδία του συστήματος εμφανίζονται τα στοιχεία του φυσικού προσώπου που μέσω της διαδικασίας καταχώρισης και πιστοποίησης έχει οριστεί ως εκπρόσωπος του οικονομικού φορέα, και σε αυτό, υποχρεωτικά και κατά τρόπο αποκλειστικό, έχουν χορηγηθεί οι κωδικοί πρόσβασης στο ηλεκτρονικό σύστημα υποβολής προσφορών για λογαριασμό του οικονομικού φορέα.

17. Από την επισκόπηση του ηλεκτρονικού φακέλου της υπόθεσης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού διαπιστώνεται ότι υποβλήθηκαν δυο προσφορές που έλαβαν αριθμούς ... Η προσφορά με αριθμό ... υποβλήθηκε από τον οικονομικό φορέα «...» με χειριστή τον ... και η προσφορά με αριθμό ... υποβλήθηκε από τον οικονομικό φορέα «...» με χειριστή «...». Στον ηλεκτρονικό φάκελο της προσφοράς του οικονομικού φορέα «...» περιλαμβάνονται τα εξής αρχεία: (α) Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής της εταιρείας «...», με αριθμό ... (αρχείο: «...»), (β) Το ΕΕΕΣ της εταιρείας «...» (αρχείο: «...»), (γ) το έντυπο της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας «...» (Οράτε το σχετικό αρχείο: «...») και (δ) το έντυπο του οικονομικού φορέα «...» με τίτλο «...» (αρχείο: «...»). Εκ των ανωτέρω, προκύπτει ότι ο οικονομικός φορέας, «...» συμμετείχε στον διαγωνισμό υποβάλλοντας τον

σχετικό φάκελο προσφοράς. Από τον φάκελο της προσφοράς του προκύπτει ότι τα υποβληθέντα έγγραφα συμμετοχής (π.χ. εγγυητική επιστολή, ΕΕΕΣ, οικονομική προσφορά, δικαιολογητικά συμμετοχής) συντάχθηκαν και εκδόθηκαν στο όνομα της εταιρείας «...». Διαπιστώνεται ότι δεν υπάρχει ταύτιση μεταξύ του υποβάλλοντος προσφορά οικονομικού φορέα που στην προκειμένη περίπτωση είναι ο «...» και της προσφέρουσας εταιρείας στο όνομα της οποίας εκδόθηκε η εγγυητική επιστολή συμμετοχής καθώς και το ΕΕΕΣ. Εξ' αυτού του γεγονότος στον «Πίνακα συμμετεχόντων κατά σειρά μειοδοσίας»(αρχείο: «...») που αναρτήθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο διαγωνισμού και παράχθηκε με χρήση του ..., ως προσφέρουσα εταιρεία φέρεται μεν η «...», όμως ως υποβάλλων την προσφορά φέρεται ο «...». Η διάσταση αυτή που διαπιστώνεται ανάμεσα στον οικονομικό φορέα που υπέβαλλε την προσφορά και στην προσφέρουσα εταιρεία έχει σημασία, καθόσον ο «...» είναι ο εγγεγραμμένος και πιστοποιημένος στο ... οικονομικός φορέας που υποβάλλει την προσφορά, πλην όμως τα έγγραφα της προσφοράς αφορούν στην εταιρεία «...» με τα διαπιστευτήρια και δικαιώματα πρόσβασης και χρήσης του Συστήματος του: «...».

Κατόπιν των ανωτέρω, προκύπτει ότι ενώ ήταν πρόθεση της παρεμβαίνουσας να συμμετάσχει στο διαγωνισμό αυτή (ως νομικό πρόσωπο και ως οικονομικός φορέας) και για το λόγο αυτό έχουν υποβληθεί στην προσφορά έγγραφα με την επωνυμία της, ωστόσο, ως εγγεγραμμένος στο σύστημα και ως συμμετέχων στον εξεταζόμενο διαγωνισμό φαίνεται ο «...», στο όνομα του οποίου δεν έχουν υποβληθεί έγγραφα προσφοράς. Ενόψει όλων των ανωτέρω, γίνεται δεκτό ότι δεν πληρούνται οι όροι του άρθρου 3 της διακήρυξης καθώς και της με αρ. ... «...» και ως εκ τούτου ο λόγος αυτός της προσφυγής κρίνεται δεκτός ως βάσιμος.

18. Με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής, ο οποίος θα πρέπει να εξεταστεί αυτοτελώς σε σχέση με τον πρώτο λόγο και ανεξαρτήτως της λύση που δόθηκε, ο προσφεύγων προβάλλει ότι μη νομίμως έγινε αποδεκτή η προσφορά της παρεμβαίνουσας διότι δεν προαπέδειξε την εκπλήρωση της απαίτησης που τίθεται στο άρθρο 22.Ε της διακήρυξης. Σύμφωνα με το άρθρο 22.Ε. και 23.1 της διακήρυξης οι διαγωνιζόμενοι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν σε ισχύ πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας και

περιβαλλοντικής διαχείρισης κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς τους με την υποβολή του ΕΕΕΣ. Από το υποβληθέν ΕΕΕΣ της παρεμβαίνουσας αλλά και από τη διευκρινιστική υπεύθυνη δήλωση του ΕΕΕΣ δεν προκύπτει ότι η παρεμβαίνουσα διαθέτει την απαιτούμενη πιστοποίηση για τη διασφάλιση της ποιότητας και περιβαλλοντικής διαχείρισης. Για τον λόγο αυτό, η παρεμβαίνουσα κλήθηκε από την αναθέτουσα αρχή σε παροχή διευκρινίσεων. Προς τούτο προσκομίστηκε από αυτήν σχετική υπεύθυνη δήλωσή της, χωρίς όμως να αναφερθούν τα στοιχεία των απαιτούμενων πιστοποιητικών, (όπως ο φορέας έκδοσης και η διάρκεια ισχύος) με αποτέλεσμα να μην εκπληρούται η απαίτηση της διακήρυξης.

Επί του ανωτέρω λόγου της προσφυγής, η αναθέτουσα αρχή υποστηρίζει ότι τα δηλωθέντα στοιχεία στο ΕΕΕΣ και στις διευκρινιστικές δηλώσεις θα κριθούν κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης και για τον λόγο αυτό δεν συντρέχει σφάλμα στην ανάδειξη της παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου.

19. Η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει ότι ο λόγος αυτός της προσφυγής είναι απορριπτέος ως αβάσιμος καθόσον η παρεμβαίνουσα συμμετείχε στον διαγωνισμό υποβάλλοντας όλα τα προβλεπόμενα από τη διακήρυξη δικαιολογητικά. Από την άλλη μεριά ο προσφεύγων φαίνεται να αγνοεί ότι στο άρθρο 9 της διακήρυξης προβλέπεται η συμπλήρωση των ελλείψεων στα στοιχεία και έγγραφα της προσφοράς των διαγωνιζομένων κατόπιν πρόσκλησης της ... του διαγωνισμού.

20. Στα σχετικά με τον υπό εξέταση λόγο της προσφυγής άρθρα της διακήρυξης προβλέπονται τα εξής: Στο **άρθρο 4.1.** «Ηλεκτρονική Αποσφράγιση/Αξιολόγηση/ Έγκριση πρακτικού» ορίζεται ότι: *Η Επιτροπή Διαγωνισμού, προβαίνει σε ηλεκτρονική αποσφράγιση του υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» και του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά», χωρίς να παρέχει πρόσβαση στα υποβληθέντα δικαιολογητικά συμμετοχής ή στις υποβληθείσες οικονομικές προσφορές.ε) Όλες οι οικονομικές προσφορές, μετά τις τυχόν αναγκαίες διορθώσεις, καταχωρίζονται, κατά τη σειρά μειοδοσίας, στο πρακτικό της στ) ... η Επιτροπή Διαγωνισμού, την ίδια ημέρα, ελέγχει τα δικαιολογητικά συμμετοχής του άρθρου 24.2 της*

παρούσας, κατά τη σειρά μειοδοσίας,η) Η περιγραφόμενη διαδικασία καταχωρείται στο πρακτικό της ... Διαγωνισμού.... Η Επιτροπή Διαγωνισμού ολοκληρώνει τη σύνταξη του σχετικού πρακτικού με το αποτέλεσμα της διαδικασίας, με το οποίο εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης στον μειοδότη (ή τη ματαίωση της διαδικασίας), και υποβάλλει στην αναθέτουσα αρχή το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, ως «εσωτερικό», προς έγκριση,θ) Στη συνέχεια, η αναθέτουσα αρχή κοινοποιεί την απόφαση έγκρισης του πρακτικού σε όλους τους προσφέροντες, εκτός από εκείνους, οι οποίοι αποκλείστηκαν οριστικά, λόγω μη υποβολής ή προσκόμισης της πρωτότυπης εγγύησης συμμετοχής, σύμφωνα με την περίπτωση (γ) της παρούσας παραγράφου 4.1. και παρέχει πρόσβαση στα υποβληθέντα δικαιολογητικά συμμετοχής και στις οικονομικές προσφορές των λοιπών προσφερόντων. Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προδικαστική προσφυγή, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 4.3. της παρούσης.». Στο **άρθρο 4.2.** «Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου/ Κατακύρωση/ Πρόσκληση για υπογραφή σύμβασης» ορίζεται ότι: «α) Μετά από την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή προσκαλεί, στο πλαίσιο της παρούσας ηλεκτρονικής διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», τον προσωρινό ανάδοχο να υποβάλει εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν τα προβλεπόμενα, στο άρθρο 23 της παρούσας, αποδεικτικά μέσα (δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου) και τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης [...] δ) Αν, κατά τον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών, διαπιστωθεί ότι: i) τα στοιχεία που δηλώθηκαν με το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), είναι εκ προθέσεως απατηλά ή ότι έχουν υποβληθεί πλαστά αποδεικτικά στοιχεία [...] ή iii) αν από τα δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σύμφωνα με τα άρθρα 21, 22 και 23 της παρούσας, απορρίπτεται η προσφορά του προσωρινού αναδόχου, καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής, τηρουμένης της ανωτέρω διαδικασίας. ...». Στο **άρθρο 9** «Συμπλήρωση-αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών» ορίζεται ότι:

« Η αναθέτουσα αρχή τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητά από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης, μέσω της λειτουργικότητας « Επικοινωνία» του υποσυστήματος, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 102 και 103 του ν. 4412/2016. Η συμπλήρωση ή η αποσαφήνιση ζητείται και γίνεται αποδεκτή υπό την προϋπόθεση ότι δεν τροποποιείται η προσφορά του οικονομικού φορέα και ότι αφορά σε στοιχεία ή δεδομένα, των οποίων είναι αντικειμενικά εξακριβώσιμος ο προγενέστερος χαρακτήρας σε σχέση με το πέρας της καταληκτικής προθεσμίας παραλαβής προσφορών. Τα ανωτέρω ισχύουν κατ' αναλογίαν και για τυχόν ελλείπουσες δηλώσεις, υπό την προϋπόθεση ότι βεβαιώνουν γεγονότα αντικειμενικώς εξακριβώσιμα.» Στο **άρθρο 22** «Κριτήρια ποιοτικής επιλογής» ορίζεται ότι: «Οι μεμονωμένοι προσφέροντες πρέπει να ικανοποιούν όλα τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής...». Στο **άρθρο 22 Ε** «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης» ορίζεται ότι: « Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης οφείλουν να συμμορφώνονται με τα κάτωθι πρότυπα (τα οποία θα πρέπει να διαθέτουν και να είναι εν ισχύ κατά την ημέρα υποβολής της προσφοράς τους): α) Σύστημα Διαχείρισης Ποιότητας το οποίο συμμορφώνεται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου ΕΛΟΤ EN ISO 9001: 2015 (ή ισοδύναμο). β) Σύστημα Διαχείρισης Υγείας και Ασφάλειας στην ... το οποίο συμμορφώνεται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου ΕΛΟΤ EN ISO 45001:2018 (ή ισοδύναμο). γ) Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης το οποίο συμμορφώνεται σύμφωνα με το πρότυπο Περιβαλλοντικής Διαχείρισης ΕΛΟΤ EN ISO 14001:2015 (ή ισοδύναμο). δ) Σύστημα Διαχείρισης Κοινωνικής Υπευθυνότητας σύμφωνα με το πρότυπο SA 8000:2014 (ή ισοδύναμο) Πρότυπο για την κοινωνική και εταιρική υπευθυνότητα (...) SA 8000:2014 ... ε) Επίσης θα πρέπει να διαθέτουν δήλωση ...ς ... για το έτος 2022 ή το έτος 2023, σύμφωνα με τις απαιτήσεις

του προτύπου ISO 14064-1:2018 ...». Στο **άρθρο 23** «Αποδεικτικά μέσα κριτηρίων ποιοτικής επιλογής» ορίζεται ότι: « 23.1 . Κατά την υποβολή προσφορών οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 79 παρ. 1 του ν. 4412/2016, το οποίο ισοδυναμεί με ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση,ως προκαταρκτική απόδειξη ... επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) ..., β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθορισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 22B-Ε της παρούσας. ... Ο οικονομικός φορέας δύναται να διευκρινίζει τις δηλώσεις και πληροφορίες που παρέχει στο ΕΕΕΣ με συνοδευτική υπεύθυνη δήλωση, την οποία υποβάλλει μαζί με το ΕΕΕΣ. ...». Στο **άρθρο 23.7** «Δικαιολογητικά για πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης του άρθρου 22.Ε» ορίζεται ότι: «Οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα ακόλουθα πιστοποιητικά τα οποία θα πρέπει να βρίσκονται σε ισχύ τόσο κατά τη φάση του διαγωνισμού όσο και κατά τη φάση της υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης: α) Σύστημα Διαχείρισης Ποιότητας το οποίο συμμορφώνεται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου ΕΛΟΤ EN ISO 9001: 2015 (ή ισοδύναμο). β) Σύστημα Διαχείρισης Υγείας και Ασφάλειας στην ... το οποίο συμμορφώνεται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου ΕΛΟΤ EN ISO 45001:2018 (ή ισοδύναμο). γ) Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης το οποίο συμμορφώνεται σύμφωνα με το πρότυπο Περιβαλλοντικής Διαχείρισης ΕΛΟΤ EN ISO 14001:2015 (ή ισοδύναμο). δ) Σύστημα Διαχείρισης Κοινωνικής Υπευθυνότητας σύμφωνα με το πρότυπο SA 8000:2014 (ή ισοδύναμο) Πρότυπο για την κοινωνική και εταιρική υπευθυνότητα (...) SA 8000:2014 ... ε) Επίσης θα πρέπει να διαθέτουν δήλωση ... για το έτος 2022 ή το έτος 2023, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου ISO 14064-1:2018». Στο **άρθρο 24.2** ορίζεται ότι: «Ο ηλεκτρονικός υποφάκελος «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να περιέχει τα ακόλουθα υπό (α) και (β) στοιχεία: α) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ). Επίσης δύναται να περιλαμβάνει και συνοδευτική υπεύθυνη δήλωση, με την οποία ο οικονομικός φορέας μπορεί να διευκρινίζει τις δηλώσεις και πληροφορίες που παρέχει στο ΕΕΕΣ. ...».

21. Από τις ανωτέρω διατάξεις της διακήρυξης συνδυαστικά ερμηνευόμενες μεταξύ τους, προκύπτει ότι οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να τηρούν τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης έχοντας στη διάθεσή τους τα αντίστοιχα πιστοποιητικά όπως αναφέρονται στο άρθρο 22 Ε της διακήρυξης. Η εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής η οποία συνιστά κατά τη διακήρυξη κριτήριο ποιοτικής επιλογής ελέγχεται κατά το στάδιο αποσφράγισης και ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής. Η Επιτροπή του διαγωνισμού κατά το στάδιο αυτό εξετάζει αν στο υποβληθέν ΕΕΕΣ και στις συνοδευτικές αυτού υπεύθυνες δηλώσεις δηλώνεται η συμμόρφωση του οικονομικού φορέα με τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και περιβαλλοντικής διαχείρισης. Σε περίπτωση που η δήλωση συμμόρφωσης με τα ανωτέρω πρότυπα παρουσιάζει ελλείψεις, η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να ζητήσει την συμπλήρωση των ελλειπόντων στοιχείων από τον οικονομικό φορέα εντός τασσόμενης προθεσμίας κατόπιν σχετικής πρόσκλησης. Ομοίως, παρέχεται η δυνατότητα στον οικονομικό φορέα και όχι η υποχρέωση να υποβάλλει διευκρινιστική δήλωση των πληροφοριών που παρέχονται με το ΕΕΕΣ (άρθρο 24 παρ. 2 διακήρυξης στο οποίο επαναλαμβάνεται η διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016).

22. Από την επισκόπηση του ηλεκτρονικού φακέλου της προσφοράς της παρεμβαίνουσας προκύπτει ότι στο υποβληθέν ΕΕΕΣ (αρχείο «...») στο Μέρος IV –Ερώτημα Δ, με τίτλο «...», δηλώθηκε ότι ο οικονομικός φορέας θα είναι σε θέση να προσκομίσει τα πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από ανεξάρτητους οργανισμούς που βεβαιώνουν ότι συμμορφώνεται με τα απαιτούμενα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και περιβαλλοντικής διαχείρισης, χωρίς περαιτέρω αναφορά στα στοιχεία των πιστοποιητικών αυτών. Η αναθέτουσα αρχή με το με ημερομηνία 20/03/2025 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που εστάλη στην παρεμβαίνουσα μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ... την κάλεσε σε υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων αναφορικά με τα εν λόγω πιστοποιητικά, κατ' εφαρμογή του άρθρου 9 της διακήρυξης. Η παρεμβαίνουσα αυθημερόν απέστειλε την με ίδια ημερομηνία (20.03.2025) υπεύθυνη δήλωση (αρχείο: «...») στην οποία δηλώνεται ότι: « α) Η εταιρία διαθέτει όλα τα απαραίτητα πιστοποιητικά σύμφωνα με την παράγραφο 22Ε της διακήρυξης και

συγκεκριμένα έχει τα ISO 9001, ISO 45001, ISO 14001 το SA 8000 όπως επίσης και ... για το 2023 σύμφωνα με το ISO 14064». Η Επιτροπή του διαγωνισμού αποδέχτηκε τη διευκρινιστική δήλωση της παρεμβαίνουσας και έκρινε ότι όλα τα υποβληθέντα δικαιολογητικά συμμετοχής είναι σύμφωνα με τη διακήρυξη και ακολούθως εισηγήθηκε την ανάδειξη της παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου (Πρακτικό ...). Με την προσβαλλόμενη απόφαση εγκρίθηκε το Πρακτικό ... του διαγωνισμού και αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος η παρεμβαίνουσα.

23. Στο άρθρο 91 παρ.1 του ν. 4412/2016 (Λόγοι απόρριψης προσφορών) ορίζεται ότι: « 1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102. γ) Για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102. ...». Η αναθέτουσα αρχή κατά το στάδιο αξιολόγησης των προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής έλαβε, κατόπιν πρόσκλησής της, τη διευκρινιστική υπεύθυνη δήλωση της παρεμβαίνουσας στην οποία γίνεται αναφορά στα απαιτούμενα πιστοποιητικά διασφάλισης, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στη διακήρυξη (άρθρο 22 Ε) και με τον τρόπο αυτό διευκρινίστηκαν όσα δηλώθηκαν στο ΕΕΕΣ. **Στη διακήρυξη δεν τίθεται όρος σύμφωνα με τον οποίο απαιτείται από τους διαγωνιζόμενους να δηλώσουν στο ΕΕΕΣ ή στη διευκρινιστική υπεύθυνη δήλωση αυτού τα ειδικότερα στοιχεία του φορέα της έκδοσης και του χρόνου ισχύος των πιστοποιητικών διασφάλισης της ποιότητας και περιβαλλοντικής διαχείρισης. Άλλωστε, ο έλεγχος των στοιχείων αυτών πραγματοποιείται κατά το στάδιο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης του προσωρινού αναδόχου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο**

άρθρο 4.2. της διακήρυξης. Μετά από την αξιολόγηση των προσφορών, ο προσωρινός ανάδοχος καλείται από την αναθέτουσα αρχή να υποβάλλει τα αποδεικτικά έγγραφα που ορίζονται στο άρθρο 23.7 «Δικαιολογητικά για πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και περιβαλλοντικής διαχείρισης του άρθρου 22.Ε» και αφορούν στα πιστοποιητικά τα ISO 9001, ISO 45001, ISO 14001, το SA 8000 και ISO 14064. Συνεπώς δεν συντρέχει απόκλιση από τους όρους της διακήρυξης και επομένως δεν υφίσταται λόγος απόρριψης της προσφοράς για τον λόγο αυτό, κατ' άρθρο 91 παρ. 1 του ν. 4412/2016. Εξάλλου, η αναθέτουσα αρχή δεν μπορεί να απορρίψει προσφορά στηριζόμενη σε λόγους οι οποίοι δεν προβλέπονται στην εν λόγω διακήρυξη και προβάλλονται ως αναγκαίοι όροι ή προϋποθέσεις μετά την υποβολή της προσφοράς. (Δ. Ράικος, Δημόσιες Συμβάσεις, Ν. 4412/2016, Ερμηνεία κατ' άρθρο, σελ. 875). Ενόψει των ανωτέρω ο λόγος αυτός της προσφυγής κρίνεται απορριπτέος ως αβάσιμος.

24. Κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο σκεπτικό, να απορριφθεί η παρέμβαση της εταιρείας «...», κατά το μέρος που έγινε δεκτή η προσφυγή, να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση κατά το μέρος που έκανε δεκτή την προσφορά της παρεμβαίνουσας, «...» και αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος της σύμβασης και να διαταχθεί η επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου στο σύνολό του.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προσφυγή.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη απόφαση σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας.

Απορρίπτει την παρέμβαση κατά το μέρος που έγινε δεκτή η προσφυγή.

Διατάσσει την επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 16.05.2025 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΤΣΑΠΑΛΙΑΡΗΣ