

Η
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν.4412/16)

Συνήλθε στην έδρα της στις 07 Φεβρουαρίου 2025 με την εξής σύνθεση:
Ιωάννης Λαμπρόπουλος Πρόεδρος, Βικτωρία Πισμίρη, Γεώργιος Ζάρλας-
Εισηγητής, Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης κατάλληλων προσωρινών μέτρων που ενσωματώνεται στην από 27.01.2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 110/28.01.2025 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρίας με την επωνυμία «.....» και με διακριτικό τίτλο «.....» (εφεξής η προσφεύγουσα), που εδρεύει στη, επί της οδού....., αρ....., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του (εφεξής η «Αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα ζητεί την ακύρωση της Διακήρυξης με τίτλο «..... (.....), το υπ' αριθ.έγγραφο του Προέδρου της Αναθέτουσας Αρχής, την παράλειψη της Αναθέτουσας Αρχής να χορηγήσει πρόσβαση σε κάθε αναγκαία πληροφορία και να παρατείνει την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, καθώς και κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης πράξης ή παράλειψης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή Γεώργιο Ζάρλα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, στην οποία εμπεριέχεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί παράβολο ποσού 14.338,00 € σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017 (βλ. ηλεκτρονικό

παράβολο με κωδικό και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή, προκήρυξε ανοικτό, διεθνή, ηλεκτρονικό διαγωνισμό επιλογής αναδόχου για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο «..... (.....,)», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 2.867.527,97 ευρώ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής και διάρκειας τεσσάρων ετών από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης. Η ως άνω Διακήρυξη δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στιςκαι αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στιςμε Α.Δ.Α.Μ....., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου το έλαβε συστημικό αριθμό.....

3. Επειδή, ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

4. Επειδή, στο άρθρο 1.5 της Διακήρυξης ορίστηκε ως ημερομηνία και ώρα λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών η....., ημέρα Τρίτη και ώρα 15:00 και ως ημερομηνία και ώρα ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών η....., ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00.

5. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή υπέβαλε στιςτο με αριθμό πρωτοκόλλουέγγραφο των απόψεων της επί του αιτήματος χορήγησης αναστολής – ορισμού προσωρινών μέτρων, ζητώντας την απόρριψη του, προβάλλοντας ότι επίκειται στο τέλος Μαρτίου 2025 εξάντληση της εναπομείνουσας χωρητικότητας του....., ενώ, ταυτόχρονα, κατά το ίδιο χρονικό διάστημα αναμένεται να ολοκληρωθεί η....., η ανάθεση λειτουργίας του οποίου αποτελεί το αντικείμενο της επίμαχης Διακήρυξης. Συνεπώς, κατά την Αναθέτουσα Αρχή, η αναστολή της διαγωνιστικής διαδικασίας θα καθυστερήσει υπέρμετρα την ανάδειξη οριστικού αναδόχου, θέτοντας σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία και την προστασία του περιβάλλοντος και αυτό, διότι, θα υπάρξει σημαντικό πρόβλημα.....,, ,

δεν θα λειτουργεί και δεν θα υπάρχει εγκατεστημένος ανάδοχος στο συγκεκριμένοκαι θα προκύψουν σημαντικές δυσλειτουργίες, βλάβες ή/και ενδεχομένως ανεπανόρθωτες ζημιές στην παρακολούθηση των υφιστάμενων υποδομών και εγκαταστάσεων που υπάρχουν ήδη και λειτουργούν από το 2011 στονοι οποίες λειτουργούν σε 24ωρη βάση και θα προκληθούν προβλήματα στη λειτουργία της(....) που βρίσκεται στοκαι τα οποία διοχετεύει στον.... Περαιτέρω, η Αναθέτουσα Αρχή προβάλλει ότι η μεταφορά τωνθα επιβαρύνει οικονομικά τα εμπλεκόμενα μέρη και, λόγω αύξησης του κόστους μεταφοράς τους θα προκαλέσει νέες εστίες ανεξέλεγκτης διάθεσης....., ενώ η μεγάλη χιλιομετρική απόσταση από τουςκαθιστά σε ορισμένες περιπτώσεις πρακτικά ανέφικτη τη καθημερινή μεταφορά τους.

6. Επειδή, η απόφαση επί του αιτήματος αναστολής - λήψης προσωρινών μέτρων, σκοπεύει να αποτρέψει τη δημιουργία ανεπανόρθωτων καταστάσεων ή δύσκολα αναστρέψιμων λόγω της προόδου του Διαγωνισμού. Ωστόσο, δεν θα πρέπει και η ίδια η απόφαση να δημιουργεί τέτοιες καταστάσεις, οδηγώντας σε πλήρη ικανοποίηση του ασφαλιστέου δικαιώματος, αφού η ισχύς της είναι προσωρινή και δεν θα πρέπει να επηρεάζει την απόφαση επί της προδικαστικής προσφυγής. Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της απόφασης επί αιτήματος αναστολής - λήψης προσωρινών μέτρων είναι η διασφάλιση των αμφισβητούμενων δικαιωμάτων του προσφεύγοντος μέχρι την οριστική κρίση της διαφοράς και ειδικότερα η ρύθμιση μέχρι τότε μιας κατάστασης προς αποτροπή επικείμενου κινδύνου ή ανεπανόρθωτης βλάβης ή ζημίας.

7. Επειδή, η προδικαστική προσφυγή δεν πιθανολογείται ως προδήλως απαράδεκτη ή προδήλως αβάσιμη. Περαιτέρω, για την οριστική κρίση περί της βασιμότητας των λόγων της προσφυγής καθώς και του παραδεκτού αυτής, απαιτείται έρευνα και μελέτη των στοιχείων του φακέλου, βάσει των οικείων όρων της Διακήρυξης και της ισχύουσας ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας.

8. Επειδή, τα προβαλλόμενα από την Αναθέτουσα Αρχή με τις απόψεις της και παρατιθέμενα στην 5η σκέψη της παρούσας, περί απόρριψης του υπό εξέταση αιτήματος αναστολής εκτέλεσης για λόγους δημοσίου συμφέροντος, συνισταμένου στην προστασία της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος, είναι απορριπτέα, διότι η Αναθέτουσα Αρχή, λαμβάνοντας υπόψη τη χρονική

διάρκεια που απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας διαγωνιστικής διαδικασίας, ιδιαίτερα της επίμαχης που είναι μεγάλης δημόσιας και οικονομικής σπουδαιότητας, η οποία εξαρτάται από πολλούς παράγοντες, μεταξύ των οποίων είναι και η άσκηση προδικαστικών προσφυγών από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς, μπορούσε να προβεί στις σχετικές ενέργειες για την έγκαιρη δημοπράτηση της επίμαχης σύμβασης, εφόσον ήταν ήδη σε γνώση της τα όσα επικαλείται στο έγγραφο των απόψεων της περί της αναγκαιότητας λειτουργίας του επίμαχου..... Περαιτέρω, ως αναφέρεται στην αμέσως κατωτέρω σκέψη 9, η αναστολή διατάσσεται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα εύλογης διάρκειας, ενώ η απόρριψη του κρινόμενου αιτήματος και η τυχόν ευδοκίμηση της προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται, θα προκαλέσει ακόμα μεγαλύτερη καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας.

9. Επειδή, μετά από αυτά, το πλέον πρόσφορο, αναγκαίο και υπό στενή έννοια αναλογικό μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων της προσφεύγουσας, είναι η αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία (αναστολή) δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη διάρκεια, δηλαδή μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής, και πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της αναθέτουσας αρχής για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής.

10. Επειδή, από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, προκύπτει ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων δεν είναι περισσότερες από τα οφέλη. Επομένως, παρίσταται πρόδηλη η αναγκαιότητα αναστολής της εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας.

11. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το υπό εξέταση αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Αριθμός Απόφασης: Α115/2025

Δέχεται το αίτημα παροχής προσωρινής προστασίας.

Αναστέλλει την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης επί της αναφερόμενης στο σκεπτικό εκκρεμούς προδικαστικής προσφυγής από την ΕΑΔΗΣΥ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 07.02.2025 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα.

Ο Πρόεδρος
ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Η Γραμματέας
ΔΗΜΗΤΡΑ ΘΩΜΑ