

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν.4412/16)

Συνήλθε στις 27 Μαΐου 2025 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης Λαμπρόπουλος Πρόεδρος, Βικτωρία Πισμίρη – Εισηγήτρια, Ελευθερία Καλαμιώτη, Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης κατάλληλων προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην από 19.05.2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 765/20.05.2025 Προδικαστική Προσφυγή της ένωσης εταιριών με την επωνυμία «.....» η οποία αποτελείται από: α) την ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «.....», και β) την ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «.....» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στην....., επί της οδού....., αρ. ...και....., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του(εφεξής η «Αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της υπ' αρ.απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής, κατά το μέρος που απορρίφθηκε η προσφορά της, έγιναν δεκτές οι προσφορές των δύο άλλων διαγωνιζόμενων φορέων και αναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος η εταιρία «.....» και κάθε άλλης συναφούς προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Βικτωρία Πισμίρη

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί το οφειλόμενο παράβολο, ποσού 14.600,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό και την εκτύπωση

από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή, με την υπ' αρ. πρωτ.και αριθμόΔιακήρυξη προκήρυξε σύναψη συμφωνίας πλαίσιο με ανοικτή διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ ,για την προμήθεια....., συνολικής εκτιμώμενης αξίας χωρίς ΦΠΑ 23.018.412,18 € για τις ανάγκες Δημόσιων Φορέων. Αντικείμενο αυτής είναι α) 19.791 τεμάχια....., προϋπολογισθείσας ενδεικτικής αξίας 10.392.083,70 €, χωρίς Φ.Π.Α, β) 14.261 τεμάχια....., προϋπολογισθείσας ενδεικτικής αξίας 9.029.564,24 €, χωρίς Φ.Π.Α, γ) 19.536 τεμάχιαπροϋπολογισθείσας ενδεικτικής αξίας 2.259.274,92 €, χωρίς Φ.Π.Α, δ) 9.500 τεμάχιαπροϋπολογισθείσας ενδεικτικής αξίας 1.343.489,34 €, χωρίς Φ.Π.Α.. Ακολουθώντας, με την υπ' αρ. πρωτ.απόφαση του Γενικούαποφασίστηκε η διενέργεια της με α/α ΕΣΗΔΗΣ ηλεκτρονικής διαγωνιστικής διαδικασίας, σε εκτέλεση της με αριθ.συμφωνίας πλαίσιο, για τη σύναψη εκτελεστικής σύμβασης, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, για την προμήθεια 2.576 τεμαχίων....., 1.623 τεμαχίων....., 1.604 τεμαχίων και 2.715 τεμαχίων για κάλυψη αναγκών τουκαι της ..ης,..ης,...ης,...ης...ης και ...ηςτουσυνολικής εκτιμώμενης αξίας 2.913.482,50 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. (ΦΠΑ 24%: 699.235,80 ευρώ, μέγιστη εκτιμώμενη αξία με ΦΠΑ: 3.612.718,30 ευρώ). Με την ίδια απόφαση προσκλήθηκαν η παρεμβαίνουσα, καθώς και οι εταιρίες..... και....., που έχουν συνάψει την αριθ.Συμφωνία Πλαίσιο με την Αναθέτουσα Αρχή – ΕΚΑΑ (Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων), να υποβάλουν ηλεκτρονικά μέσω ΕΣΗΔΗΣ, στον α/α επαναδιαγωνισμό, σύμφωνα με το Κεφάλαιο 6 της υπ' αρ.διακήρυξης και τις παρ. 3, 4, 5 και 6 της αριθ.συμφωνίας πλαίσιο τα εκεί αναφερόμενα έγγραφα, σε αυτήν, δε, αναφέρεται ότι τα προς προμήθεια είδη θα είναι σύμφωνα με τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξηςκαι της αριθ.Συμφωνίας Πλαίσιο. Η αρχική Διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στιςμε Α.Δ.Α.Μ..... Στο πλαίσιο της παραπάνω πρόσκλησης υποβολής προσφορών εκδόθηκε η προσβαλλόμενη με θέμα «Αξιολόγηση δικαιολογητικών συμμετοχής και προσφορών και ανάδειξης προσωρινού αναδόχου στον με α/α ΕΣΗΔΗΣ επαναδιαγωνισμό της αριθ.

.....Πρόσκλησης υποβολής προσφορών, στο πλαίσιο σύναψης εκτελεστικής σύμβασης της αριθ..... Συμφωνίας Πλαίσιο (ΑΔΑΜ:.....) για την κάλυψη αναγκών φορέων τουκαι του.....». Δυνάμει αυτής αποφασίστηκε η έγκριση των με αριθ.....,,,Πρακτικών της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του επαναδιαγωνισμού με α/α ΕΣΗΔΗΣ:της αριθ.Απόφασης-Πρόσκλησης για υποβολή προσφοράς στο πλαίσιο εκτέλεσης της αριθ.Συμφωνίας Πλαίσιο και η εν μέρει αποδοχή του με αριθμ.Πρακτικού, ειδικότερα, αυτό δεν εγκρίθηκε ως προς το μέρος που αφορά στην απόρριψη της νέας τεχνικής προσφοράς του οικονομικού φορέα..... Με την προσβαλλόμενη, επίσης, αποφασίστηκε η μη αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής και η απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας ένωσης, λόγω συνδρομής στο πρόσωπό της λόγων αποκλεισμού και η αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής και των οικονομικών προσφορών των οικονομικών φορέωνκαι....., η, δε, εταιρίααναδείχθηκε προσωρινή ανάδοχος.

3. Επειδή, ο διαγωνισμός υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του νόμου αυτού, η δε ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή και υποβάλλεται το σχετικό αίτημα αναστολής, είναι αρμόδια για την εξέτασή τους.

4. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 364, παρ. 2 περ. γ ν. 4412/2016, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής και η άσκησή της δεν κωλύουν τη σύναψη της εκτελεστικής σύμβασης συμφωνίας πλαίσιο.

5. Επειδή, με τις υπ' αρ.απόψεις της η Αναθέτουσα Αρχή υποστηρίζει, μεταξύ άλλων, ότι η κρινόμενη προδικαστική προσφυγή υποβάλλεται παρελκυστικά, με σκοπό αποκλειστικά και μόνο την καθυστέρηση της οικείας διαδικασίας ανάθεσης, δεδομένου ότι οι σχετικοί λόγοι αποκλεισμού στο πρόσωπο των μελών της προσφεύγουσας ένωσης εταιριών έχουν ήδη κριθεί από την ΕΑΔΗΣΥ στο πλαίσιο εξέτασης αντίστοιχων προδικαστικών προσφυγών που έχουν υποβληθεί σε διαδικασίες ανάθεσης που διενεργούνται από την ίδια Αναθέτουσα Αρχή, ειδικότερα, με τις αποφάσεις υπ' αρ.του 1ου Κλιμακίου καιτου 7ου Κλιμακίου. Ακόμη, ισχυρίζεται πως η προσφεύγουσα προκαλεί βλάβη στο δημόσιο συμφέρον, εμποδίζοντας

παρελκυστικά, το έργο της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Αγορών (ΕΚΑΑ) δηλαδή, την ομαλή εκτέλεση της υπ' αρ.συμφωνίας πλαίσιο και την κάλυψη πιεστικών αναγκών πληθώρας αγοραστών σε....., σκοπό για την επίτευξη του οποίου η ΕΚΑΑ έχει αναλώσει πληθώρα διοικητικών και άλλων πόρων. Περαιτέρω, αναφέρει πως ο νομοθέτης, προφανώς για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, δεν προέβλεψε ανασταλτικό αποτέλεσμα της άσκησης προδικαστικής προσφυγής σε εκτελεστικές συμφωνιών πλαίσιο συμβάσεις.

6. Επειδή, το πλέον πρόσφορο, αναγκαίο και υπό στενή έννοια αναλογικό μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων της προσφεύγουσας, αλλά και για την προστασία των συμφερόντων της Αναθέτουσας Αρχής, είναι η αναστολή της σύναψης της επίμαχης εκτελεστικής σύμβασης, η οποία δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά με βεβαία και εύλογη διάρκεια, δηλαδή μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προδικαστικής προσφυγής, και, πάντως, εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της Αναθέτουσας Αρχής, για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής. Εξάλλου, δεν προκύπτει βλάβη του δημοσίου συμφέροντος από την, κατά τα ανωτέρω, περιορισμένη, χρονικά, αναστολή της σύναψης της επίμαχης εκτελεστικής σύμβασης. Ειδικότερα, μόνη η επικαλούμενη αορίστως, χωρίς αναφορά σε συγκεκριμένα στοιχεία, από την Αναθέτουσα Αρχή ύπαρξη «πιεστικών αναγκών πληθώρας αγοραστών....., σκοπό για την επίτευξη του οποίου η ΕΚΑΑ έχει αναλώσει πληθώρα διοικητικών και άλλων πόρων» δεν δύναται να στοιχειοθετήσει την απαιτούμενη βλάβη του δημοσίου συμφέροντος, λαμβάνοντας, μάλιστα, υπόψη ότι η σχετική πρόσκληση των οικονομικών φορέων για υποβολή προσφοράς εκδόθηκε στις....., η, δε, προσβαλλόμενη εκδόθηκε στις....., ήτοι πέντε πλήρεις μήνες αργότερα. Τούτων δοθέντων, δεν πιθανολογείται ότι υφίστανται πιεστικές ανάγκες για την προμήθεια των σχετικών ειδών σεκαι, συνακόλουθα, ότι τυχόν αναστολή σύναψης της επίμαχης εκτελεστικής σύμβασης για ορισμένο χρονικό διάστημα, ήτοι, μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ, θα οδηγήσει σε βλάβη του δημοσίου συμφέροντος.

7. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, λαμβανομένου υπόψη ότι η προδικαστική προσφυγή δεν πιθανολογείται ως προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη, το υπό κρίση αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα παροχής προσωρινής προστασίας.

Διατάσσει την αναστολή της σύναψης της εκτελεστικής σύμβασης που αφορά στον με α/α συστήματος ΕΣΗΔΗΣ επαναδιαγωνισμό της αριθ.Πρόσκλησης υποβολής προσφορών, στο πλαίσιο σύναψης εκτελεστικής σύμβασης της αριθ..... Συμφωνίας Πλαίσιο (ΑΔΑΜ:.....) για την κάλυψη αναγκών φορέων τουκαι του, μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της προαναφερόμενης προδικαστικής προσφυγής.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 27.05.2025 και εκδόθηκε στις 28.05.2025 στην Αθήνα.

Ο Πρόεδρος

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Η Γραμματέας

ΔΗΜΗΤΡΑ ΘΩΜΑ