

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

8ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Διαδικασία Προσωρινών Μέτρων (άρθρο 366 ν. 4412/2016)

Συνεδρίασε στις 30.05.2025 στην έδρα της με την εξής σύνθεση: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Πρόεδρος, Βασιλική Παναγιωτίδου, Μέλος και Εισηγήτρια, Αργυρώ Τσουλούφα, Μέλος.

Για να εξετάσει το αίτημα χορήγησης προσωρινών μέτρων, που ενσωματώνεται στην από 29.05.2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ **814/29.05.2025** προδικαστική προσφυγή του ... με την επωνυμία «...» και με διακριτικό τίτλο «...» (εφεξής ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στα ... οδός ... αριθμός ... νόμιμα εκπροσωπούμενου.

Κατά του ... με την επωνυμία ... «...» (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή») που εδρεύει στη ... οδός ... αριθμός ... νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Με την προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων επιδιώκει να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη υπ' αριθμό ... Διακήρυξη ως προς τους όρους: (α) του Παραρτήματος Ι, (β) που διέπουν την δυνατότητα επιλογής στήριξης στην ικανότητα τρίτων και την ..., (γ) που αναφέρονται στο ... κατά τα ειδικότερα προβαλλόμενα με την προσφυγή. Ταυτόχρονα, ο προσφεύγων σωρεύει στην προσφυγή του και αίτημα να ανασταλεί η εκτέλεση της προσβαλλόμενης διακήρυξης και της διενέργειας του οικείου διαγωνισμού, να ανασταλεί η καταληκτική προθεσμία υποβολής και αποσφράγισης των προσφορών ή/και εν γένει να διαταχθεί κάθε άλλο πρόσφορο μέτρο προκειμένου να ανασταλεί η πρόοδος της διαγωνιστικής διαδικασίας έως την έκδοση της απόφασης επί της υπό κρίση προσφυγής.

Η συζήτηση άρχισε, αφού το Κλιμάκιο άκουσε την Εισηγήτρια Σωτηρία Σταματοπούλου.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί και δεσμευθεί το νόμιμο παράβολο, ποσού 600,00 ευρώ το οποίο αντιστοιχεί στο κατώτατο προβλεπόμενο ποσό παραβόλου, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017 και την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, ύψους 115.038,00 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου ...).

2. Με την με αριθμό ... Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής προκηρύχθηκε δημόσιος, διεθνής, ανοικτός, ηλεκτρονικός διαγωνισμός κάτω των ορίων για την «...», προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης 115.038,00 € χωρίς Φ.Π.Α. (142.647,12 € με Φ.Π.Α. 24%), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, αποκλειστικά βάσει τιμής. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε 12 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης. Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) επιπλέον έτος, με τη σύμφωνη γνώμη της εταιρείας και την έγκριση του ... Η προσυπολογιζόμενη δαπάνη για ένα έτος, συν ένα (1) επιπλέον έτος προαίρεσης, ανέρχεται στο ποσό των 230.076,00€ άνευ Φ.Π.Α.(285.294,24 € με Φ.Π.Α. 6,13 & 24%). Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ... Η παρεχόμενη υπηρεσία κατατάσσεται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV :...) και η ετήσια προϋπολογιζόμενη δαπάνη ανέρχεται στο ποσό των 67.038,00 χωρίς Φ.Π.Α. (83.127,12 με Φ.Π.Α. 24%), (β) ... Η παρεχόμενη υπηρεσία κατατάσσεται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV : ...) και η ετήσια προϋπολογιζόμενη δαπάνη ανέρχεται στο ποσό των 48.000,00 χωρίς Φ.Π.Α. (59.520,00 με Φ.Π.Α. 24%) . Αναλυτική περιγραφή των ζητούμενων ... και των τεχνικών προδιαγραφών δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι, της ένδικης διακήρυξης. Οι προσφορές υποβάλλονται είτε για όλες τις ... είτε για μία μόνο, υπό την προϋπόθεση να αφορούν το σύνολο της υπό ... Το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 23.04.2025 και έλαβε μοναδικό ΑΔΑΜ ... καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε συστημικό αριθμό ... Σύμφωνα με τη Διακήρυξη, ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 30.05.2025 ημέρα Παρασκευή και ώρα 13:00 και ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης αυτών η 03.06.2025 , ημέρα Τρίτη και ώρα 13:00. .

3. Επειδή, στο άρθρο 361 του Ν. 4412/2016 με τίτλο «Προθεσμία άσκησης της προσφυγής» προβλέπεται ότι «1. Σε περίπτωση προσφυγής κατά πράξης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι: (γ) δέκα (10) ημέρες από την πλήρη, πραγματική ή τεκμαιρόμενη, γνώση της πράξης που βλάπτει τα συμφέροντα του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα. Ειδικά για την άσκηση προσφυγής κατά προκήρυξης, η πλήρης γνώση αυτής τεκμαίρεται μετά την πάροδο δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση στο ΚΗΜΔΗΣ».

4. Επειδή, στο Π.Δ. 39/2017 «Κανονισμός λειτουργίας της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών» (ΦΕΚ Α' 63/04.05.2017) ορίζεται στο άρθρο 8 παρ. 3 ότι : « ... 3. Η προσφυγή κατατίθεται στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και κοινοποιείται με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην ΑΕΠΠ. Ως ημερομηνία υποβολής της προσφυγής θεωρείται η ημερομηνία ηλεκτρονικής καταχώρισης αυτής στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού», ενώ στο άρθρο 12 παρ. 1 του Π.Δ. 38/2017, ορίζεται ότι: «Για τα θέματα που δεν ρυθμίζονται με ειδικότερες διατάξεις στον παρόντα Κανονισμό, εφαρμόζονται επικουρικά οι διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, όπως ισχύει». Περαιτέρω, στο άρθρο 10 με τίτλο «Προθεσμίες προς ενέργεια» του Ν. 2690/1999, ως ισχύει (Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας) ορίζεται ότι: «1. Οι προθεσμίες για την υποβολή αίτησης, αναφοράς, δήλωσης ή άλλου εγγράφου του ενδιαφερομένου, καθώς και για οποιαδήποτε άλλη ενέργεια του είναι αποκλειστικές, εκτός αν χαρακτηρίζονται ενδεικτικές από τις διατάξεις που τις προβλέπουν».....[...]..7. Για τον υπολογισμό των προθεσμιών αν ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 241-246 του Αστικού Κώδικα». Το άρθρο 241 του ΑΚ ορίζει ότι «Η προθεσμία αρχίζει την επόμενη της ημέρας όπου έγινε το γεγονός που αποτελεί την αφετηρία της...[...]» και το άρθρο 242 ότι «Η προθεσμία λήγει όταν περάσει ολόκληρη η τελευταία ημέρα και αν είναι κατά νόμο εορτάσιμη, όταν περάσει ολόκληρη η επόμενη εργάσιμη».

5. Επειδή, σύμφωνα με τις ανωτέρω προβλέψεις, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής είναι αποκλειστική ή ανατρεπτική και η μη τήρησή της συνεπάγεται το απαράδεκτο της προσφυγής (Δημήτριος Γ. Ράικος, Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων, Β' έκδοση, ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΣΑΚΚΟΥΛΑΣ,

2017, σελ. 853). Η εν λόγω, δε, προθεσμία άσκησης προδικαστικής προσφυγής προβλέπεται ρητά και με σαφήνεια στον νόμο, αποτελεί δε, εν πάση περιπτώσει, ως στοιχείο του παραδεκτού της άσκησης της προσφυγής, ευθύνη του οικονομικού φορέα ο οποίος οφείλει να επιδεικνύει και την ανάλογη επιμέλεια (βλ. ΣΤΕ 27/2015, ΔΕΦΑΘ 269/2018).

6. Επειδή, εν προκειμένω, η επίμαχη διακήρυξη δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 23.04.2025 και, λαμβάνοντας υπόψη τα προβλεπόμενα στο άρθρο 361 του Ν. 4412/2016, κάθε υποψήφιος τεκμαίρεται ότι έλαβε γνώση αυτής μετά την πάροδο 15 ημερών, ήτοι την 08.05.2025. Από την επομένη, δε, της εν λόγω ημερομηνίας ήτοι από τις 09.05.2025 εκκινεί η δεκαήμερη προθεσμία άσκησης της προδικαστικής προσφυγής, η οποία έληγε την 19.05.2025, (λόγω εξαιρετέας ημέρας, Κυριακής στις 18.05.2025) . Καθόσον, όμως, η υπό εξέταση προσφυγή έχει κατατεθεί μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ την 29.05.2025, έχει ασκηθεί εκπροθέσμως κι επομένως απαράδεκτως.

7. Επειδή, οι προϋποθέσεις του παραδεκτού που πρέπει να συντρέχουν κατά την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής κρίνονται σε κάθε περίπτωση και αυτεπαγγέλτως από την Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. (πρβλ. ΣΤΕ 2080/2016) και ανεξαρτήτως τυχόν σχετικής ένστασης απαραδέκτου, εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής ή του παρεμβαίνοντα.

8. Επειδή, προϋπόθεση της χορήγησης προσωρινών μέτρων κατ' άρθρο 366 του Ν. 4412/2016 είναι μεταξύ άλλων η παραδεκτή άσκηση της Προσφυγής, καθώς καθίσταται σαφές ότι *προδήλως απαράδεκτη* προδικαστική προσφυγή δεν δύναται να θεμελιώσει αίτημα αναστολής.

9. Επειδή, εν προκειμένω, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή είναι προδήλως απαράδεκτη λόγω εκπρόθεσμης κατάθεσής της στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και, ως εκ τούτου, δεν δύναται να θεμελιώσει αίτημα αναστολής.

10. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα αναστολής πρέπει να απορριφθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει το αίτημα παροχής προσωρινής προστασίας.

Αριθμός Απόφασης: Α 469/2025

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 30.05.2025 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΤΣΑΠΑΛΙΑΡΗΣ