

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

7^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν. 4412/2016)

Συνεδρίασε στις 02 Ιουνίου 2025 με την εξής σύνθεση: Αλίκη Μαρκάκη, Πρόεδρος, Δημήτριος-Γεώργιος Πατσίκας, Εισηγητής και Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην από 15.5.2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 777/23.05.2025 προδικαστική προσφυγή της ένωσης εταιρειών με την επωνυμία ".....", που εδρεύει στην....., οδός αριθ. .. και εκπροσωπείται νόμιμα (εφεξής, «η προσφεύγουσα»),

ΚΑΤΑ του....., που εδρεύει στο....., οδός καικαι εκπροσωπείται νόμιμα (εφεξής, «η αναθέτουσα αρχή»).

Με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα, η οποία προβάλλει ότι δραστηριοποιείται στο χώρο της....., έχοντας αξιόλογη εμπειρία στους τομείς αυτούς, ζητά α) την ακύρωση της απόπράξης της Δ/σηςτου....., η οποία, κατά τους ισχυρισμούς της, τροποποιεί ουσιωδώς τους όρους της με αριθ. πρωτ.Διακήρυξης με ΑΔΑΜ:....., για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο «.....» και β) την αναπομπή της υπόθεσης προς τήρηση της διαδικασίας του άρθρου 2.1.3 της Διακήρυξης. Άλλως, η προσφεύγουσα ζητά, να ακυρωθεί συνολικά η Διακήρυξη λόγω επιφύλαξης σημαντικών πλημμελειών κατά τη διενέργεια της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή Δημήτριο-Γεώργιο Πατσικά.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα.

Σκέφτηκε κατά το Νόμο.

1. Επειδή, για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε από την προσφεύγουσα το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του

ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, ποσού 15.000 ευρώ (βλ. το με αριθμό e-Παράβολο υπό την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, με τη με αριθ. πρωτ.και α/α συστήματος ΕΣΗΔΗΣ διακήρυξη (εφεξής, «η διακήρυξη») επαναπροκηρύχθηκε από την αναθέτουσα αρχή δημόσιος, ανοικτός, ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου για την υπηρεσία «.....» (CPV:.....) προϋπολογιζόμενης δαπάνης 6.348.291,67 ευρώ πλέον ΦΠΑ 24% και συνολικής αξίας 7.871.881,68 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (εφεξής, «ο διαγωνισμός»). Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής. Ως καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 12/05/2025 και ώρα 15:00 και ως ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών η 16/05/2025. Η διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις με ΑΔΑΜ..... Το μέλος της προσφεύγουσας ένωσης «.....», καθώς και οι οικονομικοί φορείς «.....» και «.....», υπέβαλαν τα από 01.05.2025, 30.04.2025 και 02/05/2025 αντίστοιχα, ερωτήματα στην αναθέτουσα αρχή, κατ' άρθρο 2.1.3 της οικείας διακήρυξης, επί των οποίων η τελευταία απάντησε με την από 6/5/2025 πράξη της Δ/σης..... Με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα (η οποία συμμετέχει στον διαγωνισμό, υποβάλλοντας τη με αριθ.προσφορά, με επιφύλαξη, για τους λόγους που αναλύει στην υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή), ζητά την αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, προβάλλοντας ότι με την ανωτέρω πράξη επήλθαν τροποποιήσεις σε όρους της διακήρυξης βλαπτικές για τα συμφέροντά της.

3. Επειδή, ο διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου της σύμβασης (υπηρεσία), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας του χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 και η ΕΑΔΗΣΥ είναι αρμόδια να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή.

4. Επειδή, στην προκείμενη περίπτωση, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή, στην οποία περιλαμβάνεται και το αίτημα αναστολής, δεν πιθανολογείται ότι είναι προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη, ενώ για την οριστική κρίση επί του παραδεκτού και του βασίμου της προσφυγής απαιτείται

ενδεδειγμένη έρευνα του φακέλου της υπόθεσης, η οποία δεν δύναται να λάβει χώρα στο επίπεδο της προσωρινής προστασίας, η δε ζημία της προσφεύγουσας από τη συνέχιση του διαγωνισμού είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα. Εξάλλου, από τα στοιχεία του ηλεκτρονικού φακέλου του διαγωνισμού δεν προκύπτει επίκληση ζημίας από κάποιον τρίτο που να αποδεικνύει έννομο συμφέρον ως προς την ad hoc προξενούμενη βλάβη των συμφερόντων του, ήτοι σε σχέση με τη χορήγηση προσωρινών μέτρων. Σε κάθε περίπτωση, από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημοσίου συμφέροντος, προκύπτει αναμφίβολα ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι λιγότερες από τα οφέλη. Κατ' ακολουθία, και προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής τυχόν αποδοχή της προδικαστικής προσφυγής λόγω της προόδου, στο μεταξύ, της διαγωνιστικής διαδικασίας, αλλά και να αποτραπεί ενδεχόμενη βλάβη της προσφεύγουσας, σε περίπτωση που κριθεί με την οριστική απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ ότι βάσιμως προβλήθηκαν οι περιλαμβανόμενες στην προδικαστική προσφυγή αιτιάσεις, είναι αναγκαία η αναστολή της εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας έως την έκδοση της οριστικής απόφασης επί της προσφυγής. Σημειωτέον ότι λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν την τήρηση της νομιμότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων, ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (ΣτΕ ΕΑ 388/2016, 1097/2010). Επομένως, το πλέον πρόσφορο και αναγκαίο μέτρο για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων της προσφεύγουσας είναι η αναστολή της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία (αναστολή) δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη διάρκεια, ήτοι μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής και πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της αναθέτουσας αρχής για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής.

5. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Αριθμός Απόφασης: Α472 / 2025

Δέχεται το αίτημα αναστολής - προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην προδικαστική προσφυγή.

Αναστέλλει τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας έως την έκδοση της οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της προσφυγής.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 02 Ιουνίου 2025 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΑΛΙΚΗ ΜΑΡΚΑΚΗ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΜΙΧΑΛΗΣ ΣΟΦΙΑΝΟΣ