

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν.4412/16)

Συνήλθε στις 30 Μαΐου 2025 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης Λαμπρόπουλος Πρόεδρος, Βικτωρία Πισμύρη – Εισηγήτρια, Ελευθερία Καλαμιώτη, Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης κατάλληλων προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην από 26.05.2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 809/27.05.2025 Προδικαστική Προσφυγή της ένωσης οικονομικών φορέων «.....» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στην....., επί της οδού....., αρ. ..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της(εφεξής η «Αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της υπ' αρ.απόφασης τηςΕπιτροπής Περιφέρειας....., στην οποία ενσωματώθηκε, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 100 του ν. 4412/2016, και η με αριθμόαπόφασή της, καθ' ο μέρος με αυτές κρίθηκαν αποδεκτές οι προσφορές των οικονομικών φορέων «.....», «.....» και δεν αποκλείστηκε για πρόσθετους λόγους αποκλεισμού ο οικονομικός φορέας «.....» και καθ' ο μέρος η εταιρία «.....» αναδείχθηκε ανάδοχος της με αρ. πρωτ.ης Πρόσκλησης, καθώς και κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης πράξης ή παράλειψης της Διοίκησης.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Βικτωρία Πισμύρη

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί το οφειλόμενο παράβολο, ποσού 775,00 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικόκαι την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή, με την υπ' αρ.Διακήρυξη προκήρυξε διαγωνισμό άνω των ορίων για την «.....», με εκτιμώμενη αξία σύμβασης 832.000,00€, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης και ΦΠΑ και κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει της τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στιςμε Α.Δ.Α.Μ..... Ακολουθώντας, με την υπ' αρ. πρωτ.η Πρόσκληση, προσκλήθηκαν οι οικονομικοί φορείς που έχουν ενταχθεί στο Δυναμικό Σύστημα Αγορών (ΔΣΑ) για την συμβάσεων....., όπως καταθέσουν οικονομική προσφορά, με εκτιμώμενη αξία σύμβασης 154.838,71€, έλαβε, δε, συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ Στην παραπάνω πρόσκληση ανταποκρίθηκαν, αποστέλλοντας προσφορές, η προσφεύγουσα, καθώς και οι εταιρίες «.....», «.....» και «.....». Η προσφορά της τελευταίας εταιρίας απερρίφθη, όπως τούτο αναφέρεται στο Πρακτικό .., που εγκρίθηκε με την υπ' αρ.απόφαση που περιλαμβάνεται στο ΠρακτικόΣυνεδρίασης της Περιφερειακής Επιτροπής. Εν συνεχεία, εκδόθηκε η απόφαση υπ' αρ.που ενσωματώθηκε στο απόσπασμα πρακτικού της Συνεδρίασης της Περιφερειακής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε το υπ' αρ.πρακτικό της Επιτροπής που αφορά στον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών κατακύρωσης και κατακυρώθηκε ο διαγωνισμός στην εταιρία «.....», με συνολική προσφερόμενη τιμή 172.161,60€ με ΦΠΑ.

3. Επειδή, ο διαγωνισμός υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του νόμου αυτού, η δε ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή και υποβάλλεται το σχετικό αίτημα αναστολής, είναι αρμόδια για την εξέτασή τους.

4. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 364, παρ. 2 περ. γ ν. 4412/2016, η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής και η άσκησή της δεν κωλύουν τη σύναψη της σύμβασης που συνάπτεται στο

πλαίσιο Δυναμικού Συστήματος Αγορών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 33 και 270 ν. 4412/2016.

5. Επειδή, με τις υπ' αρ. πρωτ.απόψεις της, η Αναθέτουσα Αρχή υποστηρίζει ότι δεν πιθανολογείται η βασιμότητα της προσφυγής και ότι δεν συντρέχει ανεπανόρθωτη βλάβη από την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας, δεδομένου ότι η πιθανή βλάβη (διαφυγόντα κέρδη) είναι χρηματική και πλήρως αποκαταστάσιμη. Συναφώς, ισχυρίζεται ότι στοιχειοθετείται δημόσιο συμφέρον, διότι η αναστολή της διαδικασίας θα προκαλέσει σημαντική καθυστέρηση στην παροχή των απαραίτητων υπηρεσιών....., θέτοντας σε κίνδυνο την υγιεινή και την ασφάλεια των εργαζομένων, των πολιτών και των μαθητών που εξυπηρετούνται από τις υπηρεσίες αυτές και πως η διαδικασία εντάσσεται στο πλαίσιο Δυναμικού Συστήματος Αγορών (ΔΣΑ), το οποίο εκ του νόμου αποσκοπεί στη γρήγορη και ευέλικτη ανάθεση υπηρεσιών για την εξυπηρέτηση των δημοσίων φορέων, με αποτέλεσμα η επιβράδυνση λόγω αβάσιμων προσφυγών θα αναιρούσε τον ίδιο τον σκοπό του συστήματος.

6. Επειδή, το πλέον πρόσφορο, αναγκαίο και υπό στενή έννοια αναλογικό μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων της προσφεύγουσας, αλλά και για την προστασία των συμφερόντων της Αναθέτουσας Αρχής, είναι η αναστολή της σύναψης της επίμαχης σύμβασης, η οποία δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά με βεβαία και εύλογη διάρκεια, δηλαδή μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προδικαστικής προσφυγής, και, πάντως, εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της Αναθέτουσας Αρχής, για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής. Εξάλλου, δεν προκύπτει βλάβη του δημοσίου συμφέροντος από την, κατά τα ανωτέρω, περιορισμένη, χρονικά, αναστολή της σύναψης της επίμαχης εκτελεστικής σύμβασης. Ειδικότερα, μόνον ο επικαλούμενος αορίστως, χωρίς αναφορά σε συγκεκριμένα στοιχεία, από την Αναθέτουσα Αρχή ισχυρισμός ότι «η αναστολή της διαδικασίας θα προκαλέσει σημαντική καθυστέρηση στην παροχή των απαραίτητων υπηρεσιών....., θέτοντας σε κίνδυνο την υγιεινή και την ασφάλεια των εργαζομένων, των πολιτών και των μαθητών που εξυπηρετούνται από τις υπηρεσίες αυτές» δεν δύναται να στοιχειοθετήσει την

απαιτούμενη βλάβη του δημοσίου συμφέροντος, λαμβάνοντας, μάλιστα, υπόψη ότι η σχετική πρόσκληση των οικονομικών φορέων εκδόθηκε στις....., η, δε, προσβαλλόμενη εκδόθηκε στις..... Τούτων δοθέντων, δεν πιθανολογείται ότι υφίστανται πιεστικές ανάγκες για την παροχή....., ούτε, εξάλλου, προκύπτει ότι έχουν λήξει τυχόν συμβάσεις που βρίσκονται σε ισχύ, και, συνακόλουθα, ότι τυχόν αναστολή σύναψης της επίμαχης εκτελεστικής σύμβασης για ορισμένο χρονικό διάστημα, ήτοι, μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ, θα οδηγήσει σε βλάβη του δημοσίου συμφέροντος.

7. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, λαμβανομένου υπόψη ότι η προδικαστική προσφυγή δεν πιθανολογείται ως προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη, το υπό κρίση αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα παροχής προσωρινής προστασίας.

Διατάσσει την αναστολή της σύναψης της σύμβασης που αφορά στην με αρ. πρωτ.η Πρόσκληση υποβολής προσφορών στο πλαίσιο του Δυναμικού Συστήματος Αγορών της Αναθέτουσας Αρχής (ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ.....), μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της προαναφερόμενης προδικαστικής προσφυγής.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 30.05.2025 και εκδόθηκε στις 05.06.2025 στην Αθήνα.

Ο Πρόεδρος

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Η Γραμματέας

ΔΗΜΗΤΡΑ ΘΩΜΑ