

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν.4412/16)

Συνήλθε στην έδρα της στις 12 Ιουνίου 2025 με την εξής σύνθεση:
Ιωάννης Λαμπρόπουλος, Πρόεδρος, Βικτωρία Πισμύρη - Μέλος, Ελευθερία Καλαμιώτη, Μέλος και Εισηγήτρια.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης κατάλληλων προσωρινών μέτρων που ενσωματώνεται στην από 02-06-2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 844/03-06-2025 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρίας με την επωνυμία «.....» και τον διακριτικό τίτλο «.....» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στην , επί της οδούαρ..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του.....---(εφεξής η «Αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα ζητεί να ακυρωθούν οι κάτωθι όροι της προσβαλλόμενης Διακήρυξης: α) ο όροςκατά το μέρος που ζητείταιδίχως να έχει τεθεί αντίστοιχο κριτήριο στον όρο....., β) ο όρος του Παραρτήματος ... υπ' αριθμόν .. Στοιχείο (σελ. ...) όπου ζητείται δίχως να έχει τεθεί αντίστοιχο κριτήριο στον όροκαι δίχως να απαιτείται η προσκόμιση τέτοιου στον όρο....., γ) ο όρος του Παραρτήματος ... (σελ.....) βάσει του οποίουκαι δ) ο όρος του Παραρτήματος ... (σελ. ...) υπ' αριθμόν βάσει του οποίου ο ανάδοχος πρέπει να διαθέτει ...,κ.τ.λ., σύμφωνα με τα προβαλλόμενα στην προδικαστική της προσφυγή.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελευθερία Καλαμιώτη.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής στην οποία εμπεριέχεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί παράβολο ποσού 1.750,00 € σύμφωνα με

τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017 (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικόκαι την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή η Αναθέτουσα Αρχή με την προσβαλλομένη η υπ' αρ. πρωτ.Διακήρυξη προκήρυξε ανοιχτό διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων με αντικείμενο της σύμβασης την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών....., όπως αναφέρεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Διακήρυξης. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 350.000,00 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%: 434.000,00€). Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δώδεκα (12) μήνες. Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής, ήτοι την χαμηλότερη τιμή. Η ως άνω Διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στιςμε ΑΔΑΜ....., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε συστημικό α/α.....

3. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει της φύσεως της Αναθέτουσας Αρχής, του αντικειμένου του και της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, υπάγεται στις διατάξεις του Ν. 4412/2016, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου ΙV του νόμου αυτού, η δε ΕΑΔΗΣΥ, ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή και υποβάλλεται το σχετικό αίτημα αναστολής, είναι αρμόδια για την εξέτασή τους.

4. Επειδή, η απόφαση επί του αιτήματος αναστολής - λήψης προσωρινών μέτρων, σκοπεύει να αποτρέψει τη δημιουργία ανεπανόρθωτων καταστάσεων ή δύσκολα αναστρέψιμων λόγω της προόδου του Διαγωνισμού. Ωστόσο, δεν θα πρέπει και η ίδια η απόφαση να δημιουργεί τέτοιες καταστάσεις, οδηγώντας σε πλήρη ικανοποίηση του ασφαλιστέου δικαιώματος, αφού η ισχύς της είναι προσωρινή και δεν θα πρέπει να επηρεάζει την απόφαση επί της προδικαστικής προσφυγής. Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της απόφασης επί αιτήματος αναστολής - λήψης προσωρινών μέτρων είναι η διασφάλιση των αμφισβητούμενων δικαιωμάτων του προσφεύγοντος μέχρι την οριστική κρίση

της διαφοράς και ειδικότερα η ρύθμιση μέχρι τότε μιας κατάστασης προς αποτροπή επικείμενου κινδύνου ή ανεπανόρθωτης βλάβης ή ζημίας.

5. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 1.5 της Διακήρυξης - Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού «*Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι ηημέρα ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ και ώρα 15:00μ.μ. Εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των προσφορών προσκομίζονται από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο η εγγυητική συμμετοχής η οποία απαιτείται να προσκομισθεί σε έντυπη μορφή . Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.), μέσω της Διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ως άνω συστήματος, την....., ημέρα ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ και ώρα 10:00 π.μ., όπου η διακήρυξη έλαβε συστημικό αριθμό: α/α :.....».*

6. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή με το υπ' αριθμ. πρωτ.έγγραφό της υπέβαλε τις απόψεις της επί της κρινόμενης προδικαστικής προσφυγής, αιτούμενη την απόρριψη αυτής. Συγκεκριμένα, ως προς το αίτημα παροχής προσωρινής προστασίας, αναφέρει, επί λέξει, ότι «*ΕΠΙ ΤΗΣ ΧΟΡΗΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ Με δεδομένο ότι η προσφεύγουσα δεν κατέθεσε προσφορά στο πλαίσιο του διαγωνισμού και ότι απαγορεύεται εκ του νόμου η σύναψη σύμβασης πριν την έκδοση αποφάσεως επί της προσφυγής δεν υφίσταται νόμιμος και βάσιμος λόγος αναστολής της διαδικασίας και δεν υφίσταται κανένας κίνδυνος από την πρόοδο της διαδικασίας σε βάρος της προσφεύγουσας. Αντίθετα η αναστολή προόδου της διαδικασίας θα προκαλέσει βλάβη στο νοσοκομείο μας καθώς θα καθυστερήσει τη σύναψη της σύμβασης σε περίπτωση επί απορριπτικής αποφάσεως της αρχής σας επί της ως άνω προσφυγής της προσφεύγουσας .».*

7. Επειδή, η προδικαστική προσφυγή δεν πιθανολογείται ως προδήλως απαράδεκτη ή προδήλως αβάσιμη, καθώς, για την οριστική κρίση περί της βασιμότητας των λόγων της προσφυγής και του παραδεκτού αυτής, απαιτείται έρευνα και μελέτη των στοιχείων του φακέλου, βάσει των οικείων όρων της Διακήρυξης και της ισχύουσας ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας.

8. Επειδή, οι ισχυρισμοί της Αναθέτουσας Αρχής, έτσι όπως προβάλλονται (5^η σκέψη), είναι απορριπτέοι, προεχόντως, ως αορίστως προβαλλόμενοι, δεδομένου ότι στις απόψεις της δεν επικαλείται

συγκεκριμένους λόγους περί αδυναμίας ικανοποίησης των αναγκών της, σε βαθμό, μάλιστα, που να επιτάσσεται η άμεση ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας (βλ. ΕΑ ΣτΕ 38/2011, πρβλ. Ε.Α. 1318/2009, 1105/2010). Ειδικότερα, η Αναθέτουσα Αρχή δεν προβάλλει ότι οι ανάγκες της δεν μπορούν να ικανοποιηθούν με άλλο τρόπο (π.χ. με παράταση της ήδη συναφθείσας σύμβασης), τα, δε, προβαλλόμενα περί μη υποβολής προσφοράς από την προσφεύγουσα είναι απορριπτέα, ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι δεν έχει εκπνεύσει η προθεσμία υποβολής των προσφορών, καθότι η προσφεύγουσα επικαλείται συγκεκριμένους όρους της Διακήρυξης που αποκλείουν, άλλως καθιστούν ουσιωδώς δυσχερή αυτήν (τη συμμετοχή). Περαιτέρω, απορριπτέοι είναι και οι ισχυρισμοί της Αναθέτουσας Αρχής περί του ότι δεν υφίσταται νόμιμος και βάσιμος λόγος αναστολής της διαδικασίας ούτε κίνδυνος από την πρόοδο αυτής σε βάρος της προσφεύγουσας διότι, ως προελέχθη, σκοπός της απόφασης επί αιτήματος αναστολής - λήψης προσωρινών μέτρων είναι η διασφάλιση των αμφισβητούμενων δικαιωμάτων του προσφεύγοντος μέχρι την οριστική κρίση της διαφοράς, που στην προκείμενη περίπτωση είναι η εξασφάλιση της δυνατότητας συμμετοχής της προσφεύγουσας στο διαγωνισμό.

9. Επειδή, το πλέον πρόσφορο, αναγκαίο και υπό στενή έννοια αναλογικό μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων της προσφεύγουσας, είναι η αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία (αναστολή) δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη διάρκεια, δηλαδή μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής, και πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της Αναθέτουσας Αρχής για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής.

10. Επειδή, από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, προκύπτει ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων δεν είναι περισσότερες από τα οφέλη, σύμφωνα με τα ειδικότερα αναφερόμενα στην 8^η σκέψη. Επομένως, παρίσταται πρόδηλη η αναγκαιότητα αναστολής της εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας.

11. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το υπό εξέταση αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα παροχής προσωρινής προστασίας.

Αναστέλλει την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της αναφερόμενης στο σκεπτικό εκκρεμούς προδικαστικής προσφυγής.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 12 Ιουνίου 2025 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα.

Ο Πρόεδρος
ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Η Γραμματέας
ΔΗΜΗΤΡΑ ΘΩΜΑ