

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

6ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Διαδικασία Προσωρινών Μέτρων (άρθρο 366 ν. 4412/2016)

Συνεδρίασε στις 27 Ιουνίου 2025 στην έδρα της με την εξής σύνθεση: Ελένη Σβολοπούλου, Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη, Μέλος και Σωτηρία Σταματοπούλου, Μέλος και Εισηγήτρια.

Για να εξετάσει το αίτημα χορήγησης προσωρινών μέτρων, που ενσωματώνεται στην από 16.6.2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ **935/17.6.2025** προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» και τον διακριτικό τίτλο «.....», (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στα....., οδός.... .., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του....., (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), που εδρεύει στην....., οδός αριθ., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «.....», (εφεξής η «διενεργούσα αρχή»), ως καθολικής διαδόχου της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «.....» (.....) δυνάμει της από σύμβασης συγχώνευσης με απορρόφηση (ΦΕΚ.....) της δεύτερης από την πρώτη, που εδρεύει στην Αθήνα, οδός αριθ. .., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «.....», (εφεξής η «παρεμβαίνουσα»), που εδρεύει στο....., οδός αριθ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την ανωτέρω προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα ζητεί την ακύρωση της από απόφασης του Αναπληρωτή Διευθύνοντος Συμβούλου και Εντεταλμένου Συμβούλου της περί αποδοχής των δικαιολογητικών κατακύρωσης και οριστικής κατακύρωσης του διαγωνισμού στην εταιρεία με την επωνυμία

«.....» για τους λόγους και τις αιτίες που αναπτύσσονται στην προδικαστική προσφυγή.

Υπέρ του κύρους και της διατήρησης της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης της αναθέτουσας αρχής άσκησε παρέμβαση η άνω παρεμβαίνουσα με αίτημα την απόρριψη της προσφυγής.

Η συζήτηση άρχισε, αφού το Κλιμάκιο άκουσε την Εισηγήτρια.

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο**

1. Για την άσκηση της προσφυγής, στην οποία ενσωματώνεται το υπό κρίση αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο ποσού 11.466,80 Ευρώ, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017 και με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ποσού €2.293.350,00 χωρίς Φ.Π.Α. (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό.....).

2. Με τη υπό στοιχεία ΑΔΑΜ Διακήρυξη, προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοικτός διεθνής διαγωνισμός άνω των ορίων για την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο «.....για τηνμε τη χρηματοδότηση του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, καθώς και των κυριότερων έργων/δράσεων που θα υλοποιηθούν», η οποία αποτελεί το Υποέργο 1 του Έργου «.....». Αναθέτουσα αρχή του διαγωνισμού είναι το....., το δεκαι ήδη....., κατόπιν της απόσύμβασης συγχώνευσης με απορρόφηση (ΦΕΚ.....) του πρώτου από τη δεύτερη, είναι η διενεργούσα αρχή σύμφωνα με το άρθρο 5B του ν. 3986/2011 και ενεργεί κατ' εντολή, για λογαριασμό και στο όνομα της αναθέτουσας αρχής («.....»), εκτελώντας όλες τις απαιτούμενες και προβλεπόμενες ενέργειες της αρμοδιότητος της αναθέτουσας αρχής μέχρι και την κατακύρωση της σύμβασης. Το **αντικείμενο** της σύμβασης, κατά την συνοπτική περιγραφή του άρθρου 1.3 της Διακήρυξης, συνίσταται στηνκαι των κυριότερων έργων που θα υλοποιηθούν στα πλαίσια των τριών (3) δράσεων του....., οι οποίες χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και είναι οι εξής: RRF.....:, RRF:....., RRF... ..:..... Οι

δράσεις αυτές αποτελούν βασικό εργαλείο της στρατηγικής και του σχεδιασμού αναβάθμισης τουπου συντελείται αυτή τη στιγμή από τοκαι θα αποτελέσει μια από τις σημαντικότερες τομές στον χώρο της υγείας τα τελευταία τριάντα χρόνια. Στο πλαίσιο της αναβάθμισης και του εκσυγχρονισμού τουοι ως άνω δράσεις συνδέονται άρρηκτα με περαιτέρω ενέργειες τουπου θα συμβάλλουν στην αύξηση της αποτελεσματικότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών....., με απώτερο σκοπό την ταχύτερη και ποιοτικότερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Πιο συγκεκριμένα, ο εκσυγχρονισμός του....., η αναμόρφωση των προγραμμάτων....., η δημιουργίαμέσω της ανάπτυξης ενός τεκμηριωμένου στρατηγικού σχεδίου αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών....., η αναβάθμιση του....., καθώς και οι νέες ψηφιακές υπηρεσίες για την υποστήριξη της...., στο πλαίσιο του συνόλου των έργων του Ψηφιακού Μετασχηματισμού, αποτελούν ενδεικτικά κάποιες από τις κυριότερες δράσεις τουπου έχουν ως στόχο την αποτελεσματικότερη φροντίδα των....., την αναβάθμιση των υπηρεσιών....., ώστε να ανταπεξέρχονται πλήρως στις διαρκώς αυξανόμενες ανάγκες του πληθυσμού, καθώς και στην ταχύτερη και ποιοτικότερη εξυπηρέτηση των..... Στα ανωτέρω, προστίθεται και η ανάπτυξη του Εθνικού Σχεδίου για τονμέσω των νέων προγραμμάτων....., τα οποία στοχεύουν στην όσο το δυνατόν πιο έγκαιρη ενημέρωση και πρόληψη του πληθυσμού. Κρίνεται, επομένως, επιτακτικός και σκόπιμος ο σχεδιασμός και η υλοποίηση....., με βασικό στόχο τηνγια τις καίριες αυτές παρεμβάσεις και τη παρεχόμενη χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε αυτές μέσω του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Το αντικείμενο της σύμβασης δεν υποδιαιρείται σε τμήματα, λόγω της φύσης του έργου, καθώς πρόκειται για μία ολοκληρωμένηπου περιλαμβάνει ενιαία ταυτότητα, δημιουργικές προτάσεις και υλικά και συνδυασμένες δράσεις που στοχεύουν στηντων πολιτών για τηντου των κυριότερων έργων που θα υλοποιηθούν στα πλαίσια των τριών (3) ως άνω δράσεων του....., καθώς και των ενεργειών/ δράσεων εκείνων που συνδέονται άρρηκτα με τον εκσυγχρονισμό τουκαι χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των €2.293.350,00, μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (και στο ποσό των €2.843.754,00, περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%). Η διάρκεια της

σύμβασης ορίζεται σε δεκαπέντε (15) μήνες από την υπογραφή της. Η αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της. Ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής (άρθρο 86 ν. 4412/2016).

3. Η προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις....., το δε πλήρες κείμενο της Διακήρυξης καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 26..... με μοναδικό ΑΔΑΜ....., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ όπου έλαβε συστημικό αριθμό.....

4. Στον διαγωνισμό συμμετείχαν, υποβάλλοντας προσφορά τρεις (3) οικονομικοί φορείς και ενώσεις οικονομικών φορέων, και συγκεκριμένα **α)** η προσφεύγουσα εταιρεία, **β)** η εταιρεία με την επωνυμία «.....», και **γ)** η ένωση εταιρειών με την επωνυμία «.....—.....». Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού με το από Πρακτικό .. εισηγήθηκε την αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής όλων των διαγωνιζομένων και προέβη στην βαθμολόγηση των τεχνικών προσφορών τους, ως εξής: Η εταιρεία «.....», ήδη παρεμβαίνουσα, έλαβε συνολική βαθμολογία τεχνικής προσφοράς βαθμούς και έτσι κατατάχθηκε πρώτη, η ένωση οικονομικών φορέων με την επωνυμία «.....—.....» έλαβε συνολική βαθμολογία τεχνικής προσφοράςβαθμούς και κατατάχθηκε δεύτερη, ενώ η προσφεύγουσα έλαβε βαθμούς και κατατάχθηκε τρίτη. Το Πρακτικό αυτό εγκρίθηκε με την απόφαση του Δ.Σ. του....., που ελήφθη στην από συνεδρίασή του (ΘΕΜΑ ..°). Κατά της εκτελεστής αυτής απόφασης περάτωσης σταδίων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών, η προσφεύγουσα άσκησε τη με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 1590/2024 (πρώτη) προδικαστική προσφυγή, παραπονούμενη για την αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών των ανθυποψηφίων της, καθώς και για τη βαθμολόγηση του συνόλου των συμμετεχόντων στα επιμέρους βαθμολογούμενα Κριτήρια.

5. Επί της πρώτης αυτής προδικαστικής προσφυγής εκδόθηκε η με αριθ. απόφαση του παρόντος Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ, δυνάμει της οποίας η προσφυγή έγινε εν μέρει δεκτή και συγκεκριμένα μόνο κατά το μέρος που η προσφεύγουσα έβαλε κατά της αποδοχής της προσφοράς της ένωσης οικονομικών φορέων με την επωνυμία «.....—.....», ενώ απορρίφθηκαν οι λοιποί λόγοι της προσφυγής.

6. Κατά της ανωτέρω απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ η νυν προσφεύγουσα άσκησε τη με αριθ. καταχ. αίτηση αναστολής και ακυρώσεως επί της οποίας εκδόθηκε η με αριθ. απόφαση του Διοικητικού Εφετείου(... Τμήμα τριμελές ακυρωτικό). Με την τελευταία αυτή δικαστική απόφαση απορρίφθηκε η ασκηθείσα αίτηση ακυρώσεως και αναστολής της νυν προσφεύγουσας και επικυρώθηκαν στο σύνολό τους οι κρίσεις της με αριθ. απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ. Συνεπώς, μετά την έκδοση της ανωτέρω απόφασης του Διοικητικού Εφετείου..., η ένωση οικονομικών φορέων «.....—.....» κατέστη οριστικώς αποκλεισθείσα, ενώ μόνες παραδεκτώς συμμετέχουσες παρέμειναν η προσφεύγουσα και η παρεμβαίνουσα εταιρεία.

7. Σε συμμόρφωση προς την ανωτέρω με αριθ. απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, καθώς και προς την απόφαση του Διοικητικού Εφετείου..., με τοΠρακτικό του ΔΣ τηςεγκρίθηκε το Πρακτικό ... της Επιτροπής του Διαγωνισμού και ανακλήθηκε η απόΑπόφαση του Δ.Σ. του πρώηνκαθ' ο μέρος έγινε δεκτή η προσφορά της ένωσης οικονομικών φορέων «.....—.....», απορρίφθηκε η προσφορά της εν λόγω υποψήφιας ένωσης, ενώ διατηρήθηκαν τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης της προσφοράς της εταιρείας «.....», με βαθμολογία τεχνικής προσφοράς....., καθώς και της προσφοράς της προσφεύγουσας εταιρείας «.....» με βαθμολογία τεχνικής προσφοράς

8. Σε συνέχεια των ανωτέρω, η Επιτροπή του διαγωνισμού, με το Πρακτικό, προέβη στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των παραδεκτώς συμμετεχουσών εταιρειών, δηλαδή της προσφεύγουσας και της παρεμβαίνουσας, και εισήχθη την ανάδειξη της παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου καθώς προσέφερε την πλέον συμφέρουσα από

οικονομική άποψη προσφορά με βάση το κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης. Η παρεμβαίνουσα κλήθηκε να υποβάλει τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά κατακύρωσης και η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στον έλεγχο και την αξιολόγησή τους, συνταχθέντος προς τούτο του ... Πρακτικού της, δυνάμει του οποίου τα δικαιολογητικά κατακύρωσης της παρεμβαίνουσας κρίθηκαν πλήρη. Η ως άνω εισήγηση της Επιτροπής του διαγωνισμού εγκρίθηκε με την απόαπόφαση της Διενεργούσας Αρχής, η οποία αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ και κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες την..... Κατά της τελευταίας αυτής απόφασης ανάδειξης οριστικού αναδόχου στρέφεται η προσφεύγουσα και ζητά την ακύρωσή της, κατά το μέρος που κρίθηκαν αποδεκτά και σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης τα δικαιολογητικά κατακύρωσης της παρεμβαίνουσας εταιρείας «.....» και κατακυρώθηκε σε αυτήν η σύμβαση, καθώς και την ακύρωση κάθε άλλης συναφούς πράξης της Διοίκησης. Παράλληλα, ζητά την αναστολή της διαγωνιστικής διαδικασίας και την απαγόρευση σύναψης της σύμβασης έως την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής της.

9. Η Διενεργούσα Αρχή απέστειλε στιςστην ΕΑΔΗΣΥ τις με αριθ. πρωτ.απόψεις της επί του κρινόμενου αιτήματος αναστολής, ζητώντας την απόρριψή του ενόψει της εκ του νόμου προβλεπόμενης αναστολής σύναψης της σύμβασης. Τις απόψεις αυτές κοινοποίησε στους συμμετέχοντες στις.....

10. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 364 του ν. 4412/2016 (άρθρο 6 του π.δ. 39/2017), με την άσκηση της προσφυγής η σύναψη της σύμβασης **κωλύεται εκ του νόμου** μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προδικαστικής προσφυγής.Συνεπώς, ενόψει του σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (ανάδειξη οριστικού αναδόχου) το δικαίωμα της προσφεύγουσας και η εύλογη προσδοκία της να αναλάβει το αντικείμενο της σύμβασης, σε περίπτωση ευδοκίμησης της προδικαστικής προσφυγής της, δεν θίγεται, ούτε κινδυνεύει αυτή να υποστεί ζημία, για την αποτροπή της οποίας είναι αναγκαία η χορήγηση προσωρινών μέτρων.

11. Κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα αναστολής έχει καταστεί άνευ αντικειμένου και πρέπει να απορριφθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει το αίτημα αναστολής – προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην προσφυγή.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 27 Ιουνίου 2025 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΛΕΝΗ ΣΒΟΛΟΠΟΥΛΟΥ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΕΜΙΡΤΖΗΟΓΛΟΥ