

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

4^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Συνήλθε στην έδρα της στις 29 Ιανουαρίου 2025 με την εξής σύνθεση: Βασιλική Καραδήμα Πρόεδρος, Μαργαρίτα Κανάβα Εισηγήτρια και Γερασιμούλα-Μαρία Δρακονταειδή Μέλη.

Για να εξετάσει τα αιτήματα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνονται 1) στην από 22.01.2025 με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 91/23.01.2025 Προδικαστική Προσφυγή της ένωσης οικονομικών φορέων με την επωνυμία «.....» αποτελούμενη από α) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «.....» και β) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «.....» (εφεξής ο «πρώτος προσφεύγων»), που εδρεύει στη....., οδός....., αριθμ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα και 2) στην από 23.01.2025 με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 94/24.01.2025 Προδικαστική Προσφυγή της ένωσης οικονομικών φορέων με την επωνυμία «.....» αποτελούμενη από α) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «.....», που εδρεύει στην....., οδός....., αριθμ. ... και β) τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «.....», που εδρεύει στην....., οδός....., αριθμ. (εφεξής ο «δεύτερος προσφεύγων»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «.....» (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με τις προδικαστικές προσφυγές, σε έκαστη των οποίων σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, οι προσφεύγοντες ζητούν να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. (ΘΕΜΑ ..ο Ε.Η.Δ.) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου περί έγκρισης του υπ' αριθμ. ... Πρακτικού της Επιτροπής Διαγωνισμού αναφορικά με τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και της αξιολόγησης και βαθμολόγησης των τεχνικών προσφορών (εφεξής η «προσβαλλόμενη»).

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της πρώτης προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 3.151 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ») και για την άσκηση της δεύτερης προσφυγής, στην οποία περιλαμβάνεται το υπό κρίση αίτημα, έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 4.551 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, με τη με αριθμ. πρωτ.Διακήρυξη, προκηρύχθηκε δημόσιος, ανοικτός, διεθνής διαγωνισμός με αντικείμενο Υποέργο 3 «.....» του Έργου «.....- Υποέργο 1 -.....», με κριτήριο κατακύρωσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 910.200,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ο οποίος αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στιςμε Α.Δ.Α.Μ....., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε συστημικό αριθμό Ως εκ τούτου, ο επίδικος διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016.

3. Επειδή, ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

4. Επειδή, οι υπό κρίση προσφυγές δεν πιθανολογούνται ως προδήλως απαράδεκτες ή αβάσιμες. Η δε ζημία αμφότερων προσφευγόντων, από τη συνέχιση του διαγωνισμού και δη την αποσφράγιση των προσφορών για έκαστο Τμήμα που συμμετέχουν, είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα. Επισημαίνεται ότι, κατά πάγια νομολογία, σε διαγωνισμούς που διενεργούνται με κριτήριο της βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής, ως ο υπό κρίση διαγωνισμός, η εκ νέου αξιολόγηση τεχνικής προσφοράς με γνωστές ήδη τις οικονομικές προσφορές των διαγωνιζομένων είναι ανεπίτρεπτη, αφού παραβιάζει την αρχή της μυστικότητας των οικονομικών προσφορών και δεν διασφαλίζει την ανάπτυξη πραγματικού ανταγωνισμού υπό συνθήκες διαφάνειας με βάση την αρχή της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων (πρβλ. ΣτΕ 4282, 2321/2009, ΣτΕ ΕΑ 1177/2009, 779/2002). Επίσης, από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει επίκληση ζημίας από κάποιον τρίτο που να αποδεικνύει έννομο συμφέρον, ως προς την ad hoc προξενούμενη βλάβη των συμφερόντων του, ήτοι σε σχέση με την περιοριστικώς χορήγηση προσωρινών μέτρων. Εξάλλου, από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, προκύπτει ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι λιγότερες από τα οφέλη. Κατ' ακολουθίαν, προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής τυχόν αποδοχή των προδικαστικών προσφυγών λόγω της προόδου, στο μεταξύ, της διαγωνιστικής διαδικασίας, το πλέον πρόσφορο και αναγκαίο μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων των προσφευγόντων, είναι η αναστολή της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας για αμφοτέρα Τμήματα του διαγωνισμού. Άλλωστε, η εν προκειμένω χορηγούμενη αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας για αμφοτέρα Τμήματα δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη διάρκεια, δηλαδή μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής, και πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα η εν λόγω διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα προβαλλόμενα συμφέροντα της αναθέτουσας αρχής για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής.

5. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, τα κρινόμενα αιτήματα αναστολής πρέπει να γίνουν δεκτά.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται τα αιτήματα αναστολής - προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνονται στις προδικαστικές προσφυγές

Αναστέλλει τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας για αμφότερα τα Τμήματα του διαγωνισμού έως την έκδοση απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί των προσφυγών

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Αθήνα στις 29 Ιανουαρίου 2025 και εκδόθηκε αυθημερόν

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΚΑΡΑΔΗΜΑ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΜΑΡΙΑ ΠΛΟΣΚΑ
Α/Α ΜΙΧΑΗΛ ΣΟΦΙΑΝΟΣ**