

Ενημερωτικό Δελτίο
Μάρτιος 2018

02

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ



ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

ένα εργαλείο για ανάπτυξη...



ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Η Αρχή μέσα από τις αποφάσεις της	2
Εκδηλώσεις	6
Επικαιρότητα	8
Ανακοινώσεις	9
Βιβλιογραφική Τεκμηρίωση	10

2018

Η Αρχή μέσα από τις αποφάσεις της



Προσλήψεις προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου βάσει του άρθρου 63 του ν. 4430/2016

Το ζήτημα της νομιμότητας των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού φύλαξης, καθαριότητας και σίτισης με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 63 του ν. 4430/2016, έχει εγερθεί ενώπιον της ΑΕΠΠ, κατόπιν προσβολής με προδικαστικές προσφυγές των σχετικών προσκλήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη των εν λόγω συμβάσεων εργασίας, από οικονομικούς φορείς δραστηριοποιούμενους στην αγορά των δημοσίων συμβάσεων, με την αιτίαση ότι ένεκα των προσβλητέων διαδικασιών θίγονται τα οικονομικά τους συμφέροντα καθώς αποκλείεται η ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών μέσω προκήρυξης δημοσίων διαγωνισμών, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4412/2016.

Με σειρά αποφάσεων της ΑΕΠΠ απορρίπτονται οι οικείες προδικαστικές προσφυγές, με το σκεπτικό ότι οι προσβαλλόμενες προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος έχουν ως αντικείμενο τη σύναψη συμβάσεων εργασίας, οι οποίες εμπίπτουν στις εξαιρούμενες από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 4412/2016 συμβάσεις. Των διαφορών αυτών έχουν επιληφθεί εξίσου και τα κατά τόπο αρμόδια Διοικητικά Εφετεία, κατόπιν ασκήσεως αιτήσεων αναστολής κατά των ως άνω αποφάσεων της ΑΕΠΠ εκ μέρους των θιγόμενων οικονομικών φορέων, τα οποία με τις εκδοθείσες έως σήμερα αποφάσεις τους, άλλοτε δέχονται τις σχετικές αιτήσεις, επί τη βάσει της ανεπανόρθωτης ή δυσχερώς επανορθώσιμης βλάβης των αιτούντων, και άλλοτε απορρίπτουν αυτές, επικυρώνοντας το σκεπτικό της ΑΕΠΠ.



Επισημαίνεται ιδιαίτερα ότι το Συμβούλιο της Επικρατείας με την υπ' αριθ. 1305/2017 απόφασή του, η οποία εκδόθηκε στο πλαίσιο πρότυπης δίκης, έχει απευθύνει ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά προδικαστικά ερωτήματα, τα οποία συνοψίζονται στο ερώτημα εάν η προσφυγή των δημόσιων αρχών σε άλλα μέσα, πλην των δημοσίων συμβάσεων, για την παροχή υπηρεσιών δημοσίου συμφέροντος, όπως είναι η σύναψη συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, είναι επιτρεπτή κατά το δίκαιο της Ένωσης και κάτω από ποιες ενδεχομένως προϋποθέσεις, και στο ερώτημα εάν μια απόφαση δημόσιας αρχής, η οποία εκδόθηκε υπό την αντίληψη ότι η επίδικη διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων εργασίας εξαιρείται του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας 2014/24 ΕΕ, θα έπρεπε να εξετασθεί από το δικαστήριο που είναι αρμόδιο κατά τις διατάξεις της δικονομικής οδηγίας 89/665 ΕΟΚ, δεδομένου ότι η σχετική διαφορά εγείρεται από οικονομικό φορέα δραστηριοποιούμενο στην αγορά δημοσίων συμβάσεων και αφορά τη νομιμότητα της εν λόγω εξαίρεσης.



Κλιμάκιο 6^ο



Απόφαση ΑΕΠΠ 42/2018

Αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοιχτό δημόσιο διεθνή διαγωνισμό για την ανάδειξη αναδόχου με αντικείμενο την «Παροχή Υπηρεσιών για την Ενεργειακή Αναβάθμιση Δημοσίων Κτιρίων και Εγκαταστάσεων» της Περιφέρειάς της, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με σταθερή τιμή, αποκλειστικά και μόνο βάσει ποιοτικών (τεχνικών) κριτηρίων.

Η διακήρυξη του συγκεκριμένου διαγωνισμού χαρακτηρίζει το αντικείμενο της σύμβασης που πρόκειται να συναφθεί ως παροχή υπηρεσιών σύμφωνα με τους Κωδικούς CPV 71621000-7 (υπηρεσίες τεχνικής ανάλυσης ή παροχής συμβουλών, 66171000-9 (υπηρεσίες παροχής οικονομικών συμβουλών) και 79311410-4 (εκτίμηση οικονομικών επιπτώσεων).

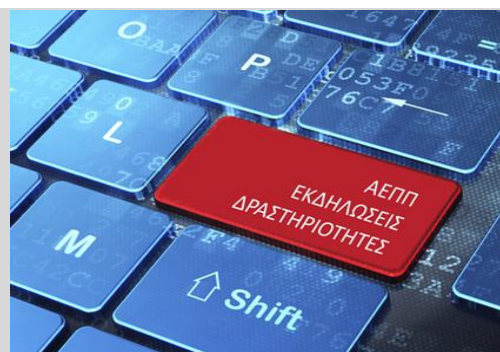
Ανεξάρτητα από τον ως άνω νομικό χαρακτηρισμό που προσδίδει η αναθέτουσα αρχή, με βάση τον όρο της διακήρυξης, που αφορά στο αντικείμενο της διακήρυξης και στα παραδοτέα της σε συνδυασμό με τον όρο αυτής που αφορά στη σκοπιμότητα της εν προκειμένω σύμβασης, προκύπτει ότι το έργο που πρόκειται να αναθέσει η αναθέτουσα αρχή συνίσταται στην ενεργειακή επιθεώρηση των κτιρίων και στην υποβολή τεκμηριωμένων τεχνοοικονομικά προτάσεων για την ενεργειακή αναβάθμισή τους. Με αυτό το περιεχόμενο το προκηρυσσόμενο έργο αποτελεί δημόσια σύμβαση υπαγόμενη στις διατάξεις που διέπουν τους διαγωνισμούς εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 υποπερ. α) του ν. 4412/2016 σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 111 επόμενου του ίδιου νόμου, σύμφωνα με τους Κωδικούς CPV 71314300-5 (υπηρεσίες παροχής συμβουλών σχετικά με την ενεργειακή απόδοση), 79412000-5 (υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα

οικονομικής διαχείρισης) και 79419000-4 (υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα εκτιμήσεων).

Ως εκ τούτου, κατ' εφαρμογή του άρθρου 379 παρ. 7 του ν. 4412/2016 ως ισχύει, και δεδομένου ότι ο επίμαχος διαγωνισμός είχε προκηρυχθεί το 2017, η Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών έκρινε ότι είναι καθ' ύλην αναρμόδια να εξετάσει την εν λόγω προδικαστική προσφυγή ως αφορώσα σε δημόσια σύμβαση εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών. Ομοίως δε η ΑΕΠΠ έχει κρίνει και με την υπ' αρ.113/2017 απόφασή της.



Θέματα



Εκδήλωση για την κοπή πρωτοχρονιάτικης πίτας ΑΕΠΠ

Την 21.02.2018 πραγματοποιήθηκε στην έδρα της ΑΕΠΠ η κοπή της πρώτης πρωτοχρονιάτικης πίτας της Αρχής από τον Πρόεδρό της, κ. Φώτιο Κατσιγιάννη, Πρόεδρο Εφετών ΔΔ ε.τ. . Την εκδήλωση τίμησαν με την παρουσία τους οι κ.κ. Ιωάννης Καραβοκύρης, Πρόεδρος του ΑΣΕΠ, εκπρόσωποι του κ. Φώτιου Κουρμούση, Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους, Δημήτριος Καραστογιάννης, Στέλεχος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Πολιτικής, Αρμόδιος για την Ελλάδα σε θέματα δημοσίων συμβάσεων, Σταύρος Αναστασόπουλος, Αναπληρωτής Πρόεδρος Τριμελούς Συμβουλίου Διεύθυνσης Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, Βασιλική Αρβανιτοπούλου, Διευθύντρια Ανθρωπίνου Δυναμικού & Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Γεώργιος Καραμιζάρης, Αντιπρόεδρος Δ.Σ. Δικηγορικού Συλλόγου Πειραιά, τα Μέλη της Αρχής, το Ειδικό Επιστημονικό και διοικητικό προσωπικό της. Στο χαιρετισμό που απεύθυνε ο Πρόεδρος της ΑΕΠΠ προς τους εκλεκτούς προσκεκλημένους, τα στελέχη και το προσωπικό της Αρχής αναφέρθηκε ιδιαίτερα στο καταλυτικό έργο της Αρχής στο πεδίο της εξωδικαστικής επίλυσης των διαφορών από την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, έργο το οποίο, όπως υπογράμμισε, οικοδομήθηκε σε στέρεες βάσεις χάριν στην ομόθυμη στήριξη της ηγεσίας του Υπουργείου Δικαιοσύνης και όλων των στελεχών του, αλλά και στην άοκνη προσπάθεια των μελών, των νομικών συμβούλων, του ειδικού επιστημονικού προσωπικού, των γραμματέων Κλιμακίων και του λοιπού προσωπικού της Αρχής.

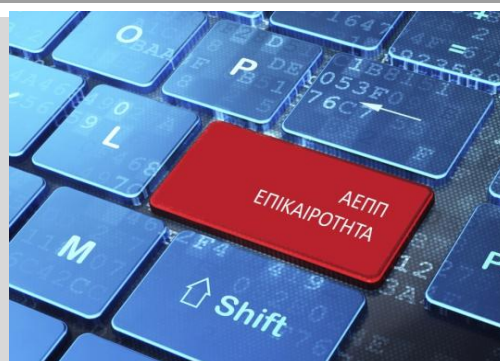


Εκδήλωση με θέμα : «Διάλογοι Διοικητικού –Φορολογικού Δικαίου»

Στο πλαίσιο των επιστημονικών εκδηλώσεων που διοργανώνονται ανά τακτά διαστήματα με τη συνεργασία της Ένωσης Ελλήνων Δημοσιολόγων (ΕΕΔ) και του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης πραγματοποιήθηκε στις 9 Μαρτίου 2018 στη Θεσσαλονίκη εκδήλωση με τίτλο «Διάλογοι Διοικητικού-Φορολογικού Δικαίου». Την εκδήλωση χαιρέτισαν ο κ. Βασίλειος Τζέμος, Πρόεδρος της ΕΕΔ - Σύμβουλος ΑΣΕΠ, ο κ. Ευστάθιος Κουτσοχήνας, Πρόεδρος του ΔΣΘ, και η κα Αικατερίνη Περιστεροπούλου, Πρόεδρος Εφετών ΔΔ. Το πρώτο μέρος της εκδήλωσης, το οποίο ήταν αφιερωμένο σε επίκαιρα ζητήματα από τους τομείς του δικαίου προστασίας του περιβάλλοντος και του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, πλαισίωσαν με τις εισηγήσεις του ο κ. Απόστολος Παπακωνσταντίνου, ΔΝ - Δικηγόρος Παρ' Αρείω Πάγω, ο οποίος στην εισήγησή του αναφέρθηκε σε επίκαιρες αποφάσεις του ΣτΕ σε σχέση με την προστασία του περιβάλλοντος και η κα Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου, Μέλος της ΑΕΠΠ, η οποία με την εισήγησή της έθιξε ζητήματα σχετικά με την πρακτική εφαρμογή των «οικονομικών κανόνων» του π.δ. 39/2017, όπως έχουν αναδειχθεί μέσα από τις έως σήμερα εκδοθείσες αποφάσεις της ΑΕΠΠ. Το πρώτο μέρος της εκδήλωσης συντόνισε ο κ. Βασίλειος Τζέμος, Πρόεδρος της Ε.Ε.Δ. - Σύμβουλος ΑΣΕΠ. Το δεύτερο μέρος της εκδήλωσης, το οποίο ήταν αφιερωμένο σε επίκαιρα ζητήματα φορολογικού δικαίου, πλαισίωσαν με τις εισηγήσεις τους η κα Ελένη Θεοχαροπούλου, Αναπληρώτρια Καθηγήτρια Νομικής ΔΠΘ, η οποία ανέπτυξε εισήγηση με θέμα τις εξελίξεις στη διαφάνεια του φορολογούμενου και τη νομική του προστασία και η κα Αικατερίνη Σεραφείμη, Εφέτης ΔΔ, η οποία ανέπτυξε εισήγηση με θέμα τις έμμεσες τεχνικές φορολογικού ελέγχου, αναφερόμενη ειδικά στην έννοια της προσαύξησης της περιουσίας. Το δεύτερο μέρος της εκδήλωσης συντόνισε ο κ. Δημήτριος Φινοκαλιώτης, Μέλος του ΔΣΘ και του ΔΣ της ΕΕΔ - Δικηγόρος ειδικευμένος σε θέματα φορολογικού δικαίου.



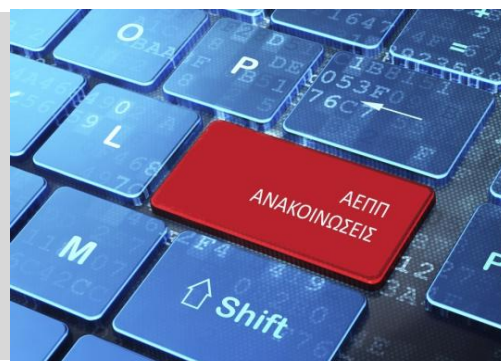
Θέματα



Επέκταση πεδίου αρμοδιότητας της ΑΕΠΠ

Κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, ως ισχύει, ενεργοποιούνται οι διατάξεις του Βιβλίου IV (άρθρα 345 έως 374) για τις διαφορές που αναφύονται από πράξεις ή παραλείψεις, οι οποίες εκδίδονται ή συντελούνται από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς, στο πλαίσιο διαδικασίας σύναψης σύμβασης, η οποία εκκινεί, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 61,120, 290 και 330 του ως άνω νόμου, μετά την 1η Μαρτίου 2018, για τις δημόσιες συμβάσεις έργων και τις δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, με εκτιμώμενη αξία σύμβασης (χωρίς Φ.Π.Α.) ανώτερη των 60.000 ευρώ και κατώτερη των ορίων των άρθρων 5 και 235 του ως άνω νόμου.

Θέματα



Ανάθεση καθηκόντων Αναπληρώτριας Προέδρου της ΑΕΠΠ

Με πράξη του Προέδρου της ΑΕΠΠ ανατίθενται καθήκοντα Αναπληρώτριας Προέδρου της ΑΕΠΠ στην κα Σταυρούλα Κουρή, Μέλος της ΑΕΠΠ.

Διαγωνιστικές διαδικασίες προσλήψεων της ΑΕΠΠ

Στο πλαίσιο εντατικής προσπάθειας που καταβάλλεται από την ΑΕΠΠ σε συνεργασία με τον ΑΣΕΠ όπως και λοιπούς αρμόδιους φορείς βρίσκονται σε τελικό στάδιο οι διαδικασίες για την πρόσληψη 9 νέων μελών της ΑΕΠΠ, ενώ έχει ήδη εκκινήσει και νέα διαδικασία επιλογής επιπλέον 2 μελών. Παράλληλα, έχουν εκκινήσει οι διαδικασίες για την πλήρωση 72 θέσεων Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και 42 θέσεων τακτικού προσωπικού Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής, Δευτεροβάθμιας και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης. Τέλος, με τη με αριθ. 1/2018 πρόσκληση της ΑΕΠΠ ανακοινώνεται η πρόσληψη, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας 8 μηνών, συνολικά 11 ατόμων για την κάλυψη εποχικών ή παροδικών αναγκών της ΑΕΠΠ.



Βιβλία

- Χ. Μουκίου, Διαφάνεια, Ακεραιότητα και Εντιμότητα στις Δημόσιες Συμβάσεις, ΝοΒ, 2017
- Χ. Μαρή, Η εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού στις συμβάσεις προμήθειας φυσικού αερίου, Σειρά : Σπουδές Δικαίου της Επιχείρησης - Διεύθυνση σειράς : Ε. Περάκης, Δ. Τζουγανάτος, Γ. Μιχαλόπουλος, Γ. Σωτηρόπουλος, Λ. Αθανασίου, ΝοΒ, 2018
- Ντ. Ρόβλιας, Ο νέος νόμος 4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις, δημόσια έργα & μελέτες, ΝοΒ, 2017

Αρθρογραφία - Σχόλια

- Απ. Γέροντας, Γνωμοδότηση : Το ένδικο βοήθημα της προσφυγής στο δίκαιο των δημοσίων έργων, ΔιΔικ Τεύχος 6/2017
- Κ. Παπανικολάου, Παρατηρήσεις στην ΔΕφΘεσ 417/2017: Πότε μικτή σύμβαση θεωρείται ως σύμβαση δημοσίων έργων. Παραγραφή αξίωσης αμοιβής εργολάβου, ΔιΔικ Τεύχος 6/2017
- Αθ. Τσιρωνάς, Παρατηρήσεις στην ΣτΕ ΕΑ 28/2017: Δικαιολογητικά για συμμετοχή σε διαγωνισμό ημεδαπών ΑΕ, ΔιΔικ Τεύχος 6/2017

Εγγραφή

Για να λαμβάνετε το newsletter της Αρχής στείλτε μας e-mail στη διεύθυνση aerr@aerr-procurement.gr με θέμα **ΕΓΓΡΑΦΗ ΣΕ NEWSLETTER**.

Επιμέλεια : Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου, Μέλος της Α.Ε.Π.Π.

Στο τεύχος συνεργάστηκαν : Σταυρούλα Κουρή, Μέλος της ΑΕΠΠ, Σπυρίδων Κρεμεζής, Νομικός Σύμβουλος της ΑΕΠΠ.

Σχεδιασμός Δελτίου

Σήλια Μαυρομαμάτη, Δημοσιογράφος DESARCH ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΕΡΓΩΝ

Copyright © 2018

ΑΕΠΠ, Λεωφόρος Θηβών 196-198, Αγ. Ι. Ρέντη Πειραιώς, Τ.Κ. 18233, Κτίριο Κεράνη, 5ος όροφος

